



Consiglio Regionale della Campania  
GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

ANSMT  
10/12/16  
15/12/2016  
SIG/RA NR 110  
G. J.

IL PRESIDENTE

Prot. n. 2317/2016 del 12 Dicembre 2016

Dott.ssa Rosa D'Amelio  
Presidente Consiglio Regionale  
SEDE

Oggetto: " DD Struttura di Missione n. 12 del 28.11.2016. Supporto al RUP nelle attività di supervisione e coordinamento delle fasi di progettazione per l'impianto di trattamento dei rsb per la produzione di combustibile solido secondario (c.s.s.)".  
interrogazione a risposta scritta ai sensi art. 127 comma 4° regolamento funzionamento consiglio.

Egregio Signor Presidente,  
deposito agli atti del Suo ufficio l'allegata interrogazione alla Giunta Regionale, avente ad oggetto: " DD Struttura di Missione n. 12 del 28.11.2016. Supporto al RUP nelle attività di supervisione e coordinamento delle fasi di progettazione per l'impianto di trattamento dei rsb per la produzione di combustibile solido secondario (c.s.s.)" chiedendo per essa Risposta Scritta ai sensi e per effetto art. 127 comma 4° Regolamento Funzionamento Consiglio.

L'occasione è utile per porgere Distinti Saluti

A.O.O. Consiglio Regionale della Campania  
Protocollo: 0022533/I Data: 15/12/2016 10:48  
Ufficio: Segreteria Generale  
Classifica:



Alberico Gambino  
*Alberico Gambino*

D. G.  
Legislativa  
12.12.2016

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143  
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066  
Cellulare 348.4405894 – 3240956916  
[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)  
[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

ATTIVITÀ ISPESSIVA  
REG. GEN. N. 59/1/1/X LEG. RA

IL PRESIDENTE

### INTERROGAZIONE A RISPOSTA SCRITTA

#### PREMESSO CHE:

- la Regione Campania, con D.G.R. 418/2016, ha aggiornato il piano straordinario di interventi di cui all'art. 2, co.1 del D.L. n. 185 del 25 novembre 2015-approvato con D.G.R. n 828 del 23.12.2015- che prevede, tra l'altro, la realizzazione di:
  - due nuovi impianti per il trattamento con recupero di materia di un'aliquota del rifiuto stoccato in balle;
  - due nuovi impianti dedicati al trattamento dei rifiuti in balle per la produzione di Css, di cui uno da realizzarsi nell'area dello STIR di Caivano e uno in un'area da identificare nelle aree limitrofe ai siti di stoccaggio di maggiori dimensioni;
  - con D.D. Struttura di Missione Smaltimento RSB n. 6 del 10/10/2016 l'ing. Francesco Paolo Buonocore, Dirigente della UOD 70 05 04, è stato nominato RUP per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dell'intervento di realizzazione di un nuovo impianto dedicato al trattamento dei rifiuti in balle per la produzione di Css, da localizzare nell'area dello STIR di Caivano e dell'intervento relativo a uno dei due nuovi impianti per il trattamento dei rifiuti stoccati in balle con recupero di materia;
  - il prefato RUP ha richiesto, sembra in data 11 Ottobre 2016 ovvero dopo solo un giorno dalla nomina, specifico supporto TECNICO SPECIALISTICO per le sue attività ai sensi e per effetto art. 31 comma 7° D. Lgs. 50/2016;

#### CONSIDERATO CHE:

- per quanto rilevasi dal DD Struttura di Missione Smaltimento RSB n. 12 del 28.11.2016 il Dirigente ha accolto tale richiesta ed ha ritenuto di rivolgersi, a trattativa provata stante l'importo del compenso determinato in somma inferiore ad € 40.000,00, esclusivamente ai Rettori delle Università campane chiedendo loro di segnalare i nominativi e i curricula di docenti esperti in ingegneria ambientale con significativa competenza ed esperienza in materia di impianti di trattamento rifiuti, che potessero svolgere attività libero professionale di supporto al RUP nel coordinamento e vigilanza della progettazione ed esecuzione dei suindicati impianti;
- l'interpello dei Rettori delle Università Campane, effettuato con lettera del 14 Ottobre 2016 prot. 672640 segue di soli DUE GIORNI la richiesta formalizzata dal RUP ed ha prodotto i seguenti scarsi risultati in termini competitivi:

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143

Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066

Cellulare 348.4405894 – 3240956916

[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)

