



## **“Consiglio regionale della Campania”**

**Settore Risorse Finanziarie e Strumentali**

### **Determina di Impegno N. 1142 del 18/09/2025**

**Oggetto: Procedura di affidamento dell'Appalto specifico indetto dal Consiglio regionale della Campania del “Servizio quadriennale di vigilanza armata delle sedi del Consiglio regionale della Campania” nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per i servizi di vigilanza– ID 2679 - CIG B10A72508A - ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 36/2023, tramite la piattaforma acquistinrete.it –Aggiudicazione e rideterminazione prenotazioni della spesa**

*Elenco firmatari*

*Diego Luongo - Settore Risorse Finanziarie e Strumentali*

*Francesco Crisci - Settore Risorse Finanziarie e Strumentali*



## Consiglio regionale della Campania

### Settore Risorse Finanziarie e Strumentali

**OGGETTO:** Procedura di affidamento dell'Appalto specifico indetto dal Consiglio regionale della Campania del "Servizio quadriennale di vigilanza armata delle sedi del Consiglio regionale della Campania" nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per i servizi di vigilanza- ID 2679 - CIG B10A72508A - ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 36/2023, tramite la piattaforma [acquistinrete.it](http://acquistinrete.it) – Aggiudicazione e rideterminazione prenotazioni della spesa.

#### IL DIRIGENTE

##### Premesso che

- a. Il sistema dinamico di acquisizione, utilizzato per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche, così come generalmente disponibili sul mercato, soddisfano le esigenze delle stazioni appaltanti, è un procedimento interamente elettronico ed è aperto per tutto il periodo di efficacia a qualsiasi operatore economico che soddisfi i criteri di selezione; può essere diviso in categorie definite di prodotti, lavori o servizi sulla base delle caratteristiche dell'appalto da eseguire e, per le aggiudicazioni di contratti nell'ambito di tale strumento, si applicano le disposizioni per la procedura ristretta ex art. 72 del codice; le Amministrazioni che hanno necessità di acquistare i prodotti, servizi o lavori oggetto del sistema dinamico, pubblicano nel relativo ambito degli appalti specifici, mediante cui si definisce in dettaglio il proprio fabbisogno, in tal modo personalizzando la commessa senza tuttavia modificare la natura del prodotto o servizio oggetto del sistema dinamico;
- b. sulla piattaforma [acquistinrete.it](http://acquistinrete.it) gestita da Consip Spa, è attivo un Sistema Dinamico di Acquisizione per i servizi di vigilanza - ID 2679, in seguito denominato SDAPA, pubblicato sulla GUUE n. S129 del 7/07/2023 e sulla GURI n. 78 del 10/07/2023 e pubblicato sul sito [www.consip.it](http://www.consip.it) e [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), della durata di mesi 48, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023;
- c. con nota prot. n.0017556/i del 18/11/2023, è stato nominato Responsabile del Progetto ex art. 15 del codice, il funzionario Diego Luongo, incardinato presso il Settore in intestazione;
- d. con determina dirigenziale n. 364 del 27 marzo 2024 si è provveduto:
  - alla pubblicazione dell'appalto specifico in oggetto indicato, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per i servizi di Vigilanza ID 2679, – CIG B10A72508A - con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ex art. 108 del D.lgs. n. 36/2023, in seguito denominato codice, per un valore globale stimato dell'appalto pari ad €5.735.450,81(cinquemilionesettecentotrentacinquemilaquattrocentocinquanta/81), al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge; così suddiviso:
    - €5.098.178,50 (cinquemilioninovantottomilacentosettantotto/50), quale importo posto a base di gara, comprensivo di:



