

Deliberazione N. 249

Assessore

Presidente Roberto FICO

Vicepresidente Mario CASILLO



SPL	SSL	STL
211	03	00

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 28/05/2026

PROCESSO VERBALE

Oggetto:

Società partecipate regionali operanti nel settore del TPL. Determinazioni

1)	Presidente	Roberto	FICO	<u>Presidente</u>
2)	Vicepresidente	Mario	CASILLO	<u></u>
3)	Assessore	Fulvio	BONAVITACOLA	<u></u>
4)	Assessore	Vincenzo	CUOMO	<u></u>
5)	Assessore	Onofrio Giustino Angelo	CUTAIA	<u></u>
6)	Assessore	Vincenzo	MARAI	<u></u>
7)	Assessore	Andrea	MORNIROLI	<u></u>
8)	Assessore	Claudia	PECORARO	<u></u>
9)	Assessore	Angelica	SAGGESE	<u></u>
10)	Assessore	Maria Carmela	SERLUCA	<u></u>
11)	Assessore	Fiorella	ZABATTA	<u></u>
	Segretario	Mauro	FERRARA	<u></u>

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. con D.lgs. 19 novembre 1997, n. 422 sono state conferite a Regioni ed Enti locali le funzioni e i compiti amministrativi in materia di servizi pubblici di trasporto di interesse regionale e locale;
- b. l'art. 8, comma 1 del citato D.lgs. n. 422/1997 ha, altresì, delegato alle Regioni le funzioni ed i compiti di programmazione e di amministrazione inerenti: a) le ferrovie in gestione commissariale governativa, affidate per la ristrutturazione alla società Ferrovie dello Stato S.p.A. dalla legge 23 dicembre 1996, n. 662; b) le ferrovie in concessione a soggetti diversi dalle Ferrovie dello Stato S.p.A., disponendo, al comma 3, che le Regioni subentrano allo Stato, quali concedenti delle ferrovie di cui al comma 1, lettere a) e b), sulla base di Accordi di Programma, stipulati a norma dell'articolo 12 del medesimo D.lgs. n. 422/1997;
- c. ai sensi della menzionata norma e del conseguente Accordo di Programma del 10.2.2000, la Regione Campania è subentrata allo Stato nella titolarità delle reti ferroviarie regionali;
- d. con Delibera di Giunta Regionale n. 6324 del 27.12.2002, è stato disposto l'affidamento in concessione alle società partecipate Circumvesuviana, Sepsa, MetroCampania Nord Est dei beni costituenti l'infrastruttura ferroviaria di interesse regionale, come individuati nell'Accordo di Programma menzionato, nonché della gestione delle predette reti ferroviarie, con scadenza al 31.12.2030;
- e. la Legge regionale n. 3 del 28 marzo 2002, in conformità alla Legge n. 59/1997, al D.lgs. n. 422/1997, al D.lgs. n. 112/1998 e al D.lgs. n. 400/1999, ha attribuito alla Regione le funzioni e i compiti di programmazione e vigilanza, nonché le funzioni amministrative in materia di reti, infrastrutture e servizi ferroviari regionali e locali (art. 6);
- f. ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.lgs. n. 175/2016, le Amministrazioni Pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento di determinate attività, tra cui la produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- g. l'attuale organizzazione delle partecipate regionali contempla, nel settore del TPL, la presenza di due società interamente partecipate dalla Regione Campania: AIR Campania S.p.A. ed Ente Autonomo Volturno S.r.l. (società in house);

PREMESSO, altresì, che

- a. la società AIR Campania S.p.A., interamente partecipata dalla Regione Campania, deriva dalla fusione per incorporazione di AIR S.p.A. in AIR CAMPANIA S.r.l., ai sensi degli artt. 2501 e ss. Codice civile, con contestuale trasformazione della forma sociale (Delibere di Giunta Regionale n. 164 del 28.3.2023 e n. 197 del 19.4.2023);
- b. la menzionata società:
 - b.1 svolge servizi minimi di TPL su gomma di interesse regionale, di interesse del territorio del comune di Avellino e delle province di Avellino e Benevento (art. 1 comma 115 sexies della Legge regionale n. 16/2014; Delibera di Giunta Regionale n. 103 del 22.3.2016; Contratto di servizio n. 868/2022);
 - b.2 la predetta è altresì subentrata in via emergenziale (art. 36bis L.R. n. 3/2002):
 - b.2.a. nei servizi TPL su gomma di interesse del territorio del comune e della provincia di Caserta eserciti, sino al 31.8.2021, in regime di amministrazione straordinaria ex art. 32 comma 10 del D.L. n. 90/2014 convertito con la Legge n. 114/2014 (delibera di Giunta regionale n. 128 del 31.8.2021; Contratto di servizio n. 14/2022);
 - b.2.b. nei servizi TPL su gomma di interesse del territorio delle province di Napoli e Salerno eserciti da fallita società privata (delibera di Giunta regionale n. 128 del 31.8.2021; Contratto di servizio n. 13/2022);
 - b.2.c. in parte dei servizi TPL su gomma di interesse del territorio delle province di Napoli e Caserta eserciti da fallita società pubblica (delibera di Giunta regionale n. 58 del 15.2.2022; Contratto di servizio n. 752/2022);
 - b.3 è, infine, aggiudicataria dei lotti 2 (Avellino/Benevento) e 3 (Caserta) della procedura di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi TPL su gomma del Bacino regionale indetta dalla stazione appaltante ACaMIR in attuazione degli indirizzi di cui alla Delibera di Giunta Regionale n. 793 del 19.12.2017;

