



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA
DIRIGENTE SETTORE
DIRIGENTE UOS

ROBERTA SANTANIELLO

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	SETTORE	UOS
9	16/02/2026	303	01	00

Oggetto:

Presca d'atto del subappalto alla mandante EY Advisory S.p.A. in favore della società KIDEA S.r.l. nell'ambito del RTI con mandataria KPMG Advisory S.p.A. e mandanti EY Advisory S.p.A., McKinsey & Company, Inc. Italy, P.A. Advice S.p.A. e PoliHub S.c.a.r.l. Società Benefit, a valersi sul contratto esecutivo. CIG A0350BC6A5.

IL DIRIGENTE

PREMESSO *che*

- a) l'articolo 12 del Decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179 e ss.mm.ii. ha per primo disciplinato la normativa in materia di “*Fascicolo sanitario elettronico, sistemi di sorveglianza nel settore sanitario e governo della sanità digitale*”;
- b) con successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 29 settembre 2015, n. 178 è stato adottato il “*Regolamento in materia di Fascicolo Sanitario Elettronico*”;
- c) con Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero della Salute del 4 agosto 2017 e successive modificazioni, attuativo del punto 3 del comma 15 *ter* del citato articolo 12 del D.L. n.179/2012, ha stabilito i servizi resi disponibili dall’Infrastruttura Nazionale per l’Interoperabilità fra i Fascicoli Sanitari Elettronici (FSEINI);
- d) la Giunta Regionale della Campania, con la Deliberazione n. 25 del 23 gennaio 2018, ha previsto la razionalizzazione dei sistemi informativi sanitari regionali, programmando gli interventi di sanità digitale rivolti ai cittadini della Regione Campania e all’attuazione del Fascicolo Sanitario Regionale;
- e) in data 11 luglio 2022 sono state pubblicate in Gazzetta Ufficiale le Linee Guida di attuazione del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE), previste dal Decreto del 20 maggio 2022 per fornire un indirizzo strategico unico a livello nazionale per l’implementazione e il governo delle iniziative di evoluzione del FSE e dei sistemi con esso integrati;
- f) con Decreto interministeriale del 08 agosto 2022, pubblicato in G.U. n. 232 del 4 ottobre 2022, si è provveduto a stabilire gli impegni in capo ai soggetti attuatori e ad assegnare le risorse territorializzabili riconducibili alla linea di attività M6 C2 1.3.1 (b) «*Adozione e utilizzo Fascicolo Sanitario Elettronico da parte delle regioni*», a regia del Ministero della salute e con soggetto attuatore il Dipartimento per la trasformazione digitale, nell'ambito dell'investimento PNRR M6 C2 1.3 per un importo complessivo pari a € 610.389.999,93 (euro seicentodiecimilionitrecentoottantanovemilanovecentonovantanove/93), di cui:
 - i. € 299.300.000,00 (euro duecentonovantanovemilioneitrecentomila/00) per il potenziamento dell’infrastruttura digitale dei sistemi sanitari;
 - ii. € 311.089.999,93 (euro trecentoundicimilionioottantanovemilanovecentonovantanove/93) per aumentare le competenze digitali dei professionisti del sistema sanitario;
- g) il richiamato Decreto interministeriale ha destinato alla Regione Campania, nell’ambito delle due linee di attività del sub Investimento 1.3.1, risorse pari a:
 - a. € 34.164.037,00 (euro trentaquattromilionicentosessantaquattromilatrentasette/00) per il potenziamento dell’infrastruttura digitale dei sistemi sanitari;
 - b. € 34.562.098,99 (euro trentaquattromilionicinquecentosessantaduemilanovantotto/99) per il potenziamento delle competenze digitali dei professionisti del sistema sanitario;
- h) in data 20 dicembre 2022 e con successiva integrazione del 6 febbraio 2023 è stato consegnato al Dipartimento per la trasformazione digitale e al Ministero della Salute, il Piano Operativo per l’incremento delle competenze digitali per la Regione Campania quale adempimento previsto per l’utilizzo e l’erogazione delle risorse finanziarie al fine di aumentare le competenze digitali necessarie per raggiungere gli obiettivi;
- i) con nota prot. DTD-0001022-P-02/03/2023, il Dipartimento per la trasformazione digitale e il Ministero della Salute hanno comunicato l’approvazione del Piano Operativo per l’incremento delle competenze digitali (Comunicazione e Formazione) in data 20 febbraio 2023;
- j) la Giunta Regionale, con Deliberazione del 21 marzo 2023, n.135, e in ottemperanza al Decreto interministeriale del 08 agosto 2022 “*Assegnazione di risorse territorializzabili riconducibili alla linea*