## Consiglio regionale della Campania

- costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 4.079.462,08, calcolati sulla base del numero delle ore occorrenti per l'esecuzione del servizio, moltiplicato per il costo orario desunto dalla specifica tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali riferita al personale dipendente da istituti ed imprese di Vigilanza privata e servizi fiduciari;
  - € 2.824,00 (duemilaottocentoventiquattro/00), per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
  - € 200.000,00 (duecentomila/00), quale importo a consumo per far fronte ad esigenze non programmabili e garantire, qualora necessario, l'erogazione di attività aggiuntive rispetto a quelle oggetto del presente affidamento;
  - € 637.272,31 (seicentotrentasettemiladuecentosettantadue/31), al fine di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, qualora si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice;
  - a prendere atto ed approvare la documentazione di gara, così come predisposta ai sensi del D.lgs. 36/2023;
  - alla prenotazione dell'impegno presunto dell'importo di € 6.997.250,34 iva inclusa, a valere sulle risorse stanziato al cap. 3122, macroaggregato 103 - piano dei conti finanziario 1.03.02.13.001 - missione 1 - programma 3, come di seguito riportato:
    - € 518.314,84 per il periodo che va dal 01.09.2024, data presumibile dell'avvio del nuovo contratto, al 31.12.2024;
    - € 1.554.944,52 per l'esercizio 2025;
    - € 1.554.944,52 per l'esercizio 2026;
    - € 1.554.944,52 per l'esercizio 2027;
    - € 1.554.944,52 per l'esercizio 2028;
    - € 259.157,42 per l'esercizio 2029;
- e. al momento della pubblicazione dell'appalto specifico *de quo*, avvenuta in data 27 marzo 2024, il portale SDAPA ha inoltrato, in automatico, l'invito ad offrire a tutti gli operatori economici in grado di soddisfare, in tale data, i criteri di selezione ovvero, nel caso specifico, accreditati alla categoria merceologica oggetto di gara "vigilanza armata degli immobili in presenza";
- f. con determina dirigenziale n. 505 del 2.05.2024, in esecuzione del Decreto del Presidente della III Sez. T.A.R. Campania del 28 aprile 2024, n.873 che, in merito al ricorso R.G. n. 1872/2024 proposto dalla società Europolice S.r.l., ha ammesso con riserva tale operatore alla procedura di gara in parola, l'Amministrazione ha prorogato il termine di ricezione delle offerte, originariamente previsto per le ore 10.00 del giorno 6 maggio 2024, differendolo alle ore 12.00 del giorno 16 maggio 2024; detto operatore, avendo conseguito l'ammissione allo SDAPA per la categoria merceologica oggetto della presente gara solo in data successiva alla sua pubblicazione, non aveva ricevuto l'invito ad offrire che il portale telematico inoltra, in automatico, a tutti gli operatori economici che, al momento della pubblicazione di un appalto specifico, risultano accreditati per la specifica categoria merceologica oggetto di gara, come previsto dall'art. 32 del codice;
- g. con ordinanza cautelare n. 00904 del 08.5.2024 il Tar ha confermato in via interinale l'ammissione con riserva alla procedura di gara della ricorrente Europolice S.r.l.;
- h. alla data di scadenza sopra indicata, sono pervenute n.14 (quattordici) offerte;



## Consiglio regionale della Campania

- i. con determina dirigenziale n. 603 del 24 maggio 2024, è stata nominata la Commissione giudicatrice ex art. 93 del codice;

### Premesso, inoltre, che

- a. con sentenza n. 4445/2024, pubblicata in data 29/07/2024 il TAR Campania ha accolto il ricorso RG 1872 del 2024, proposto da Europolice S.r.l, e annullato la disposta esclusione della ricorrente Europolice srl dalla gara de qua, nonché i preordinati atti ovvero la lettera di invito e il Capitolato d'oneri (par.6.1.2), nella parte in cui avevano limitato la partecipazione unicamente agli operatori già ammessi in piattaforma al momento dell'inoltro della lettera di invito, dichiarando assorbiti e dunque non vagliati i motivi di ricorso proposti avverso l'attività della Regione;
- b. all'esito della procedura svolta, la Commissione ha proposto al RUP l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto all'operatore Europolice s.r.l., (P.IVA n. 03188330652) con sede legale in Via Europa 72 – 84083 – Castel San Giorgio – SA, la cui proposta è risultata essere la migliore nella graduatoria generata dalla somma del punteggio tecnico e del punteggio economico, invitandolo a procedere alla verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente;
- c. la sentenza del TAR Campania anzidetta è stata oggetto di appello principale da parte della Consip e incidentale da parte della società Europolice s.r.l. innanzi al Consiglio di Stato R.G. n. 8258/2024;
- d. con determina dirigenziale n. 115 del 23/01/2025, la gara de qua è stata aggiudicata all'operatore Europolice S.r.l.;
- e. con determina dirigenziale n. 158 del 05/02/2025, l'Amministrazione ha integrato il contenuto della determina dirigenziale n. 115 del 23 gennaio 2025, precisando che la stessa, così come il consequenziale contratto a stipularsi, sono sottoposte alla condizione risolutiva dall'accoglimento dell'appello principale, che preveda la legittimità dell'esclusione di Europolice S.r.l. dalla procedura;
- f. la società Cosmopol S.p.A., in qualità di seconda graduata, ha proposto il ricorso R.G. n. 592/2025 innanzi al TAR della Campania, avverso l'aggiudicazione disposta, con contestuale domanda cautelare di sospensione dell'efficacia degli atti pro tempore adottati dall'Ente; pertanto, in ottemperanza al disposto di cui all'art. 18, comma 4 del Codice dei contratti, successivamente al provvedimento di aggiudicazione, non si è potuto procedere alla stipula del contratto di appalto;
- g. nelle more della decisione del TAR Campania sul ricorso R.G. n. 592/2025 (che sarà discusso nel merito all'udienza fissata per il giorno 22/01/2026, stante la rinuncia delle parti al giudizio cautelare in occasione della camera di consiglio del 23/07/2025), il Consiglio di Stato (Sez. V), con Sentenza n. 5599 del 27 giugno 2025, ha accolto il ricorso principale R.G. n. 8258/2024 presentato da Consip SpA, respingendo di converso l'appello incidentale proposto dalla società aggiudicataria, ritenendo che: *“Contrariamente a quanto statuito dal TAR, dunque, il par. 6.1.2 del Capitolato d'oneri istitutivo dello SDAPA, nella parte in cui limita la partecipazione agli operatori già ammessi in piattaforma al momento dell'inoltro della lettera di invito è perfettamente in linea con l'art. 32 del Codice dei contratti pubblici.14. Per tutte le ragioni esposte l'appello principale deve essere accolto mentre deve essere respinto l'appello incidentale”*;
- h. in ottemperanza a quanto statuito dal supremo giudice amministrativo, in base a quanto previsto dall'art. 112, comma 1 del D.lgs. 2 luglio 2010, n. 104 (Codice del Processo Amministrativo), a tenore del quale: *“I provvedimenti del giudice amministrativo devono essere eseguiti dalla pubblica amministrazione e dalle altre parti.”*, l'Amministrazione, con determina dirigenziale n. 798 del 02/07/2025, ha disposto l'esclusione della società aggiudicataria, Europolice S.r.l., disponendo di