[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

**IL PRESIDENTE**

a) l'Università degli Studi di Salerno ha comunicato il nominativo del Prof. Vincenzo Belgiorno, allegando il relativo curriculum;

b) l'Università degli Studi di Napoli Parthenope ha comunicato la non disponibilità di docenti che possano svolgere attività libero professionali;

c) la Seconda Università degli Studi di Napoli ha comunicato i nominativi dei Prof. Lucio Zaccariello e Prof. Dino Musmarra, allegando i relativi curricula;

d) l'Università degli Studi di Napoli Federico II e l'Università degli studi del Sannio non hanno riscontrato la nota prot.0672640 del 14.10.2016;

- nonostante tali scarsi risultati, conseguenti ad una cosciente contrazione delle possibilità offerte dalla concorrenza di mercato, con DD Struttura di Missione RSB n. 12 del 28 Novembre 2016 si è stabilito di:

a) autorizzare il Dirigente della UOD 70 05 04 e RUP, ing. Francesco Paolo Buonocore, ad attivare tutte le procedure necessarie all'affidamento in via diretta delle attività di supporto al RUP nella supervisione e coordinamento delle fasi di progettazione dell'impianto di trattamento dei rifiuti in balle per la produzione di Csx, da localizzare nell'area dello STIR di Caivano;

2. di dare atto che, trattandosi di importo non superiore a € 40.000,00 (quarantamila/00) l'affidamento sarà formalizzato mediante corrispondenza attraverso apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;

**RILEVATO CHE:**

- l'art. 31 comma 11 D. Lgs. 50/2016 testualmente recita: " Nel caso in cui l'organico della stazione appaltante presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del RUP, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal presente codice, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale, dotati di adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali come previsto dall'articolo 24, comma 4, assicurando comunque il rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza. Resta fermo il divieto di frazionamento artificioso delle prestazioni allo scopo di sottrarle alle disposizioni del presente codice. Agli affidatari dei servizi di supporto di cui al presente comma si applicano le disposizioni di

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143

Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066

Cellulare 348.4405894 – 3240956916

[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)

[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

*IL PRESIDENTE*

**incompatibilità di cui all'articolo 24, comma 7, comprensive di eventuali incarichi di progettazione”;**

**- l'Art. 30 comma 1° D. Lgs. 50/2016 (Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni) statuisce che per “ L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. Il principio di economicità può essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti e dal presente codice, ai criteri, previsti nel bando, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e alla promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico”;**

**- l'art. 36 comma 7 D. Lgs. 50/2016 statuisce che “ L'ANAC con proprie linee guida, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Fino all'adozione di dette linee guida, si applica l'articolo 216, comma 9”;**

**- alla data dell'affidamento dei servizi/incarichi in argomento le Linee Guida, pur proposte nei termini da ANAC e sottoposte alle valutazioni degli organismi previsti dall'ordinamento, non risultano essere state adottate organicamente per cui erano, e sono, in vigore i dettami normativi recati dall'art. 216 comma 9° D. Lgs. 50/2016 ovvero: “Fino all'adozione delle linee guida previste dall'articolo 36, comma 7, l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta, ovvero mediante selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle stazioni appaltanti, se compatibili con il presente codice”.**

**ATTESO CHE:**



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

*IL PRESIDENTE*

- nel caso di specie nessun avviso è stato non solo pubblicato ma addirittura formalizzato ma anzi si è coscientemente voluto limitare la scelta concorrenziale rivolgendosi solo alle Università Campane ed ottenendo, a conclusione dell'esplorazione, solo TRE nominativi di professionisti tra cui poter individuare il soggetto cui affidare l'incarico;

- non è dato comprendere, in quanto in alcun modo motivato né nel DD 12/2016 né in atti precedentemente assunti, le ragioni di tale "anomala riduzione della concorrenza di mercato";

**TANTO PREMESSO**

Nella qualità di consigliere regionale

**INTERROGO**

La Giunta regionale, e per essa l'Assessore all'Ambiente nonché la competente Direzioni Generali Struttura di Missione Smaltimento RSB, per sapere:

- a) le ragioni per le quali si è stabilito di individuare " il supporto tecnico al RUP" solo nell'ambito delle UNIVERSITA' CAMPANE;
- b) quale norma ordinamentale è stata utilizzata per limitare la scelta a soli professionisti, peraltro già dipendenti di organismo pubblico, proposti dalle Università Campane;
- c) se e quando è stato redatto avviso pubblico ovvero se e quando è stato assunto atto amministrativo anche di natura monocratica che stabilisse e motivasse la scelta di rivolgersi alle sole Università Campane;
- d) se non si ritiene di rivisitare la scelta ANOMALA effettuata e di formalizzare specifico avviso pubblico adeguato ad assicurare la massima e trasparente concorrenza di mercato;
- e) quali interventi urgenti si intende mettere in atto per correggere le violazioni perpetrate rispetto ai dettami normativi imposti ricordati in premessa;

**CHIEDO**

Risposta scritta.

Alberico Gambino  
*Alberico Gambino*

