



“Consiglio regionale della Campania”

Servizio Supporto al Co.Re.Com. e agli Organismi

Determina di Impegno N. 721 del 08/07/2026

Oggetto: Procedura per l'affidamento mediante Richiesta di Offerta (RDO) semplice ad inviti sul Me.PA del “Servizio di monitoraggio delle condizioni di vita della popolazione carceraria e delle attività all'interno degli Istituti penitenziari della Campania nell'ambito delle attività dell'”Osservatorio regionale sulle condizioni delle persone private della libertà personale”, ai sensi dall'art. 50, comma 1, lett. b) del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n.36. Prenotazione impegno di spesa.

Elenco firmatari

Umberto Casillo - Servizio Supporto al Co.Re.Com. e agli Organismi

Vincenza Vassallo - Servizio Supporto al Co.Re.Com. e agli Organismi



Consiglio regionale della Campania

Servizio Supporto al Co.Re.Com. e agli Organismi

OGGETTO: Procedura per l'affidamento mediante Richiesta di Offerta (RDO) semplice ad inviti sul Me.PA del "Servizio di monitoraggio delle condizioni di vita della popolazione carceraria e delle attività all'interno degli Istituti penitenziari della Campania nell'ambito delle attività dell'"Osservatorio regionale sulle condizioni delle persone private della libertà personale", ai sensi dall'art. 50, comma 1, lett. b) del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n.36. Prenotazione impegno di spesa.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- la legge regionale 24 luglio 2006, n. 18 ha istituito presso il Consiglio regionale l'Ufficio del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale al fine di contribuire a garantire i diritti di tali persone;
- all'art. 2 comma 7 della legge regionale n.18 del 2006, come sostituito dall'art. 15 comma 1, lettera c) della legge regionale 5 luglio 2026, n.11, ha istituito l'Osservatorio regionale sulle condizioni delle persone private della libertà personale;
- il suddetto Ufficio persegue molteplici obiettivi finalizzati a restituire dignità alla condizione detentiva, ad offrire concrete opportunità di recupero e di reinserimento e sostegno a coloro che appaiono particolarmente bisognosi di un supporto giuridico e psicologico, anche attraverso la proposizione di iniziative concrete di informazione e promozione culturale sui temi dei diritti e delle garanzie delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale;
- la legge regionale 27 marzo 2026, n. 2 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2026-2028 della Regione Campania - Legge di stabilità regionale per il 2026", all'art. 23, comma 2, dispone che "Per consentire il conseguimento delle attività istituzionali da parte degli Organismi costituiti presso il Consiglio regionale, è autorizzato per gli anni 2026, 2027 e 2028 il finanziamento delle leggi regionali, indicate nella tabella di cui all'Allegato 2, a valere sul bilancio del Consiglio regionale per il triennio 2026 e 2028";
- il citato Allegato 2 ha finanziato, tra le altre, l'art. 2 comma 7 della legge regionale 18/2006, – Istituzione "Osservatorio regionale sulla vita detentiva" con 30.000,00 (trentamila/00) per ciascuno degli anni 2026, 2027 e 2028;
- l'Ufficio di Presidenza con delibera n. 10 del 7 aprile 2026, ha approvato il "Documento di accompagnamento e Bilancio finanziario Gestionale del Consiglio Regionale per il triennio 2026-2028", e il dettaglio degli stanziamenti di entrata e di spesa per l'esercizio finanziario 2026 appostando sul Capitolo di Bilancio 6161 "Osservatorio regionale sulle condizioni della detenzione" - Spese di funzionamento;

ATTESO CHE:

- il programma di attività per l'anno 2026 dell'Osservatorio, approvato con Delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 27 del 20/05/2026, prevede al punto 2) "Funzionamento e organizzazione tramite la stipula di Convenzioni per la durata di un anno con Associazioni e/o Cooperative Sociali iscritte all'Albo della short list del Garante allo scopo di monitorare le attività all'interno degli Istituti penitenziari della Campania, nonché le condizioni generale di vita della popolazione carceraria, anche attraverso sportelli di ascolto per i detenuti" con una previsione di spesa di Euro 18.000,00;



Consiglio regionale della Campania

RICORDATO CHE:

- nel B.U.R.C. n. 12 del 5 febbraio 2024 è stato pubblicato l'Avviso pubblico manifestazione d'interesse per la costituzione di un elenco ristretto (short-list) di associazioni di promozione sociale, organizzazioni di volontariato O.N.L.U.S. e cooperative sociali per le attività del Garante ed Osservatorio regionale sulla detenzione della Regione Campania;
- all'esito del suddetto Avviso pubblico, con determina n. 359 del 27/03/2024 è stata approvata la short list di associazioni di promozione sociale, organizzazioni di volontariato, O.N.L.U.S. e cooperative sociali per le attività del Garante e dell'Osservatorio regionale sulla detenzione della Regione Campania;
- il Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, in attuazione del citato Programma di attività, con nota del 03/06/2026, acquisita in pari data al protocollo con n. 0011264/i, ha chiesto "l'attivazione delle procedure amministrative necessarie all'individuazione della nuova cooperativa-associazione iscritta nella short list e presente sul Me.PA, per l'affidamento del servizio "di monitoraggio delle condizioni di vita della popolazione carceraria e delle attività all'interno degli Istituti penitenziari della Campania nell'ambito delle attività dell'Osservatorio regionale sulle condizioni delle persone private della libertà personale" per un importo massimo di Euro 18.000,00 Iva compresa;
- il servizio consiste nel monitoraggio delle condizioni di vita della popolazione carceraria e delle attività all'interno degli istituti penitenziari della Campania;