## Consiglio regionale della Campania

effettuare le verifiche dei requisiti propedeutici all'aggiudicazione, in capo all'operatore economico secondo graduato, società Cosmopol SpA;

- i. la società aggiudicataria esclusa, mediante proposizione del ricorso R.G. n. 4226/2025 innanzi al T.A.R. Campania, con contestuale domanda cautelare di sospensione degli atti p.t. adottati, che sarà discussa in data 24 settembre 2025, ha richiesto la revoca della determina dirigenziale n. 798 del 02/07/2025;
- j. il medesimo operatore economico, con ricorso R.G. n. 6213/2025 proposto innanzi al Consiglio di Stato di Roma, ha richiesto la revocazione della Sentenza del Consiglio di Stato (Sez. V), n. 5599 del 27 giugno 2025, ai sensi dell'art. 106 del D.lgs. n. 104/2010 (C.p.a.): tale giudizio sarà deciso nel merito nell'udienza fissata per il 25 gennaio 2026 visto che le parti, nella camera di consiglio svoltasi in data 11 settembre 2025, hanno rinunciato di comune accordo al giudizio cautelare;

### Preso atto che

- a. il comma 10 dell'art. 17 del codice così dispone: *“La pendenza di un contenzioso non può mai giustificare la sospensione della procedura o dell'aggiudicazione, salvi i poteri cautelari del giudice amministrativo e quelli di autotutela della stazione appaltante o dell'ente concedente, da esercitarsi da parte del dirigente competente.”*;
- b. Il contratto sarà stipulato in ossequio alle disposizioni di cui all'art. 18, comma 4 del codice, a mente del quale: *“Se è proposto ricorso avverso l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare, il contratto non può essere stipulato dal momento della notificazione dell'istanza cautelare alla stazione appaltante o all'ente concedente fino alla pubblicazione del provvedimento cautelare di primo grado o del dispositivo o della sentenza di primo grado, in caso di decisione del merito all'udienza cautelare. L'effetto sospensivo cessa quando, in sede di esame della domanda cautelare, il giudice si dichiara incompetente ai sensi dell'articolo 15, comma 4, del codice del processo amministrativo, di cui all'allegato I al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, o fissa con ordinanza la data di discussione del merito senza pronunciarsi sulle misure cautelari con il consenso delle parti, valevole quale implicita rinuncia all'immediato esame della domanda cautelare.”*;
- c. in considerazione di un sussistente rischio di esclusione della società aggiudicataria, derivante dall'esito del contenzioso pro tempore in essere, l'Amministrazione, per efficientare le tempistiche di gara stante il proliferare delle controversie giudiziarie che hanno impedito il conseguimento del contratto, in data 11/12/2024, tramite il portale SDAPA, ha sottoposto a verifica di congruità l'offerta della società Cosmopol Spa, risultata anomala in quanto sia il punteggio tecnico che quello economico, hanno superato i 4/5 dei rispettivi punteggi massimi stabiliti dai documenti di gara;
- d. a tal proposito, la S.A. ha richiesto alla menzionata società una relazione, esposta per singole voci di spesa come elencate all'interno delle sezioni A, B, C, D delle vigenti Tabelle Ministeriali del comparto di Vigilanza privata, in cui fossero chiaramente illustrati i costi effettivi che si ritiene di sostenere per tutto l'arco di durata del contratto, sulla base dei valori vigenti;
- e. in data 23/12/2024, pervenivano le dovute specificazioni, che l'Amministrazione ha ritenuto esaustive, accertando la congruità e serietà dell'offerta;
- f. in ossequio all'art. 99 del codice il RUP, nel corso del mese di settembre 2025, ha ultimato le verifiche sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e 95 in capo alla società Cosmopol Spa, mediante accesso al fascicolo virtuale dell'operatore economico ex art. 24 del medesimo testo che, tuttavia, non conteneva tutta la documentazione necessaria ai controlli per



