



“Consiglio regionale della Campania”

Settore Assemblea e Ufficio di Presidenza

Determina di Impegno N. 636 del 17/06/2026

Oggetto: Procedura di affidamento del Servizio di resocontazione tipo parlamentare, con archiviazione digitale su sistema remoto delle sedute del Consiglio Regionale della Campania e degli Organi Collegiali. Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) e impegno della spesa per il periodo intercorrente dal 18 giugno 2026 al 31 dicembre 2026.

Elenco firmatari

Vincenza Vassallo - Settore Assemblea e Ufficio di Presidenza

Vincenzo Serrone - Settore Assemblea e Ufficio di Presidenza



Consiglio regionale della Campania

Settore Assemblea e Ufficio di Presidenza

OGGETTO: Procedura di affidamento del Servizio di resocontazione tipo parlamentare, con archiviazione digitale su sistema remoto delle sedute del Consiglio Regionale della Campania e degli Organi Collegiali. Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) e impegno della spesa per il periodo intercorrente dal 18 giugno 2026 al 31 dicembre 2026.

IL DIRIGENTE

Premesso che

- a. in data 30/06/2025, è scaduto il contratto per il servizio di resocontazione tipo parlamentare, con archiviazione digitale su sistema remoto delle sedute del Consiglio Regionale e degli Organi Collegiali in oggetto con la Write System s.r.l.;
- b. con determina dirigenziale n. 744 del 23.06.2025 è stata avviata la procedura per l'affidamento biennale del *“Servizio di Resocontazione di tipo parlamentare, con Archiviazione digitale su sistema remoto, delle sedute del Consiglio regionale e degli Organi collegiali anni 2025-2027”*, mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 71 del decreto legislativo 36/2023, in seguito denominato codice, predisposta sulla piattaforma Me.PA. di Consip spa, RDO (Richiesta di Offerta) n. 5467144, CIG 9794309778, con il seguente codice identificativo della tipologia del servizio: CPV 79550000-4;
- a. *medio tempore*, con Determina di Impegno n. 790 del 30/06/2025, il Settore Assemblea e Ufficio di Presidenza ha prorogato il contratto con la Write System s.r.l. per il periodo che intercorre dal 1° luglio 2025 al 30 settembre 2025 per il medesimo servizio;
- b. con Determina di Impegno n. 1177 del 30/09/2025, il Settore Assemblea e Ufficio di Presidenza ha proceduto all'annullamento in autotutela della gara bandita ed ha prorogato ulteriormente il contratto con la Write System s.r.l. per il medesimo servizio, per il periodo 01.10.2025 – 31.12.2025, al fine di garantire il servizio nelle more del completamento della procedura di scelta del contraente;
- c. a seguito di revisione del bando di gara, è stata predisposta sulla piattaforma MEPA, in data 12/11/2025, tramite RDO 5807180, una richiesta preventivi indirizzata a n. 4 operatori iscritti nella categoria merceologica afferente al CPV 79552000-8, per l'affidamento della commessa sopra menzionata, che tuttavia ha avuto esito negativo in quanto nessun preventivo è pervenuto;
- d. pertanto, in data 26/11/2025 è stata predisposta su piattaforma MEPA, una ulteriore RDO 5853948, che ha previsto una richiesta di preventivi inviata a n. 10 operatori, iscritti nella medesima categoria merceologica, a cui ha risposto un solo operatore economico la cui offerta, anche sulla scorta dei chiarimenti richiesti e puntualmente forniti, è stata ritenuta inaccoglibile ai sensi dell'art.108 co.9 del codice;



