



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA
DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. /
DIRIGENTE STAFF

RAFFAELLA FARINA

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
384	10/07/2025	5002	00

Oggetto:

*Servizi di assistenza e supporto per le politiche di sviluppo economico e le attività produttive.
Determina a contrarre.*

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- a. la Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive è deputata alla gestione amministrativa di diversi procedimenti complessi e all'attuazione di programmi di sostegno al comparto produttivo campano;
- b. la complessità delle linee di attività da portare avanti presuppone la necessità di impiegare risorse professionalmente qualificate nelle diverse fasi di rispettiva realizzazione;

DATO ATTO che

- a. l'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), nel sancire il "Principio di auto-organizzazione amministrativa" delle Pubbliche Amministrazioni appaltanti, dispone: *"Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3"*;
- b. ai sensi della Direttiva 2014/24/UE e del D.Lgs. 175/2016 è possibile procedere ad affidamenti diretti a società partecipate quando sono tutte soddisfatte le seguenti condizioni:
 1. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica beneficiaria dell'affidamento un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi; ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del Codice dei contratti pubblici sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative;
 2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti o della concessione;
 3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- c. la società Sviluppo Campania S.p.A., con sede legale in Napoli alla via Santa Lucia n. 81, Codice Fiscale e Partita IVA 06983211217, è società con socio unico Regione Campania, senza alcuna partecipazione diretta di capitali privati. Sviluppo Campania opera quale società in house interamente controllata dalla Regione Campania, è soggetta a poteri di direzione e controllo da parte dell'Amministrazione regionale di tipo analogo a quelli che esercita sui propri uffici e riceve da quest'ultima, mediante affidamenti *"in house providing"*, gli incarichi relativi alle attività da svolgere;
- d. la Legge regionale n. 15 del 30.10.2013, recante "Disposizioni in materia di razionalizzazione delle società partecipate dalla Regione Campania del Polo Sviluppo, Ricerca e ICT", all'art. 1, comma 1, prevede che la società regionale Sviluppo Campania svolga funzioni concernenti la materia dello sviluppo economico e del sistema territoriale regionale nonché quelle necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente; al comma 2, dispone che "la Regione Campania si avvale in via prioritaria della società Sviluppo Campania S.p.A. nelle materie indicate nell'oggetto sociale per le attività che intende esternalizzare";
- e. lo Statuto della società, approvato con D.G.R. n. 97 del 13.3.2015, precisa che "Sviluppo Campania spa è società in-house della Regione Campania, che esercita il controllo analogo e verso cui svolge oltre l'ottanta per cento del suo fatturato" (articolo 3); la stessa è istituita per soddisfare specificatamente bisogni di interesse generale della collettività territoriale di riferimento, anche a carattere non commerciale o industriale, la cui attività è destinata e finanziata dall'amministrazione regionale, verso cui svolge la parte più importante e comunque prevalente delle attività societarie;
- f. la L.R. n. 1/2016 ha, inoltre, assegnato a Sviluppo Campania spa le funzioni concernenti le materie necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente in materia di promozione e sostegno alle azioni finalizzate agli obiettivi di sviluppo economico del sistema regionale;

- g. con deliberazione n. 19 del 17/1/2023 la Giunta ha aggiornato l'elenco dei soggetti giuridici componenti il gruppo amministrazione pubblica e di quelli che sono anche inclusi nel perimetro di consolidamento; tra questi, la società Sviluppo Campania S.p.A. risulta inclusa tra le "società controllate (art. 11 ter, comma 1, Dlgs 118/2011)";

