



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE
FRATELLI D'ITALIA

ATTIVITA' ISPETTIVA
REG. GEN. N. 157/1/X.....
LEG. AA

IL PRESIDENTE

INTERROGAZIONE A RISPOSTA SCRITTA

PREMESSO CHE:

- il DPR 14.01.1997 recante "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle Regioni ed alle Province Autonome, in materia dei requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private" ha previsto, all'art.3, che le Regioni dettino disposizioni circa i tempi e le modalità per l'adeguamento delle strutture sanitarie pubbliche e private già autorizzate ed in esercizio ai requisiti minimi stabiliti nel decreto;
- l'art. 8 ter del D.Lgs. 31.12.1992 n°502, introdotto dall'art.8 del D.Lgs. 19.06.1999 n°229, ha previsto, al comma 1, che la realizzazione di strutture e l'esercizio di attività sanitarie e socio-sanitarie sono subordinate ad autorizzazione;
- il comma 3 del predetto art.8 ter ha stabilito che, per la realizzazione di strutture sanitarie e socio-sanitarie, il Comune acquisisce, nell'esercizio delle proprie competenze in materia di autorizzazioni e concessioni edilizie, la verifica di compatibilità del progetto da parte della Regione, da effettuarsi in rapporto al fabbisogno complessivo ed alla localizzazione territoriale delle strutture presenti in ambito regionale, anche al fine di meglio garantire l'accessibilità ai servizi e valorizzare le aree di insediamento prioritario di nuove strutture;
- infine , il comma 5 dello stesso art.8 ter ha previsto che le Regioni determinino le modalità e i termini per la richiesta e l'eventuale rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione di strutture e della autorizzazione all'esercizio di attività sanitaria e socio-sanitaria prevedendo la possibilità del riesame dell'istanza, in caso di esito negativo o di prescrizioni contestate al soggetto richiedente ed altresì che determinino gli ambiti territoriali in cui si riscontrino carenze di strutture o di capacità produttiva, definendo idonee procedure per selezionare i nuovi soggetti eventualmente interessati;
- con DGRC 3958 del 07.08.2001, pubblicata sul BURC 46 del 10.09.2011, e poi con successiva DGRC 7301 del 31 Dicembre 2001, pubblicata sul BURC n. 2 del 11.01.2002, la Regione Campania ha esaustivamente definito i requisiti minimi strutturali tecnologici ed organizzativi per l'autorizzazione alla realizzazione ed all'esercizio delle attività sanitarie e sociosanitarie delle strutture pubbliche e private della Regione

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066
Cellulare 348.4405894 – 3240956916
gambino.alb@consiglio.regione.campania.it
www.albericogambino.it



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE
FRATELLI D'ITALIA

IL PRESIDENTE

Campania ed ha approvato i criteri per la verifica del fabbisogno, preordinata all'autorizzazione alla realizzazione di nuove strutture sanitarie, le procedure e le modalità per il rilascio delle autorizzazioni alla realizzazione ed all'esercizio di attività sanitarie, la modulistica per l'inoltro delle istanze da parte degli interessati nonché, per le strutture già in esercizio, i termini per l'adeguamento ai requisiti minimi come innanzi definiti;

- **conseguentemente** i definiti requisiti hanno specifico riguardo a:

- 1) le strutture che erogano prestazioni di assistenza in regime ambulatoriale;
- 2) le strutture che erogano prestazioni sanitarie in regime di ricovero ospedaliero a ciclo continuativo e/o diurno;
- 3) le strutture che erogano prestazioni sanitarie in regime residenziale e/o semiresidenziale.

CONSIDERATO CHE:

- gli approvati requisiti organizzativi (giuste sezioni A – B e C DGRC 3958/2001) specificano, tra l'altro, i principi quantitativi, qualitativi e funzionali cui la struttura deve obbligatoriamente adeguarsi anche in materia di personale amministrativo;
- la quantità del personale amministrativo è direttamente proporzionale alla tipologia principale della struttura nonché alle dimensioni e qualificazione tipologica delle attività erogate;
- il Regolamento n. 1 del 22 Giugno 2007, pubblicato sul BURC n. 38 del 04 Luglio 2007 e avente ad oggetto: " **Regolamento recante la definizione dei requisiti ulteriori e le procedure per l'accreditamento istituzionale dei soggetti pubblici e privati che erogano attività di assistenza specialistica in regime ambulatoriale, in regime di ricovero ed in regime residenziale**", all'art. 15 definisce e stabilisce i requisiti di carattere generale cui devono "obbligatoriamente" attenersi i soggetti titolari di strutture pubbliche e private in materia di RISORSE UMANE stabilendo al comma 2° lettera b) punto 1 che " **il fabbisogno del personale a rapporto di dipendenza è definito sulla base dei volumi, delle tipologie delle attività e di quanto previsto nell'ambito dei requisiti specifici contenuti nel capo III° del presente documento, per ciascuna tipologia di attività**" e al punto 2) che " **la dotazione del personale a rapporto di dipendenza è suddiviso per ruolo, profilo professionale e posizione**

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066
Cellulare 348.4405894 – 3240956916
gambino.alb@consiglio.regione.campania.it
www.albericogambino.it



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE
FRATELLI D'ITALIA

IL PRESIDENTE

funzionale” e al comma 3) che “ la programmazione dell’eventuale avvicendamento del personale deve essere tale da assicurare la continuità relazionale e la presenza di referenti per singoli pazienti”;