Consiglio regionale della Campania

- e. con determina di Impegno n. 1559 del 30/12/2025 è stata indetta ancora un'altra procedura telematica tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del codice - CIG B9ECA93BE5- ed è stato contestualmente prorogato il contratto con la Write System srl fino al 28.02.2026 al fine di garantire la continuità del servizio nelle more della definizione della nuova gara per la scelta del contraente;
- f. in data 13/01/2026 è stata lanciata la R.D.O. (Richiesta di Offerta) semplice n. 5963277, aperta a tutti i fornitori iscritti al ME.PA, quindi aperta a tutti gli operatori del settore, abilitati nella categoria merceologica "Servizio di trascrizione e/o resocontazione" CPV 79552000-8;
- g. entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, previsto per le ore 10.00 del giorno 27.01.2026, sono pervenute n. 2 offerte. La ditta risultata miglior offerente è stata tuttavia esclusa dalla procedura di gara per inammissibilità e illegittimità dell'offerta ritenuta condizionata. L'operatore economico secondo graduato, in base all'offerta ha comunicato la propria rinuncia all'aggiudicazione del servizio;
- h. con determina n. 226 del 01/03/2026 è stata indetta una nuova procedura per l'affidamento dei servizi suddetti tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e, con la medesima determina, è stata annullata l'aggiudicazione alla ditta rinunciataria e prorogato il contratto con la Write System S.r.l. per mesi due per il periodo 01.03.2026 – 31.05.2026 e confermata la nomina di Responsabile unico del Progetto all'avv. Vincenzo Serrone;
- i. con determina n. 363 del 20.04.2026 è stata indetta la gara d'appalto mediante procedura negoziata con RDO aperta ex art. art. 50 c. 1 lett. e) del D.lgs. n. 23/2023, da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 3 del Codice, per l'affidamento del servizio menzionato in precedenza per l'importo di € 100.736,00 oltre iva, per un totale compreso IVA di € 122.897,92 per il periodo 01.06.2026 – 31.05.2028, con inizio dell'esecuzione previsto per il giorno 1 giugno;
- j. che in data 23 aprile 2026 è stata lanciata la R.D.O. (Richiesta di Offerta) semplice n. 6266752, aperta a tutti i fornitori iscritti al ME.PA. abilitati nella categoria merceologica "Servizio di trascrizione e/o resocontazione" CPV 79552000-8;
- k. con determina di Impegno n. 532 del 21 maggio 2026 si è proceduto all'aggiudicazione del servizio in parola alla Società Alcantara srl a cui, in pari data, è stata comunicata l'aggiudicazione della commessa;
- l. con nota dell'8 giugno 2026 prot. n. 11596, rilevato che la Alcantara srl non aveva predisposto la polizza a titolo di garanzia definitiva ex art. 117 del codice, questa Amministrazione, nel segnalare il grave disservizio determinatosi dal mancato inizio dell'attività il 1° giugno 2026, comportante la paralisi dell'attività consiliare, chiedeva - nuovamente - alla società aggiudicataria, l'adempimento degli obblighi previsti dal capitolato quali l'invio della polizza per la garanzia definitiva e l'applicazione della clausola sociale entro e non oltre le ore 13:00 del 9 giugno 2026;