di attività M6C2 II.3.1”, ha, tra l'altro, preso atto del citato Decreto e programmato l'importo complessivo di € 68.726.135,99 (euro sessantottomilionisettecientoventiseimilacentotrentacinque/99) di cui € 34.562.098,99 (euro trentaquattromilionicinquecentosessantaduemilantotantotto/99), per l'attuazione del Piano Operativo per l'incremento delle competenze digitali, demandato all'Ufficio Speciale Grandi Opere PNRR in raccordo con l'Ufficio Speciale per la Crescita e la Transizione digitale e con la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario regionale, gli adempimenti necessari per l'attuazione del Piano Operativo per l'incremento delle competenze digitali;

- k) Consip S.p.A. ha indetto una procedura aperta per la stipula di un Accordo Quadro, ex articolo 54 del D.lgs. n. 50/2016 per 6 lotti aventi ad oggetto l'affidamento di servizi applicativi e l'affidamento di servizi di supporto in ambito sanità digitale - sistemi informatici sanitari e servizi al cittadino per le pubbliche amministrazioni del SSN;
- l) in data 19 luglio 2022 il Lotto 6 “*Servizi di Supporto Strategico, Servizi di digitalizzazione dei processi, Servizi di Supporto all’Innovazione Tecnologica, rivolti alle Amministrazioni del SSN*” è stato aggiudicato al Raggruppamento Temporaneo di Imprese, composto da - KPMG Advisory S.p.A (mandataria), - (di seguito, «**KPMG**») - EY Advisory S.p.A. (mandante), McKinsey & Company (mandante), Inc. Italy (mandante), P.A. Advice S.p.A. (mandante) e PoliHub S.c.a.r.l. Società Benefit (mandante) – (di seguito, «**RTI**») – secondo la procedura descritta nella documentazione dell’Accordo ed approvato il Piano dei Fabbisogni;
- m) a seguito dell’aggiudicazione del Lotto 6, è stato stipulato tra Consip S.p.A. e il RTI l’Accordo Quadro avente ad oggetto l’affidamento di “*Servizi di supporto in ambito “Sanità Digitale – Sistemi Informativi Sanitari e Servizi al Cittadino*” (ID 2365) per le Pubbliche Amministrazioni del SSN. (CIG: 90305884F7), per una durata pari a 18 (diciotto) mesi decorrenti dalla data della sottoscrizione avvenuta;
- n) in data 19.10.2023, l’Amministrazione ha trasmesso il Piano dei Fabbisogni per la richiesta di servizi di supporto a valere sul Lotto 6 dell’Accordo Quadro per “L’Affidamento di servizi di supporto in ambito di sanità digitale – sistemi informatici sanitari e servizi al cittadino per le pubbliche amministrazioni del SSN- id 2365”;
- o) con successiva PEC del 9 novembre 2023, KPMG, nella qualità di mandataria del RTI, ha trasmesso il Piano Operativo, contenente la proposta tecnico-economica secondo le modalità tecniche e i listini previsti nell’Accordo Quadro e nei relativi allegati, la bozza di contratto, nonché la nomina del RUAC;
- p) con nota prot. n.587939 del 4 dicembre 2023, l’amministrazione regionale ha comunicato l’esito positivo delle verifiche sul Piano Operativo;
- q) con Decreto Dirigenziale n.1074 del 5 dicembre 2023, l’Amministrazione *de qua* ha aderito all’ Accordo Quadro Consip di cui alla lettera k) affidando le attività individuate nel Piano Operativo alla mandataria del RTI KPMG, aggiudicataria del Lotto 6, per un importo complessivo pari a € 27.829.552,58 (euro ventisettemilioniottocentoventinovemilacinquecentocinquantadue/58) IVA esclusa ed approvato lo schema di contratto esecutivo;
- r) in data 27 dicembre 2023, è stato sottoscritto tra la Regione Campania - Ufficio Speciale Grandi Opere e il RTI aggiudicatario del servizio, il contratto esecutivo con n. Rep. 14750;
- s) in data 28 dicembre 2023, la U.O.D. Centrale Acquisti ha emesso l’ordine n. 7571702, perfezionando in tal modo l’adesione all’Accordo Quadro Consip già richiamato;
- t) con legge regionale n.6 del 15/05/2024 la Giunta regionale ha approvato il nuovo ordinamento degli Uffici della Giunta regionale della Campania; ai sensi dell’art. 3 comma 5 e art. 20 della citata legge, con Delibera di GR n. 408 del 31/7/2024, sono state definite l’articolazione e le attività delle strutture amministrative. La citata DGR 408/2024 descrive nel dettaglio le competenze di ogni Struttura di primo livello, le denominazioni e le competenze di tutti i Settori e delle Unità operative semplici, modificando la denominazione dell’Ufficio Speciale Grandi Opere in Ufficio Speciale Opere Pubbliche ed Interventi