- che sulla scorta di tali prescrizioni normative e regolamentari le strutture sanitarie in argomento sono state autorizzate all’esercizio dell’attività e sono state, anche, convenzionate con il sistema sanitario regionale;

- relativamente anche alle figure “ Amministrative” le predette strutture sanitarie hanno dovuto, e devono annualmente, quantificare – sulla scorta dei requisiti della tipologia e delle quantità di attività erogate – il numero e la qualificazione del personale amministrativo necessario e contrattualizzato, con rapporto di dipendenza, in relazione ad ogni determinata struttura autorizzata e accreditata;

- tale determinazione quantitativa, qualitativa e funzionale inserita nel documento di cui all’art. 15 comma 1° Regolamento n. 1 del 22 Giugno 2007 costituisce obbligo inderogabile da rispettare, in termini di mantenimento in vita del rapporto contrattuale di dipendenza, fino a che permane l’autorizzazione e l’accreditamento;

ATTESO CHE:

- in Regione Campania si sta sviluppando, in forma sempre più accentuato, il fenomeno dei “ subentro nella proprietà delle strutture sanitarie autorizzate e accreditate di gruppi multinazionali e gruppi economici anche non di chiara derivazione originaria attraverso il sistema fondato sull’acquisizione della totalità o quasi delle quote societarie”;

- in tal modo operando ed acquisendo, questi Gruppi Multinazionali e/o questi Gruppi Economici, acquisiscono la struttura sanitaria comprensiva di autorizzazioni e accreditamento/convenzionamento con il sistema sanitario regionale e mantengono in vita, spesso, lo stesso Amministratore e/o Direttore Responsabile noto al sistema sanitario;

- tale legittimo sistema di acquisizione societaria, in termini di principio, non viene comunicato né all’ASL né alla Regione Campania il ché impedisce, da un lato, di esercitare “l’obbligata attività di verifica dei requisiti di ordine morale e professionale in capo ai soci ed agli amministratori”, requisiti indispensabili per poter contrarre con la Pubblica Amministrazione e, dall’altro lato, di poter applicare il legittimo principio di

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143

Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066

Cellulare 348.4405894 – 3240956916

gambino.alb@consiglio.regione.campania.it

www.albericogambino.it



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE
FRATELLI D'ITALIA

IL PRESIDENTE

“diniego dell'accreditamento in caso di variazione della composizione societaria ovvero in caso di modifica delle condizioni originariamente valutate per la determinazione del convenzionamento”;

- altresì, e fatto ancora più grave, le nuove proprietà societarie accorpano, da subito e come primo momento riorganizzativo, le strutture amministrative di ogni struttura acquisita procedendo al licenziamento del personale “fondato su esigenze riorganizzative” e, quasi, sempre accentrando tali attività presso sedi e strutture operative localizzate in regioni del Nord Italia;

- tali decisioni stanno creando un “occulto e non noto sistema di nuova disoccupazione che oltre a creare inenarrabili disagi a centinaia di famiglie campane riverbera i propri disastrosi effetti anche sulle casse pubbliche per CIG e CIGS”;

- allo stato si ha notizia di centinaia di lavoratori del settore già licenziati o prossimi ad esserlo ma è evidente che con il crescere del fenomeno delle “acquisizioni societarie come prima descritte” il fenomeno aumenterà notevolmente e a dismisura;

RILEVATO CHE:

- è compito della Regione Campania, che regola disciplina e controlla il sistema sanitario regionale, non solo far rispettare “le regole attuali che già impedirebbero licenziamenti così attualmente e sostanzialmente originati” ma anche, e soprattutto, rafforzare detti sistemi di controllo con ulteriori disposizioni imperative a salvaguardia dei livelli occupazionali nel caso di “subentri societari come quelli descritti” anche impedendo accentramenti di strutture amministrative e trasferimento di esse in territori extra regionali;

TANTO PREMESSO

Il sottoscritto consigliere Regionale

INTERROGA

La Giunta Regionale e per essa il Presidente, nonché i competenti uffici, per sapere:

a) se si ha conoscenza del fenomeno descritto che si sta progressivamente accentuando;

b) se le AA.SS.LL. del sistema sanitario regionale vengono messe a conoscenza dei cambi societari sviluppatasi, relativamente alle strutture sanitarie autorizzate e accreditate/convenzionate, allorchè essi si verificano e quali controlli e verifiche e

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066
Cellulare 348.4405894 – 3240956916
gambino.alb@consiglio.regione.campania.it
www.albericogambino.it



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE
FRATELLI D'ITALIA

IL PRESIDENTE

interventi mettono immediatamente in atto per valutare se è opportuno e legittimo mantenere in vita l'eventuale convenzione/accreditamento;

c) quali strutture, dal 01 Gennaio 2014 ad oggi, hanno proceduto al cambio della composizione societaria e sono state assoggettate ad acquisizione di azienda e/o ramo di azienda;

d) se, alla luce delle disposizioni in vigore, è consentito l'accorpamento delle strutture amministrative di più strutture autonome, ognuna di essa singolarmente convenzionata, in un unico centro direzionale e se tale centro può essere allocato in territorio extra regionale;

e) quali interventi/disposizioni la Regione Campania intende mettere in atto per garantire la tutela sociale dei lavoratori occupati in dette strutture assoggettate al fenomeno descritto.

SI CHIEDE

Risposta scritta

Alberico Gambino
Alberico Gambino