Premesso, inoltre, che



Consiglio regionale della Campania

- a. la Alcantara srl con nota del 9 giugno 2026 comunicava di non aver avuto la possibilità di definire l'applicazione della clausola sociale per trattative in corso con i dipendenti della Ditta uscente e ometteva del tutto di giustificare il mancato invio della polizza per la garanzia definitiva;
- b. la S.A. con nota del 10 giugno 2026 prot. 11848, dopo aver nuovamente rappresentato il gravissimo stato di difficoltà in cui versava la struttura consiliare, determinata dalla mancata attivazione del servizio, invitava e diffidava la Alcantara srl:
 - 1. ad inviare la polizza contenente la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni;
 - 2. a consegnare la strumentazione necessaria all'avvio del servizio e fornire n. 40 microfoni del tipo conference compatibili con le apparecchiature in dotazione del Consiglio;
 - 3. a far conoscere le determinazioni in ordine all'applicazione della clausola sociale, con rispetto delle tutele giuridiche ed economiche previste dal CCNL indicato negli atti di gara e con attivazione della procedura di passaggio di cantiere, anche eventualmente dinanzi all'Ufficio del Lavoro, consegnando relazione su tale attività entro sette giorni dall'inizio del servizio;
 - 4. a fornire per tutta la durata del servizio, e senza oneri aggiuntivi al Consiglio, idonee attrezzature hardware, software, impianti e materiali di consumo correlati nonché una piattaforma denominata sistema di archiviazione digitale dei resoconti (file audio e ipertesto) **entro e non oltre il 12 giugno 2026 pena la revoca dell'aggiudicazione e con riserva di risarcimento del danno causato all'Ente;**
- c. la Alcantara srl con nota del 11 giugno 2026 respingeva gli addebiti sostenendo che la S.A. non aveva comunicato i nominativi dei dipendenti assegnati alla commessa, i dati del gestore uscente, che la polizza non poteva essere emessa senza la precisa quantificazione dei costi della manodopera e che non erano stati forniti i dati tecnici relativi alla strumentazione in dotazione presso il Consiglio regionale;
- d. la S.A. con nota dell'11 giugno 2026, prot. 12074 nel respingere gli addebiti della Alcantara srl,, ritenuti pretestuosi e infondati, ribadiva quanto richiesto con la nota precedente e, in spirito collaborativo:
 - 1. comunicava il nome del gestore uscente facendo presente, però, che i dati erano rilevabili dai cedolini paga dei dipendenti impegnati nella precedente commessa in possesso della Alcantara srl dal 1° giugno 2026;
 - 2. faceva presente che la polizza va calcolata sull'importo contrattuale ovvero sul valore finale dell'offerta presentata e nulla ha a che vedere con i costi della manodopera;
 - 3. evidenziava che i dati tecnici della strumentazione in possesso del Consiglio sono contenuti nell'art. 5 del capitolato d'appalto;
 - 4. confermava, infine, **l'invito ad iniziare il servizio entro e non oltre il 12 giugno 2026** pena la revoca dell'aggiudicazione;

Dato atto che

- a. la Alcantara srl, nonostante le sollecitazioni della S.A., inviate in ossequio ai canoni di correttezza e buona fede, non ha adempiuto agli obblighi previsti dagli atti di gara a carico dell'aggiudicatario per la stipula del contratto, con particolar riguardo al mancato invio della garanzia definitiva da trasmettersi entro dieci giorni dalla comunicazione dell'avvenuta aggiudicazione, si è configurata la fattispecie di cui al comma 6 dell'art. 18 del codice;



Consiglio regionale della Campania

- b. per quanto innanzi, con determina dirigenziale n. 622 del 16 giugno 2026, si è provveduto a revocare l'atto di aggiudicazione, venuta in tal modo a decadere, e rinviare a successivo provvedimento l'indizione di altra procedura;

Considerato che

- a. il servizio di cui trattasi risulta indispensabile per il conseguimento dell'interesse pubblico specifico di questa Amministrazione, perché consente il regolare svolgimento dell'attività istituzionale dell'assise regionale, che adotta provvedimenti che impattano in via immediata e diretta sulla collettività cui si rivolge; l'attività della Pubblica Amministrazione è funzionale al raggiungimento dell'interesse pubblico, ed in tale prospettiva, il principio del risultato ne rappresenta il portato codicistico. Come affermato dal Consiglio di Stato all'art. 1 della relazione illustrativa al codice: *“L'idea che l'Amministrazione in materia di appalti debba perseguire solo la concorrenza rischia, allora, di contrastare con il più generale principio di buon andamento, di cui il “principio del risultato” rappresenta una derivazione “evoluta”, sulle orme di studi di autorevolissima dottrina, che ormai da decenni auspica e teorizza “l'amministrazione del risultato”. Il risultato si inquadra nel contesto della legalità e della concorrenza: ma tramite la sua codificazione si vuole ribadire che legalità e concorrenza da sole non bastano, perché l'obiettivo rimane la realizzazione delle opere pubbliche e la soddisfazione dell'interesse della collettività. Questa “propensione” verso il risultato è caratteristica di ogni azione amministrativa, perché ogni potere amministrativo presuppone un interesse pubblico da realizzare.”*;
- b. il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, dei principi di efficienza, efficacia ed economicità ed è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'U.E;