PREMESSO, infine, che

- a. la società Ente Autonomo Volturno (EAV), società *in house* interamente partecipata dalla Regione Campania, è succeduta a titolo universale alle società partecipate Circumvesuviana, Sepsa, MetroCampania Nord Est, per effetto di fusione per incorporazione, in conformità alle previsioni dell'art. 42, comma 12, della Legge regionale n. 1/2012;
- b. nella citata qualità, EAV è Concessionaria della rete ferroviaria di proprietà regionale sino al 31.12.2030, Gestore e manutentore della infrastruttura medesima nonché Impresa Ferroviaria esercente servizi TPL ferroviario su rete regionale;
- c. la citata società riveste, tra l'altro, il ruolo di soggetto attuatore di programmi di investimento per il rinnovo e la realizzazione di infrastrutture ferroviarie, oltre che del materiale rotabile destinato all'espletamento dei servizi ferroviari su reti regionali;
- d. i rapporti tra la Regione ed EAV sono regolati con distinti contratti aventi ad oggetto, rispettivamente, la gestione e la manutenzione dell'infrastruttura ferroviaria regionale (contratto di programma 2023/2030) e l'esercizio del servizio TPL ferroviario (contratto di servizio 2020/2025 in prosecuzione sino al 31.12.2026, ex art. 5 par. 5 Reg. CE n. 1370/2007);
- e. in ragione delle disposizioni di cui all'art. 11, comma 1 del D.lgs. 15 luglio 2015, n. 112 e ss.mm.ii, in materia di separazione tra Gestore della Infrastruttura ed Impresa Ferroviaria, ed in attuazione degli indirizzi formulati con le Delibere di Giunta Regionale n. 608/2019, n. 75/2022, n. 115/2023, n. 93/2024, nelle more della individuazione della forma più efficiente di revisione dell'assetto organizzativo e gestionale di EAV, le cd. funzioni essenziali di Gestore della Infrastruttura per le reti regionali interconnesse sono state affidate ad ACaMIR;
- f. la Società EAV svolge, altresì, servizi minimi TPL su gomma di interesse del territorio provinciale di Napoli (Contratto di servizio n. 869/2022) ed è subentrata in via emergenziale (art. 36bis L.R. n. 3/2002) in parte nei servizi TPL su gomma di interesse del territorio delle province di Napoli e Caserta esercitati da fallita società pubblica (Delibera di Giunta Regionale n. 58 del 15.2.2022; Contratto di servizio n. 753/2022);

PRESO ATTO, sulla base dell'istruttoria dei competenti uffici, che

- a. con Delibera di Giunta Regionale n. 116 del 23.3.2021, aggiornata con Delibera di Giunta Regionale n. 164 del 28.3.2023, sono stati forniti indirizzi in materia di partecipazioni societarie regionali nel settore del TPL, prevedendo, tra l'altro, nell'ambito di una più generale riorganizzazione, la separazione societaria, in ambito EAV, tra la società destinata alla gestione delle reti ferroviarie regionali, la società destinata al trasporto ferroviario e la società destinata al trasporto su gomma;
- b. l'art. 37 della L.R. 29 giugno 2021, n. 5 prevede, tra l'altro, che *“La Regione Campania favorisce il processo di riorganizzazione societaria di Ente Autonomo Volturno (EAV) srl promuovendo le iniziative necessarie ad assicurare l'efficace realizzazione della separazione tra l'esercizio del trasporto ferroviario regionale e la proprietà, gestione e manutenzione della rete che consente di conseguire obiettivi di efficientamento organizzativo e gestionale e di riduzione dei costi, nel rispetto delle norme di settore nazionali ed europee, dei principi del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica) ed in coerenza con i vigenti provvedimenti in materia di razionalizzazione periodica delle partecipazioni regionali.”*;
- c. l'art. 36bis della L.R. n. 3/2002, introdotto dalla L.R. n. 3/2022, ha previsto, nei casi di gravi crisi aziendali che determinino interruzioni di pubblico servizio, la possibilità di affidare i servizi in via emergenziale alle società regionali di trasporto interamente partecipate, disponendo che *“allo scopo di non pregiudicare il percorso di riorganizzazioneavviato ai sensi dell'articolo 37 della legge regionale 29 giugno 2021, n. 5 ...la Giunta regionale è autorizzata a prevedere azioni di salvaguardia a tutela dell'equilibrio del contratto di affidamento”*;
- d. con Delibera di Giunta Regionale n. 93 del 9.2.2024, è stato formulato indirizzo ad EAV di definire l'istruttoria per individuare e realizzare, ai sensi della disciplina nazionale vigente, la forma più efficiente di revisione dell'assetto organizzativo e gestionale, confermando ACaMIR, nelle more dell'attuazione degli indirizzi in materia, per lo svolgimento delle Funzioni Essenziali del Gestore dell'Infrastruttura relativamente alle Reti regionali Interconnesse;
- e. al fine di dare esecuzione agli indirizzi formulati dalla Giunta regionale con le delibere sopra citate, è stato costituito presso EAV il Comitato di Trasformazione Societaria (CTS);
- f. il menzionato organo, in considerazione degli approfondimenti istruttori, condotti anche attraverso interlocuzioni con ANAC, ha individuato, oltre alla proposta di mantenimento dell'attuale assetto gestionale con il trasferimento ad ACaMIR delle funzioni essenziali di “gestore dell'infrastruttura”, una ipotesi organizzativa che prevede la costituzione di distinte società regionali in ambito ferroviario (gestione dell'infrastruttura e servizi ferroviari) ed un'unica società regionale in ambito di trasporto su gomma, quest'ultima ipotesi da valutare tenendo conto, in particolare, della evoluzione delle gare in corso e della sostenibilità finanziaria della costituenda società;