## Consiglio regionale della Campania

cui, ai sensi delle disposizioni del DPR n. 445/2000, si è provveduto a richiedere la documentazione mancante alle Amministrazioni che la detengono;

- g. il prezzo offerto complessivamente dalla società Cosmopol Spa, quale corrispettivo per il Servizio di vigilanza armata delle sedi del Consiglio regionale della Campania per 48 (quarantotto) mesi, è pari ad € 4.493.619,20 oltre IVA, comprensivo di oneri non soggetti a ribasso di cui:
- € 56.842,24 di costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza;
  - € 4.078.430,72 di costi della manodopera;

### Ritenuto

- a. di dover prendere atto di quanto indicato nella determina n. 798 del 02/07/2025 e, fatte salve le eventuali determinazioni consequenziali all'esito dei giudizi pendenti R.G. n. 6213/2025 – R.G. n. 4226/2025, di aggiudicare, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del codice, la gara per l'affidamento del Servizio quadriennale di Vigilanza Armata delle sedi del Consiglio Regionale della Campania, alla società Cosmopol SpA (P.I. N. 01764680649) con sede legale in Avellino (AV) – Contrada Santorelli snc – 83100 – zona industriale Pianodardine, per un importo quadriennale (48 mesi) complessivo di €4.493.619,20 oltre IVA, comprensivo di oneri non soggetti a ribasso;
- b. di dover nominare le unità di personale preposte alla gestione della fase di esecuzione del contratto, anche al fine di quanto previsto dall'art. 45 del codice, specificandone i ruoli come di seguito indicato:

Responsabile del Progetto	Dott. Diego Luongo
Collaboratore Amministrativo al RUP	Luigi Sepe
Collaboratore Tecnico al RUP	Ivan Annunziata
Direttore dell'esecuzione del contratto	Ing. Massimo Arfè
Collaboratore Amministrativo al DEC	Luigi Rispoli
Collaboratore Tecnico al DEC	Filomena Grazioso

- c. di dover rideterminare le prenotazioni di spesa, in favore della società Cosmopol SpA (P.I. N. 01764680649) con sede legale in Avellino (AV) – Contrada Santorelli snc – 83100 – zona industriale Pianodardine, richieste con la determina dirigenziale n. 364 del 27 marzo 2024, a valere sulle risorse stanziato al cap. 3122, macroaggregato 103 - piano dei conti finanziario 1.03.02.13.001 – missione 1 – programma 3, per un importo complessivo pari ad € 6.409.259,42 € IVA inclusa, così suddiviso:
- € 5.482.215,42 € per il canone del servizio, di cui:



## Consiglio regionale della Campania

- € 342.638,46 € per l'anno 2025, per il periodo che va dal 01 ottobre, data di presumibile inizio del contratto, al 31 dicembre
- € 1.370.553,86 per l'anno 2026;
- € 1.370.553,86 per l'anno 2027;
- € 1.370.553,86 per l'anno 2028;
- € 1.027.915,39 per l'anno 2029, per il periodo che va dal 01 gennaio al 30 settembre;
- € 150.000,00 per l'importo a consumo, di cui:
  - € 9.375,00 per l'anno 2025;
  - € 37.500,00 per l'anno 2026;
  - € 37.500,00 per l'anno 2027;
  - € 37.500,00 per l'anno 2028;
  - € 28.125,00 per l'anno 2029;
- € 685.276,93, al fine di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, qualora si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice;
- € 91.767,21 per la corresponsione degli incentivi tecnici di cui all'art. 45 del Codice, al fine di remunerare le attività svolte dal personale preposto all'esecuzione del contratto, come indicate nell'allegato I.10 del Codice, di cui:
  - € 22.941,80 per l'anno 2026;
  - € 22.941,80 per l'anno 2027;
  - € 22.941,80 per l'anno 2028;
  - € 22.941,80 per l'anno 2029;