Preso atto

- a. delle disposizioni di cui al comma 4 dell'art 49 del codice, a mente del quale: *“In casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.”*;
- b. dell'art. 12 della relazione illustrativa al correttivo del codice dei contratti, D.lgs. n. 209/2024, che così stabilisce: *“Al riguardo, si evidenzia tuttavia che si tratta di condizioni che devono ricorrere cumulativamente e non alternativamente, e in ragione di ciò non è possibile derogare al principio di rotazione motivando unicamente sulla base di una (pregressa) accurata esecuzione di un altro (precedente) contratto, ma dovranno contemporaneamente ritenersi sussistenti, motivazioni correlate alla struttura del mercato e all'effettiva ed assoluta assenza di alternative concorrenziali.”*;
- c. della sentenza del Consiglio di Stato Sez. V. n. 6600/2025, in cui si prevede che: *“In caso di gara deserta, come nel caso di specie, il d.lgs. n. 36/2023 prevede la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art.76, oppure all'affidamento diretto, a seconda della tipologia e dell'importo del contratto, con una valutazione discrezionale della stazione appaltante che è soggetta al sindacato del*



Consiglio regionale della Campania

giudice amministrativo laddove presenti profili di illogicità, di irragionevolezza, di travisamento o sviamento. In tal senso la giurisprudenza è costante nel favor verso una pubblica amministrazione più snella, ma non per questo meno garantista (Cons. Stato, V, n. 503 del 2024; Cons. Stato, IV, n. 9404 del 2024)."

- d. Della Sentenza del Cons. St., sez. V, 24 maggio 2021 n. 399, secondo la quale: *"Nell'ipotesi della procedura aperta non ricorre infatti la ratio che caratterizza il principio di rotazione, il quale, in attuazione del principio di concorrenza(nella dimensione temporale), ha la finalità di evitare il consolidamento di rendite di posizione in capo al gestore uscente, esigenza che non viene in rilievo allorché la stazione appaltante decida di non introdurre alcun sbarramento al numero degli operatori da invitare alla procedura negoziata all'esito dell'indagine di mercato"*

Rilevato che

- a. per l'affidamento del servizio in parola, questa Amministrazione ha svolto ben tre procedure, di cui due di tipo aperto, ovvero senza porre alcuno sbarramento, nelle quali non è stata presentata alcuna offerta valida ed una negoziata, ma in ogni caso non si è conseguita la stipula del relativo contratto;
- b. pertanto, l'esplorazione del mercato del settore è stata più che adeguata, purtuttavia non idonea ad individuare un aggiudicatario serio ed affidabile con cui sottoscrivere il contratto di appalto, nonché a fornire alternative fattibili all'operatore economico uscente, ditta Write System srl con sede a Barletta (BT) alla Via Capacchione 10;
- c. l'operatore uscente ha garantito un'accurata esecuzione delle prestazioni durante il precedente contratto;
- d. l'esecuzione di urgenza del servizio oggetto dell'affidamento deriva dall'impossibilità di garantire adeguato supporto alle attività consiliari;
- e. in data 17 giugno 2026 è stata predisposta dalla Dott.ssa Vincenza Vassallo, una procedura di affidamento diretto (n. 00068) con previa richiesta di preventivo al suddetto operatore economico uscente, tramite la PAD "Appalti e Contratti" per garantire il servizio in parola e la messa a disposizione della relativa attrezzatura per mesi 5;
- f. la ditta ha risposto molto celermente affermando di potere garantire il servizio per non meno di mesi 7, ovvero dalla data di aggiudicazione al 31 dicembre 2026, al costo di € 5.800 mensili oltre IVA poiché, rispetto al precedente contratto, ha evidenziato la necessità di noleggiare le attrezzature necessarie all'espletamento del servizio, che nel frattempo aveva disinstallato dalle sedi del Consiglio regionale per utilizzarle in altra commessa;
- g. questa Amministrazione, nella persona della Dott.ssa Vincenza Vassallo, Direttrice della Direzione Generale Attività Legislativa, ha richiesto un ribasso su quanto offerto per cercare una soluzione maggiormente conveniente per l'Ente, nonché l'esecuzione di urgenza con inizio del servizio entro le 24 ore, richiesta accolta dall'operatore che ha inviato, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale, apposita comunicazione di accettazione;