Strategici;

- u) con Decreto Presidenziale n. 8 del 30/01/2025 e ss.mm.ii., avente ad oggetto Disposizioni di attuazione dell'articolo 21 della legge regionale 15 maggio 2024, n. 6 è stata disciplinata l'organizzazione dell'Ufficio di Gabinetto, dell'Ufficio legislativo, dell'Ufficio Stampa, della Segreteria del Presidente e della Segreteria di Giunta, e l'organizzazione e le funzioni degli uffici di livello dirigenziale;

CONSIDERATO che

- a) in data 7 febbraio 2025, KPMG, C.F. e P.IVA 04662680158, con sede legale in Milano, alla Via Vittor Pisani n. 27 ha presentato, per conto della mandante EY Advisory S.p.A. (di seguito, «EY»), richiesta di autorizzazione al subappalto, acquisita con prot. n. PG/2025/0064970 in favore di KIDEA S.r.l. (di seguito, «KIDEA» o «Subappaltatore»), C.F. e P.IVA 05877181213, con sede legale in Napoli, Via Calata Trinità Maggiore n. 53;
- b) con medesima nota, è stato trasmesso il contratto di subappalto – firmato digitalmente – con la documentazione prevista *ex lege*;
- c) al fine di controllare tutto quanto ricevuto, in data 10 febbraio 2025 il RUP ha richiesto all'Ufficio Gare e Controlli dell'Amministrazione di effettuare tutte le verifiche documentali specificamente richieste dal D.lgs. 50/2016;
- d) esaminata la documentazione ricevuta, il RUP ha richiesto, con pec del 18 febbraio 2025, prot. n. PG/2025/0083124, l'integrazione e/o ripresentazione parziale della documentazione prodotta;
- e) successivamente, in data 25 febbraio 2025, con nota prot. n. PG/2025/0101351, KPMG ha trasmesso, in nome e per conto della mandante EY, la documentazione richiesta dal RUP segnalando altresì che sono state necessarie alcune modifiche all'oggetto del contratto di subappalto in oggetto;
- f) con pec del 27 febbraio 2025, il RUP ha richiesto a KPMG di provvedere a integrare gli oggetti indicati nei diversi contratti di subappalto presentati a questa amministrazione, tra cui quello stipulato tra EY e KIDEA;
- g) in data 1° aprile 2025 è pervenuto l'esito positivo dei controlli effettuati dall'Ufficio Gare e Controlli dell'Amministrazione;
- h) con tre pec del 11 aprile 2025, acquisite ai protocolli regionali del 14 aprile 2025 nn. PG/2025/0191293, PG/2025/0191594 e PG/2025/0191752, KPMG ha trasmesso la documentazione modificata secondo la richiesta avanzata dal RUP con la richiamata nota del 27 febbraio 2025;
- i) al fine di controllare tutto quanto ricevuto, in data 28 aprile 2025, con e-mail acquisita al protocollo regionale del 6 maggio 2025 n. PG/2025/022815, il RUP ha richiesto all'Ufficio Gare e Controlli dell'Amministrazione di effettuare tutte le verifiche documentali specificamente richieste dal D.lgs. 50/2016;
- j) con e-mail pervenuta in data 28 aprile 2025, acquisita al protocollo regionale del 6 maggio 2025 n. PG/2025/0222833, l'Ufficio Gare e Controlli dell'Amministrazione ha trasmesso l'esito positivo delle verifiche;
- k) successivamente, con pec del 7 maggio 2025, prot. n. PG/2025/0230721, KPMG ha trasmesso la dichiarazione integrativa del DGUE;
- l) in data 5 giugno 2025, con due pec, rispettivamente con prot. nn. PG/2025/0279550 e PG/2025/0279568, KPMG ha provveduto a inviare la documentazione aggiornata;
- m) dall'esame della documentazione inviata l'11 aprile 2025 e delle successive integrazioni sono emerse ulteriori circostanze rilevanti riguardanti la mandante EY, riferite al provvedimento sanzionatorio dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) n. 26815 del 7 novembre 2017, nonché alla pendenza di indagini presso la Procura della Repubblica di Milano per l'ipotesi di cui all'art. 353

c.p., connesse a procedure di gara bandite dalla Regione Lombardia nel periodo 2020–2023;