### Visto

- l'art. 26 dello Statuto;
- la L. 488/99 e smi;
- il D.lgs. 267/2000 e smi;
- la L. 296/2006 e smi;
- la L.R. n. 12/2006 e smi;
- D.lgs. n. 118/2011 e smi;
- il D.lgs. n. 36/2023;
- il D.lgs. n. 209/2024;

### Determina

per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

- a. di prendere atto di quanto indicato nella determina n. 798 del 02/07/2025e, fatte salve le eventuali determinazioni consequenziali all'esito dei giudizi pendenti R.G. n. 6213/2025 – R.G. n. 4226/2025, di aggiudicare, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del codice, la gara per l'affidamento del Servizio quadriennale di Vigilanza Armata delle sedi del Consiglio Regionale della Campania, alla società Cosmopol SpA (P.I. N. 01764680649) con sede legale in Avellino (AV) – Contrada Santorelli snc – 83100 – zona industriale Pianodardine, per un importo quadriennale (48 mesi) complessivo di € 4.493.619,20 oltre IVA, comprensivo di oneri non soggetti a ribasso;



## Consiglio regionale della Campania

- b. di nominare le unità di personale preposte alla gestione della fase di esecuzione del contratto, anche al fine di quanto previsto dall'art. 45 del codice, specificandone i ruoli come di seguito indicato:

Responsabile del Progetto	Dott. Diego Luongo
Collaboratore Amministrativo al RUP	Luigi Sepe
Collaboratore Tecnico al RUP	Ivan Annunziata
Direttore dell'esecuzione del contratto	Ing. Massimo Arfè
Collaboratore Amministrativo al DEC	Luigi Rispoli
Collaboratore Tecnico al DEC	Filomena Grazioso

- c. di rideterminare le prenotazioni di spesa, in favore della società Cosmopol Spa (P.I. N. 01764680649) con sede legale in Avellino (AV) – Contrada Santorelli snc – 83100 – zona industriale Pianodardine, richieste con la determina dirigenziale n. 364 del 27 marzo 2024, a valere sulle risorse stanziato al cap. 3122, macroaggregato 103 - piano dei conti finanziario 1.03.02.13.001 – missione 1 – programma 3, per un importo complessivo pari ad €6.409.259,42 € IVA inclusa, così suddiviso:

- € 5.482.215,42 € per il canone del servizio, di cui:
  - € 342.638,46 € per l'anno 2025, per il periodo che va dal 01 ottobre, data di presumibile inizio del contratto, al 31 dicembre;
  - € 1.370.553,86 per l'anno 2026;
  - € 1.370.553,86 per l'anno 2027;
  - € 1.370.553,86 per l'anno 2028;
  - € 1.027.915,39 per l'anno 2029, per il periodo che va dal 01 gennaio al 30 settembre;
- € 150.000,00 per l'importo a consumo, di cui:
  - € 9.375,00 per l'anno 2025;
  - € 37.500,00 per l'anno 2026;
  - € 37.500,00 per l'anno 2027;
  - € 37.500,00 per l'anno 2028;
  - € 28.125,00 per l'anno 2029;
- € 685.276,93, al fine di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, qualora si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice;
- € 91.767,21 per la corresponsione degli incentivi tecnici di cui all'art. 45 del Codice, al fine di remunerare le attività svolte dal personale preposto all'esecuzione del contratto, come indicate nell'allegato I.10 del Codice, di cui:



## Consiglio regionale della Campania

- € 22.941,80 per l'anno 2026;
  - € 22.941,80 per l'anno 2027;
  - € 22.941,80 per l'anno 2028;
  - € 22.941,80 per l'anno 2029;
- d. di trasmettere copia del presente provvedimento all'U.D. Bilancio, Ragioneria e Contabilità Analitica per il seguito di competenza;
- e. di pubblicare il presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Amministrazione, nonché all'interno della piattaforma di approvvigionamento digitale "Appalti & Contratti" al seguente indirizzo Internet:  
<https://eprocurement.cr.campania.it/PortaleAppalti/>.
- f. di effettuare le comunicazioni prescritte ai sensi di quanto previsto dall'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023.

Il Responsabile del Progetto  
Dott. Diego Luongo

IL DIRIGENTE  
Ing. Francesco Crisci