Ritenuto di



Consiglio regionale della Campania

a. dover aggiudicare il “servizio di resocontazione di tipo parlamentare, con archiviazione digitale su sistema remoto delle sedute del Consiglio Regionale della Campania e degli Organi Collegiali” per il periodo intercorrente dal 18 giugno 2026 al 31 dicembre 2026 alla società Write System srl con sede alla Via Capacchione 10 - 76121 – Barletta (BT) - P. IVA n. 06135630728, tramite affidamento diretto ai sensi dell’art. 50 c. 1 lett. b del D.lgs. n. 36/2023, in deroga al principio di rotazione data la sussistenza cumulativa delle circostanze di cui al comma 4, art. 49 del medesimo testo di legge.

Visto

l’art. 26 dello Statuto;

- D.lgs. n. 118/2011 e smi;
- il D.lgs. n. 36/2023;
- il D.lgs. n. 209/2024;
- la Sent. Del Consiglio di Stato n. 6600/2025;
- la Sent. Del Consiglio di Stato n. 399/2021;
- il parere Anac n. 58 del 15 novembre 2023;

Determina

per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati :

- a. di aggiudicare il “servizio di resocontazione di tipo parlamentare, con archiviazione digitale su sistema remoto delle sedute del Consiglio Regionale della Campania e degli Organi Collegiali” per il periodo intercorrente dal 18 giugno 2026 al 31 dicembre 2026 alla società Write System srl con sede alla Via Capacchione 10 - 76121 – Barletta (BT) - P.IVA n. 06135630728, tramite la procedura di affidamento diretto (n.00068) ai sensi dell’art. 50 c. 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, in deroga al principio di rotazione data la sussistenza cumulativa delle circostanze di cui al comma 4, art. 49 del medesimo testo di legge, predisposta sulla piattaforma di approvvigionamento digitale “Appalti & Contratti”, per l’importo di € 38.500 oltre IVA;
- b. di procedere alla stipula del contratto con la società Write System srl con sede alla Via Capacchione 10 - 76121 – Barletta (BT) - P.IVA n. 06135630728 per l’importo di € 38.500;
- c. di impegnare, a favore della ditta sopra identificata, ai sensi dell’art. 56 del D.lgs. 118/2011 come modificato dal D.lgs. 126/2014 ed in conformità a quanto disposto dal punto 5 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all. 4/2 del citato D.lgs. 118/2011, l’importo di € 46.970,00 compreso Iva, sul cap. 3141, missione 1, programma 3, titolo 1, macroaggregato 103 piano dei conti finanziario 1.03.02.13.000, esercizio finanziario 2026 per l’affidamento del servizio di resocontazione di tipo parlamentare, con archiviazione digitale su sistema remoto, delle sedute del Consiglio Regionale e degli organi collegiali;
- d. di dare atto che l’operatore economico, prima della sottoscrizione del contratto è tenuto a produrre una cauzione definitiva ex art. 53 comma del Codice il cui ammontare sarà pari al



Consiglio regionale della Campania

- 5% dell'importo contrattuale oltre ad una polizza di assicurazione per la responsabilità civile in corso di validità ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D.P.R. 137/2012;
- e. dichiarare che il presente provvedimento immediatamente efficace ed è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente;
 - f. pubblicare il presente provvedimento alla voce “Avvisi, bandi e gare” nell'apposita sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale del Consiglio regionale;
 - g. trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio Ragioneria e Contabilità Analitica per il seguito di competenza.

IL DIRIGENTE

Vincenza Vassallo