- n) l'Amministrazione ha pertanto avviato specifici approfondimenti istruttori e, con nota prot. n. 0331434 del 2 luglio 2025, ha comunicato che “*nelle more della definizione del procedimento in corso e al fine di consentire lo svolgimento degli opportuni approfondimenti sulla sanzione, le istanze depositate dovevano intendersi respinte*”;
- o) con pec del 14 luglio 2025 prot n. 0350320, KPMG, nella qualità di mandataria del RTI di cui EY è mandante, ha trasmesso copia del provvedimento sanzionatorio dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) e la documentazione attestante le misure di *self-cleaning* adottate da EY;
- p) all'esito dell'istruttoria, l'Amministrazione, con relazione istruttoria del 7 agosto 2025, prot. n. 0393092/2025, ha reso noto che valutati gli elementi acquisiti, li ha ritenuti idonei a escludere la configurabilità di un grave illecito professionale a carico di dell'operatore economico EY;
- q) con pec del 7 agosto 2025, prot. n. 0393817/2025, l'Amministrazione ha comunicato a KPMG ed EY che, in esito all'istruttoria svolta, non sussistono motivi ostativi alla prosecuzione del rapporto contrattuale in oggetto, ritenendo integrati i requisiti di affidabilità, integrità e moralità professionale di EY e ha contestualmente richiesto la ripresentazione della documentazione aggiornata;
- r) successivamente, in data 24 novembre 2025, con pec prot. n. 0652646/2025, KPMG ha trasmesso all'Amministrazione la documentazione aggiornata prevista dalla normativa vigente, acquisita nell'ambito di un'altra procedura di subappalto intercorsa tra KIDEA e KPMG, riferita quindi al medesimo operatore economico e ritenuta utilizzabile anche ai fini dell'istruttoria propedeutica al presente atto;
- s) dall'esame della predetta documentazione e delle dichiarazioni rese è emerso che la società KIDEA ha acquisito conoscenza della sussistenza di indagini e pendenze giudiziarie a carico dell'Amministratore Unico allora in carica solo in epoca successiva al verificarsi dei fatti contestati e che, una volta acquisita tale conoscenza, ha agito in modo tempestivo e coerente rispetto alla presentazione della documentazione di gara;
- t) a seguito di tale conoscenza, come risultante dalla documentazione prodotta nell'ambito della citata procedura e acquisita agli atti, la compagine sociale di KIDEA ha immediatamente attivato un articolato protocollo di *self-cleaning*, volto a garantire la piena discontinuità con la gestione precedente, mediante:
- la revoca immediata dell'Amministratore Unico *p.t.* coinvolto nelle indagini;
 - la contestuale nomina di un nuovo Amministratore Unico estraneo ai fatti e in possesso dei requisiti di onorabilità e professionalità;
 - la revisione e l'aggiornamento del Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo ex D.Lgs. 231/2001, con l'introduzione di ulteriori procedure di vigilanza finalizzate alla prevenzione di reati della medesima specie;
- u) le misure di *self-cleaning* adottate da KIDEA, come sopra descritte e valutate sulla base della documentazione acquisita nell'ambito della predetta procedura, sono ritenute nel loro complesso idonee e sufficienti a dimostrare l'affidabilità professionale del subappaltatore e a escludere profili ostativi al rilascio dell'autorizzazione al subappalto in oggetto;