- g. l'operazione di separazione societaria prospettata, come da verbale del Comitato di cui al punto che precede, consente di perseguire il duplice obiettivo di razionalizzare la gestione delle partecipazioni regionali afferenti al settore del TPL ed al contempo adempiere agli obblighi derivanti dal D.lgs. n. 112/2015 richiamati in premessa;

RITENUTO, pertanto

- a. di dover formulare indirizzo:
- a.1 all'Ufficio Speciale Controlli ed alla Direzione Generale Mobilità con riguardo alle attività, nell'ambito del processo di razionalizzazione e riorganizzazione delle società partecipate operanti nel TPL, avviato con DGR n. 116/2021 e ss.mm.ii, da condurre di concerto con la società regionale Ente Autonomo Volturno e con il supporto tecnico di ACaMIR, di verificare la percorribilità giuridica ed economico/finanziaria di una proposta finalizzata ad efficientare la gestione dei servizi e quella degli investimenti di EAV;
 - a.2 ai competenti Uffici regionali per porre in essere, con riferimento al trasporto su gomma, le azioni di salvaguardia previste dall'art. 36bis della L.R. n. 3/2002, rinviando alla conclusione della procedura di affidamento dei servizi ogni determinazione in merito alla riorganizzazione societaria;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di formulare indirizzo:
 - 1.a all'Ufficio Speciale Controlli ed alla Direzione Generale Mobilità con riguardo alle attività, nell'ambito del processo di razionalizzazione e riorganizzazione delle società partecipate operanti nel TPL, avviato con DGR n. 116/2021 e ss.mm.ii, da condurre di concerto con la società regionale Ente Autonomo Volturno e con il supporto tecnico di ACaMIR, di verificare la percorribilità giuridica ed economico/finanziaria di una proposta finalizzata ad efficientare la gestione dei servizi e degli investimenti di EAV;
 - 1.b ai competenti Uffici regionali per porre in essere, con riferimento al trasporto su gomma, le azioni di salvaguardia previste dall'art. 36bis della L.R. n. 3/2002, rinviando alla conclusione della procedura di affidamento dei servizi ogni determinazione in merito alla riorganizzazione societaria;
2. di trasmettere il presente atto al Capo di Gabinetto del Presidente, all'Ufficio Speciale Controlli, alla Direzione Generale Mobilità, alle società Ente Autonomo Volturno ed AIR Campania, al sito istituzionale per la pubblicazione nella Sezione Trasparenza – Casa di Vetro.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	249	del	28/05/2026	SPL 211	SSL 03	STL 00
------------------	-----	-----	------------	------------	-----------	-----------

OGGETTO:

Società partecipate regionali operanti nel settore del TPL. Determinazioni

QUADRO A	CODICE	NOME E COGNOME	FIRMA
PRESIDENTE / ASSESSORE		<i>Presidente Roberto FICO Vicepresidente Mario CASILLO</i>	<i>27/05/2026 26/05/2026</i>
DIREZIONE GENERALE	<i>305.00.00 211.00.00</i>	<i>Liberato RUSSO Giuseppe CARANNANTE</i>	<i>25/05/2026 25/05/2026</i>
SETTORE / UOS PARTICOLARE	<i>305.01.00 211.03.00</i>	<i>Mario D'ADAMO Maria Sofia DI GRADO</i>	<i>25/05/2026 25/05/2026</i>

DATA ADOZIONE	28/05/2026	VISTO SEGRETERIA DI GIUNTA	
COGNOME <i>FERRARA</i>	NOME <i>Mauro</i>	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA	28/05/2026

AI SEGUENTI UFFICI:

1010000 UFFICIO DI GABINETTO
2110000 DIREZIONE GENERALE MOBILITÀ
3050000 UFFICIO CONTROLLI

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

SPL = Direzione Generale

SSL = Settore

STL = UOS