CONSIDERATO che

- a. l'affidamento *in house* dell'attuazione del servizio di assistenza tecnica ai procedimenti di competenza della scrivente Direzione Generale a vantaggio del settore produttivo, non finanziati a valere sul PR FESR 2021/2027, produce benefici soprattutto con riguardo ai tempi necessari, alle risorse umane e finanziarie da impiegare, al livello qualitativo delle prestazioni in base ai principi di economicità e massimizzazione dell'utilità per l'Amministrazione per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;
- b. in ossequio alla propria *mission*, Sviluppo Campania S.p.A. ha maturato significative esperienze nell'attuazione di piani, programmi, progetti e strumenti finalizzati a favorire, promuovere e rafforzare la competitività e lo sviluppo economico della Campania, seguendo gli indirizzi di programmazione regionale con particolare riferimento agli ambiti di attività della Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive;
- c. Sviluppo Campania possiede specifiche esperienze pluriennali nel supporto agli strumenti di policy volti a promuovere lo sviluppo economico e le attività produttive, integrando i presupposti per un potenziale perseguimento del principio di risultato;
- d. inoltre, Sviluppo Campania svolge oltre l'80% delle attività in servizi ad essa affidati dalla Regione Campania, garantendo, in tal modo, una condizione di indubbia indipendenza dal mercato di riferimento, amplificando le condizioni, effettive e percepite, di imparzialità dell'azione, integrando i presupposti per il rispetto del principio della fiducia;
- e. Sviluppo Campania è tenuta ad applicare, nella scelta dei fornitori, il codice degli appalti pubblici e a favorire l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;

PREMESSO ALTRESÌ che

- a. per le ragioni sopra esposte, e in applicazione dell'articolo 1, comma 2, della L.R. n. 15/2013, con note prot. PG/2025/0236911 del 13 maggio 2025 e PG/2025/0271301 del 30 maggio 2025 è stato rappresentato alla società in house Sviluppo Campania S.p.A. un fabbisogno in termini di servizi di assistenza tecnica alla Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive, chiedendo la formulazione di una Offerta Tecnica ed Economica sulla base dei fabbisogni ivi esposti, ai fini dell'affidamento del servizio di assistenza tecnica per alcuni procedimenti relativi al settore produttivo, non finanziati a valere sul PR Campania FESR 2021-2027, per il periodo 01.07.2025 – 30.06.2026;
- b. con nota prot. n. 10006/2025 del 24 giugno 2025, trasmessa a mezzo PEC e acquisita in pari data al PG/2025/0314682, Sviluppo Campania S.p.A. ha trasmesso a questa D.G. una prima proposta di offerta tecnico-economica per il periodo considerato, recante i seguenti importi:

Causale	Importo
Importo IVA esclusa	944.954,00
IVA	207.890,00
Totale IVA inclusa	1.152.844,00

ATTESO che

- a. l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

- b. con nota PG/2025/0341862 del 8/07/2025, i Dirigenti delle UU.OO.DD. 50.02.02, 50.02.03 e 50.02.06 hanno rappresentato l'urgenza dell'avvio delle attività di affidamento del servizio di Assistenza tecnica di che trattasi, al fine di consentire anche a Sviluppo Campania lo svolgimento delle attività propedeutiche ad un avvio del servizio contestuale al perfezionamento del contratto;