- v) successivamente, in data 16 dicembre 2025, con tre pec, rispettivamente con prot. nn. 0715276/2025, 0717009/2025 e 0717080/2025, KPMG ha provveduto a inviare nuovamente la documentazione aggiornata;
- w) al fine di controllare tutto quanto ricevuto, in data 13 gennaio 2026, il RUP ha richiesto all'Ufficio Gare e Controlli dell'Amministrazione di effettuare tutte le verifiche documentali specificamente richieste dal D.lgs. 50/2016;
- x) successivamente, con e-mail del 21 gennaio 2026, prot n. 0047186/2026, KPMG ha provveduto a inviare nuovamente i DURC di KIDEA e di EY;

- y) in data 28 gennaio 2026 è pervenuto l'esito positivo dei controlli effettuati dall'Ufficio Gare e Controlli dell'Amministrazione;

RILEVATO che

- a) il contratto di subappalto tra KIDEA e EY, presenta il valore economico di € 445.000,00 (euro quattrocentoquarantacinquemila/00), IVA esclusa;

DATO ATTO che

- a) nel Capitolato d'oneri di gara si ammette, nei limiti e alle condizioni *ex* articolo 105 del D.lgs. 50/2016, il contratto di subappalto;
- b) nel Capitolato tecnico generale è precisato che non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto, nonché la prevalente esecuzione dei contratti ad alta intensità di manodopera;
- c) l'esecuzione delle prestazioni affidate in subappalto non può essere oggetto di ulteriore subappalto;
- d) il subappaltatore – *ex* articolo 105 comma 14 del D.lgs 50/2016 - per le prestazioni affidate in subappalto, deve garantire gli stessi *standard* qualitativi e prestazionali previsti nel contratto di appalto;
- e) nel contratto è espressamente richiamata la previsione normativa di cui all'articolo 105 del D.lgs. 50/2016;
- f) il comma 18 dell'articolo 105 del D.lgs. 50/2016 prevede: "... *La stazione appaltante provvede al rilascio dell'autorizzazione di cui al comma 4 entro trenta giorni dalla relativa richiesta; tale termine può essere prorogato una sola volta, ove ricorrano giustificati motivi. Trascorso tale termine senza che si sia provveduto, l'autorizzazione si intende concessa. ...*";
- g) in data 12/02/2026, è stata acquisita in atti l'istruttoria con la quale il RUP ha attestato l'esito positivo delle verifiche e dei controlli condotti, ai sensi dell'*ex* articolo 105 del D.lgs. 50/2016, e la relativa autorizzazione al contratto di subappalto, tenuto anche conto della dimensione economica dei subappalti finora acclarati;
- h) il subappalto, pertanto, si intende autorizzato essendo decorsi i 30 giorni previsti dal comma 18 dell'articolo 105 del D.Lgs. 50/2016 e dalla data di ultima acquisizione delle integrazioni documentali non essendo intervenuta in tale periodo diversa comunicazione del RUP;
- i) il perfezionamento della fattispecie autorizzatoria si intende alla scadenza del predetto termine; pertanto, l'Amministrazione procede con il presente atto alla formalizzazione della stessa, dando atto della piena regolarità della documentazione presentata dal Subappaltatore, confermata dalle verifiche effettuate;