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140,000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione di prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi e albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023 dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottino la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'aggiudicazione della R.D.O. può avvenire al prezzo più basso, ai sensi dell'art.108, comma 3 del D.lgs.36/2023 e l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture "sotto soglia" avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità;
- con delibera dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale della Campania n. 284 del 30 maggio 2025 è stato approvato il documento recante "Patto di integrità per l'affidamento dei contratti pubblici" il quale costituisce condizione di ammissione alle procedure indette per l'affidamento, diretto o mediante gara, dei contratti disciplinati dal decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36;

RITENUTO DI:

- dover dare attuazione al Programma annuale 2026 delle attività dell'Osservatorio delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale;
- dover provvedere all'affidamento mediante Richiesta di Offerta (R.D.O.) semplice ad inviti sul Me.PA del "Servizio di assistenza e supporto alle attività dell' Osservatorio delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, Regione Campania, a favore della popolazione carceraria e delle loro famiglie";
- dover prevedere l'affidamento mediante procedura negoziata senza bando previa richiesta d'offerta a tre (3) operatori economici in possesso dei necessari requisiti, iscritti nella Short list di associazioni di promozione sociale, organizzazioni di Volontariato, O.N.L.U.S. e cooperative sociali per le attività dell'Osservatorio delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, Regione Campania,



Consiglio regionale della Campania

a favore della popolazione carceraria e delle loro famiglie”, approvata con Determina n. 359 del 27 marzo 2024, ed iscritte al Me.PA;

- dover prevedere che l’aggiudicazione della R.D.O. avverrà secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell’art. 108, comma 3, del D.lgs. 36/2023;
- dover approvare quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nei seguenti atti di gara:
 - a) lettera di invito - Allegato 1;
 - b) patto di integrità per l’affidamento dei contratti pubblici - Allegato 2;
 - c) dichiarazioni ex art. 94, 95 e 98 del D.lgs. n. 36/2023 - Allegato 3;
- dover determinare in Euro 17.140,00 oltre IVA al 5%, l’importo a base d’asta della R.D.O.;
- dover prenotare sul Capitolo 6161 “dell’Osservatorio dell’Osservatorio reg. detenzione. Spese di funzionamento. - l.r. 18/2006 - art. 2 comma 7, Missione 1 Programma 1 Titolo 1 Macroaggregato 103 - P.C.F. 1.03.02.02.999 la somma di Euro 18.000,00 iva inclusa la 5%

DATO ATTO CHE:

- con nota n. 0013649/i del 01/07/2026, a firma del dirigente del Servizio Supporto al Corecom e agli organismi, il funzionario E.Q. Umberto Casillo è stato nominato Responsabile Unico del Progetto (RUP);

VISTI:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- la legge regionale 24 luglio 2006, n. 18, art. 7, comma 2, che ha istituito presso il Consiglio regionale l’Osservatorio regionale sulle condizioni delle persone private della libertà personale;
- la delibera dell’U.d.P. n.10 del 7 aprile 2026;
- la legge regionale n.2 del 27 marzo 2026;
- la Delibera dell’Ufficio di Presidenza n. 27 del 20 maggio 2026,

DETERMINA

per tutto quanto premesso e che si seguito si intende riportato di :

- dare attuazione al Programma annuale 2026 delle attività dell’Osservatorio delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale;
- attivare le procedure per l’affidamento mediante Richiesta di Offerta (RdO) semplice ad inviti sul MePA del “Servizio di assistenza e supporto alle attività dell’ dell’Osservatorio delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, Regione Campania, a favore della popolazione carceraria e delle loro famiglie”;
- prevedere l’affidamento mediante procedura negoziata senza bando previa richiesta d’offerta a tre (3) operatori economici in possesso dei necessari requisiti, iscritte nella Short list di associazioni di promozione sociale, organizzazioni di Volontariato, O.N.L.U.S. e cooperative sociali per le attività dell’Osservatorio delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, Regione Campania, a favore della popolazione carceraria e delle loro famiglie”, approvata con Determina n. 359 del 27 marzo 2024, ed iscritte al Me.PA;
- prevedere che l’aggiudicazione della R.D.O. avverrà secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell’art. 108, comma 3, del D.lgs. 36/2023;
- approvare quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nei seguenti atti di gara:
 - a) lettera di invito - Allegato 1;
 - b) patto di integrità per l’affidamento dei contratti pubblici - Allegato 2;



Consiglio regionale della Campania

c) dichiarazioni ex art. 94, 95 e 98 del D.lgs. n. 36/2023 - Allegato 3;

- determinare in Euro 17.140, oltre IVA al 5%, l'importo a base d'asta della R.D.O.;
- prenotare sul Capitolo 6161 "dell'Osservatorio dell'Osservatorio reg. detenzione. Spese di funzionamento. - l.r. 18/2006 - art. 2 comma 7", Missione 1. Programma 1 Titolo 1 Macroaggregato 103 - P.C.F. 1.03.02.02.999 la somma di Euro 18.000,00 iva inclusa al 5%;
- di trasmettere copia del presente atto al Servizio Bilancio, Ragioneria e Contabilità analitica e all'Ufficio Prevenzione della Corruzione, Trasparenza e Privacy per gli adempimenti di competenza.

Il R.U.P.

La Dirigente ad interim

Dott. Umberto Casillo

Servizio di supporto al Corecom e agli Organismi

Dott.ssa Vincenza Vassallo