RITENUTO di

- a. dover prendere atto del progetto di “Assistenza tecnica ai procedimenti relativi al settore produttivo, non finanziati a valere sul PR Campania FESR 2021-2027” presentato da Sviluppo Campania con nota prot. n. 10006/2025 del 24 giugno 2025;
- b. dover adottare col presente provvedimento, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, la decisione di contrarre per il servizio di cui al punto precedente, precisando che la procedura di scelta del contraente definita è l'affidamento diretto “*in house providing*” ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023;
- c. dover nominare, ai sensi dell'articolo 15 del D.Lgs. 36/2023, quale Responsabile Unico del Procedimento, la funzionaria dott.ssa Anna Coppola – matr. 18441, incardinata presso la Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive, dotata di adeguata professionalità in relazione al ruolo, la quale dichiara che non sussistono conflitti di interesse che la riguardano in relazione all'oggetto dell'affidamento, né conflitti di interesse nei confronti della società Sviluppo Campania S.p.A.;
- d. dover rinviare a separato provvedimento l'individuazione di uno o più Responsabili dell'esecuzione del contratto;
- e. dover specificare che il RUP non ha segnalato la sussistenza di situazioni di conflitto di interesse che darebbero luogo all'obbligo di astenersi dall'incarico ai sensi dell'art. 16, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 6-bis della legge 241/1990;
- f. dover demandare al RUP l'elaborazione del capitolato, in coerenza con il progetto di cui si prende atto con il presente provvedimento, che sarà trasmesso alla società Sviluppo Campania S.p.A. unitamente alla lettera di invito e alla presente determinazione, in sede di avvio della procedura di negoziazione del contratto nel rispetto degli obblighi di digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici, di cui al comma 5 dell'art. 23 del D.Lgs. 36/2023;
- g. dover precisare che l'aggiudicazione e la conseguente stipula del contratto restano subordinati alle verifiche previste dal secondo comma dell'art. 7 del D. Lgs. 36/2023, in cui occorrerà dare conto “*dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici*”;
- h. dover prescrivere che le attività previste nel predetto capitolato abbiano avvio contestualmente al provvedimento di aggiudicazione, in modo da garantire la minore soluzione di continuità possibile nel servizio di che trattasi, con conseguente obbligo di Sviluppo Campania S.p.A. di avviare, immediatamente, le attività preliminari e propedeutiche finalizzate a rendere le risorse umane dedicate al servizio proposto disponibili sin dal perfezionamento del rapporto con la Regione Campania;
- i. dover prenotare, in favore della società *in house* Sviluppo Campania S.p.A., l'impegno della spesa imputabile alla competenza dell'e.f. 2025 di € 568.883,00 IVA inclusa sui seguenti capitoli, sulla base delle analoghe prestazioni erogate da Sviluppo Campania S.p.A. nei confronti di questa D.G. nell'ambito dell'ultimo affidamento:
- € 250.000,00 sul capitolo U04029 e.f. 2025;
 - € 10.564,00 sul capitolo U04125 e.f. 2025;
 - € 90.000,00 sul capitolo U04117 e.f. 2025;
 - € 135.000,00 sul capitolo U04153 e.f. 2025;
 - € 83.319,00 sul capitolo U04155 e.f. 2025;
- j. Dover demandare a successivo provvedimento l'impegno della spesa imputabile all'e.f. 2026 pari ad euro 583.961,00, all'esito delle operazioni di rinvio a F.P.V. delle risorse già iscritte alla competenza dell'e.f. 2025 ma esigibili nei futuri esercizi;
- k. dover demandare a successivo provvedimento l'impegno di spesa degli oneri connessi al pagamento del contributo dovuto all'Anac ai sensi della delibera Anac n. 610 del 19/12/2023, pari a € 410,00;

- I. dover specificare che il presente atto rientra negli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 23 e 37 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013;

DATO ATTO infine che

- a. l'art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 precisa in proposito che *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici”*;

VISTI

- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 126/2014;
- il Regolamento regionale di contabilità n. 5/2018;
- la legge regionale n. 25/2024, con la quale il Consiglio Regionale ha approvato le “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2025-2027 della Regione Campania – Legge di stabilità regionale per il 2025”;
- la legge regionale n. 26/2024, con la quale il Consiglio Regionale ha approvato il “Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2025-2027 della Regione Campania”, in conformità con le disposizioni del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 773 del 27 dicembre 2024, di approvazione del “Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione Finanziario per il Triennio 2025-2027”;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1 del 7 gennaio 2025, relativa all’“Approvazione Bilancio gestionale 2025/2027 – Determinazioni”;
- la D.G.R.C. n. 369 del 16 giugno 2025 di proroga delle funzioni dirigenziali;

RICHIAMATA la D.G.R. n. 556 del 30/11/2021 e il successivo il D.P.G.R. n. 162 del 21/12/2021, come successivamente prorogati, con cui è stato conferito alla dott.ssa Raffaella Farina l'incarico di Direttore generale della DG 50 02 “Sviluppo Economico e Attività Produttive”;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dai competenti uffici della Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente medesimo

DECRETA

Per i motivi esposti in narrativa che s'intendono qui di seguito integralmente riportati e trascritti, di:

1. prendere atto del progetto di *“Assistenza tecnica ai procedimenti relativi al settore produttivo, non finanziati a valere sul PR Campania FESR 2021-2027”* presentato da Sviluppo Campania con nota prot. n. 10006/2025 del 24 giugno 2025;
2. adottare col presente provvedimento, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, la decisione di contrarre per il servizio di cui al punto precedente, precisando che la procedura di scelta del contraente definita è l'affidamento diretto *“in house providing”* ai sensi dell'art. 7 del D. Lgs. 36/2023;
3. nominare, ai sensi dell'articolo 15 del D. Lgs. 36/2023, quale Responsabile Unico del Procedimento, la funzionaria dott.ssa Anna Coppola – matr.18441, incardinata presso la Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive, dotata di adeguata professionalità in

relazione al ruolo, la quale dichiara che non sussistono conflitti di interesse che la riguardano in relazione all'oggetto dell'affidamento, né conflitti di interesse nei confronti della società Sviluppo Campania S.p.A.;

4. rinviare a separato provvedimento l'individuazione di uno o più Responsabili dell'esecuzione del contratto;
5. specificare che il RUP non ha segnalato la sussistenza di situazioni di conflitto di interesse che darebbero luogo all'obbligo di astenersi dall'incarico ai sensi dell'art. 16, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 6-bis della legge 241/1990;
6. demandare al RUP l'elaborazione del capitolato, in coerenza con il progetto di cui si prende atto con il presente provvedimento, che sarà trasmesso alla società Sviluppo Campania S.p.A. unitamente alla lettera di invito e alla presente determinazione, in sede di avvio della procedura di negoziazione del contratto nel rispetto degli obblighi di digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici, di cui al comma 5 dell'art. 23 del D.Lgs. 36/2023;
7. precisare che l'aggiudicazione e la conseguente stipula del contratto restano subordinati alle verifiche previste dal secondo comma dell'art. 7 del D. Lgs. 36/2023, in cui occorrerà dare conto "*dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici*";
8. prescrivere che le attività previste nel predetto capitolato abbiano avvio contestualmente al provvedimento di aggiudicazione, in modo da garantire la minore soluzione di continuità possibile nel servizio di che trattasi, con conseguente obbligo di Sviluppo Campania S.p.A. di avviare, immediatamente, le attività preliminari e propedeutiche finalizzate a rendere le risorse umane dedicate al servizio proposto disponibili sin dal perfezionamento del rapporto con la Regione Campania
9. prenotare, in favore della società *in house* Sviluppo Campania S.p.A., l'impegno della spesa imputabile alla competenza dell'e.f. 2025 di € 568.883,00 IVA inclusa sui seguenti capitoli, sulla base delle analoghe prestazioni erogate da Sviluppo Campania S.p.A. nei confronti di questa D.G. nell'ambito dell'ultimo affidamento:
 - € 250.000,00 sul capitolo U04029 e.f. 2025;
 - € 10.564,00 sul capitolo U04125 e.f. 2025;
 - € 90.000,00 sul capitolo U04117 e.f. 2025;
 - € 135.000,00 sul capitolo U04153 e.f. 2025;
 - € 83.319,00 sul capitolo U04155 e.f. 2025;
10. demandare a successivo provvedimento l'impegno della spesa imputabile all'e.f. 2026 pari ad euro 583.961,00, all'esito delle operazioni di rinvio a F.P.V. delle risorse già iscritte alla competenza dell'e.f. 2025 ma esigibili nei futuri esercizi;
11. demandare a successivo provvedimento l'impegno di spesa degli oneri connessi al pagamento del contributo dovuto all'Anac ai sensi della delibera Anac n. 610 del 19/12/2023, pari a € 410,00;
12. specificare che il presente atto rientra negli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 23 e 37 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013;
13. trasmettere il presente atto all'Assessore alle Attività Produttive, Lavoro, Demanio e Patrimonio, all'Ufficio Speciale Enti e società partecipate, vigilanza e controllo, a Sviluppo Campania S.p.A. e all'ufficio competente per la Sezione Trasparenza del Sito Istituzionale della Regione Campania.

DOTT.SSA RAFFAELLA FARINA