RITENUTO DI

- a) dover prendere atto degli esiti positivi delle verifiche e dei controlli, in conformità all'articolo 105 del D.lgs. 50/2016, attestate dal RUP con nota prot. 0118766/2026;
- b) dover prendere atto dello spirare del termine di cui al comma 18 articolo 105 del D.lgs. 50/2016;
- c) dover prendere atto del contratto di subappalto stipulato tra KIDEA e EY, di cui al prot. n. PG/2025/0064970 che presenta il valore economico di € 445.000,00 (euro quattrocento quarantacinquemila/00), IVA esclusa;
- d) dover precisare che è fatto assoluto divieto al Subappaltatore di subappaltare ovvero cedere, in parte o in tutto, a qualsiasi titolo, il contratto *de quo*;
- e) dover dare atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri a carico dell'amministrazione regionale;
- f) dover precisare che il provvedimento *de quo* è soggetto alla pubblicazione sul Portale della Regione Campania- Sezione Trasparenza, ai sensi dell'articolo 23 del D.lgs. 33/2013;

VISTI

- tutti gli atti ed i provvedimenti richiamati in narrativa;
- il D.lgs. 50/2016 (“Codice dei contratti pubblici”);
- la D.G.R. n. 612/2024 (“Approvazione Codice di comportamento dei dipendenti della Giunta regionale della Campania”);

Alla stregua dell’istruttoria compiuta dal RUP giusto prot. n. 0118766/2026 nonché della regolarità amministrativa attestata dal Dirigente del Settore 303.01.00 con la sottoscrizione del presente atto

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati

1. di prendere atto degli esiti positivi delle verifiche e dei controlli, in conformità all’articolo 105 del D.lgs. 50/2016, attestate dal RUP con nota prot. 0118766/2026;
2. di prendere atto dello spirare del termine di cui al comma 18, dell’articolo 105 del D.lgs. 50/2016;
3. di prendere atto del contratto di subappalto stipulato tra KIDEA e EY di cui al prot. n. PG/2025/0064970 che presenta il valore economico di € 445.000,00 (euro quattrocento quarantacinquemila/00), IVA esclusa;
4. di precisare che è fatto assoluto divieto al Subappaltatore di subappaltare ovvero cedere, in parte o in tutto, a qualsiasi titolo, il contratto *de quo*;
5. di dare atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri a carico dell’amministrazione regionale;
6. di precisare che il provvedimento *de quo* è soggetto alla pubblicazione sul Portale della Regione Campania- Sezione Trasparenza, ai sensi dell’articolo 23 del D.lgs. 33/2013;
7. di dare mandato al RUP di notificare il presente provvedimento alle parti interessate;
8. di pubblicare il presente provvedimento nella sezione Casa di Vetro del sito istituzionale della Regione Campania;
9. di inviare il presente provvedimento, per quanto di competenza,
 - alla Segreteria di Giunta;
 - al Settore 303.01.00;
 - alla D.G. 204.00.00;
 - all’US 301.00.00;
 - al RUP;
 - al DEC.

ING. ROBERTA SANTANIELLO

Firmato digitalmente ai sensi del CAD e normativa connessa