

Prot. n. 28 del 11/06/2026

Al Presidente del Consiglio Regionale della Campania

On. Massimiliano Manfredi

OGGETTO: Trasmissione interrogazione.

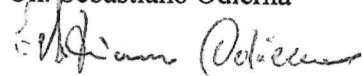
Si trasmette con la presente, per gli adempimenti consequenziali, interrogazione ai sensi dell'art. 124 del Regolamento del Consiglio Regionale della Campania, a firma dello scrivente Consigliere Regionale Dott. Sebastiano Odierna, avente ad oggetto: *"Servizio di trasporto sanitario di emergenza-urgenza 118 dell'ASL Salerno. Esaurimento dell'opzione di rinnovo delle convenzioni discendenti dalla procedura comparativa aggiudicata con Deliberazione del Direttore Generale n. 1433 del 15/12/2022, mancata indizione della nuova procedura di affidamento e misure per la continuità del servizio."*

L'atto è corredato dei seguenti allegati: **Allegato A** — Deliberazioni del Direttore Generale dell'ASL Salerno n. 882 del 13/06/2025, n. 1091 del 15/07/2025, n. 1199 del 06/08/2025 e n. 146 del 03/02/2026 (provvedimenti di rinnovo del servizio di trasporto sanitario di emergenza-urgenza 118); **Allegato B** — Atti relativi al lotto 12 (deliberazioni n. 661/2024 e n. 1023/2024; determine n. 59223/2024, n. 13988/2025, n. 24424/2025 e n. 59146/2025).

Distinti saluti.

Il Consigliere Regionale

On. Sebastiano Odierna



Al Presidente della Regione Campania

On. Roberto Fico

Al Presidente della Giunta Regionale della Campania

delegato alla Sanità

On. Roberto Fico

Interrogazione ai sensi dell'art. 124 del Regolamento del Consiglio Regionale della Campania, a firma dello scrivente Consigliere Regionale Dott. Sebastiano Odierna, avente ad oggetto: *"Servizio di trasporto sanitario di emergenza-urgenza 118 dell'ASL Salerno. Esaurimento dell'opzione di rinnovo delle convenzioni discendenti dalla procedura comparativa aggiudicata con Deliberazione del Direttore Generale n. 1433 del 15/12/2022, mancata indizione della nuova procedura di affidamento e misure per la continuità del servizio."*

Il sottoscritto Consigliere Regionale On. Sebastiano Odierna, ai sensi dell'art. 124 del Regolamento interno del Consiglio Regionale, con la presente, rivolge formale interrogazione per la quale richiede risposta scritta nei termini stabiliti dalla legge vigente sulla materia in oggetto.

Premesso che:

il servizio di trasporto sanitario di emergenza-urgenza 118 dell'ASL Salerno è articolato in quindici lotti territoriali, affidati ad associazioni di volontariato (comitati della Croce Rossa Italiana, pubbliche assistenze, misericordie) all'esito di procedura comparativa aggiudicata con **Deliberazione del Direttore Generale n. 1433 del 15 dicembre 2022**, per la durata di due anni con opzione di rinnovo per un ulteriore anno;

per il lotto 1 l'aggiudicazione è stata formalizzata con deliberazione **n. 1206 del 6 settembre 2023**, in esito alla sentenza del TAR Campania – Sezione di Salerno n. 1635/2023; per il lotto 11 con deliberazione **n. 1759 del 18 dicembre 2023**, in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato n. 1653/2023;

Rilevato che:

con deliberazioni **n. 882 del 13 giugno 2025** (lotti 4, 5, 6 e 8), **n. 1091 del 15 luglio 2025** (lotti 9, 13 e 14) e **n. 1199 del 6 agosto 2025** (lotti 1, 2, 3, 7, 10 e 15, per un importo annuo di € 5.666.000,00), l'Azienda ha esercitato l'opzione di rinnovo annuale prevista dagli atti di gara; con deliberazione **n. 146 del 3 febbraio 2026** il rinnovo è stato disposto anche per il lotto 11 (€ 925.600,00, scadenza 12 febbraio 2027) (Allegato A);

per effetto di tali atti, i rinnovi relativi ai lotti 4, 5, 6 e 8 giungono a scadenza **tra il 1° e il 26 giugno 2026**, quelli relativi ai lotti 9, 13 e 14 nei primi giorni di luglio 2026 e quelli relativi ai lotti 1, 2, 3, 7, 10 e 15 tra il 1° agosto e il 18 settembre 2026; l'opzione di rinnovo prevista dagli atti di gara risulta così **integralmente consumata**, senza che residui alcuno strumento contrattuale per la prosecuzione del servizio;

nelle premesse delle citate deliberazioni di rinnovo si dà atto che il Direttore della UOC Emergenza – COT 118, con nota prot. n. 118032 del 30 maggio 2025, aveva segnalato la necessità del rinnovo «al fine di scongiurare la interruzione del servizio pubblico» da parte delle associazioni aggiudicatrici;

Rilevato altresì, quanto al lotto 12 (postazioni di Vallo della Lucania 1 e 2, Gioi Cilento, Omignano, oltre ai potenziamenti estivi di Acciaroli e Casal Velino), che:

detto lotto è **l'unico mai aggiudicato** della procedura indetta con deliberazione n. 166 del 5 febbraio 2021, come attestato dalla stessa deliberazione n. 1433/2022 e ribadito, da ultimo, dalla deliberazione n. 128 del 2 febbraio 2026; il servizio nelle relative postazioni è assicurato dalla P.A. Misericordia di Vallo della Lucania in forza delle convenzioni discendenti dalla deliberazione **n. 49 del 22 gennaio 2020**, prorogate con deliberazione **n. 1023 del 24 giugno 2024** agli stessi patti e condizioni «fino ad aggiudica del lotto 12», dunque **senza alcun termine finale** (Allegato B);

la nuova procedura comparativa per le medesime postazioni, indetta con deliberazione **n. 661 del 20 aprile 2024** (importo biennale di € 3.056.000,00 oltre € 1.528.000,00 di eventuale rinnovo, piattaforma SIAPS, CIG B165CF973F), non è a tutt'oggi pervenuta ad aggiudicazione: con determina n. 59223 del 10 dicembre 2024 sono stati esclusi entrambi i concorrenti; in esecuzione dell'ordinanza cautelare del TAR Campania – Sezione di Salerno n. 42/2025 del 22 gennaio 2025, con determina n. 13988 del 17 marzo 2025 l'RTI ricorrente è stato riammesso e, all'esito del soccorso istruttorio (determina n. 24424 del 13 maggio 2025), ammesso alla fase di valutazione, conclusasi con la «potenziale aggiudicazione» in suo favore quale unico concorrente residuo;

in sede di verifiche preliminari all'aggiudicazione è emersa tuttavia, tramite FVOE, l'irregolarità fiscale di una delle associazioni mandanti, confermata dall'Agenzia delle Entrate in data 3 ottobre 2025, e il recesso dal raggruppamento della medesima associazione è stato qualificato dalla stazione appaltante come «elusivo»: con determina n. **59146 del 13 novembre 2025** l'intero raggruppamento è stato escluso, con conseguente azzeramento della platea dei concorrenti (Allegato B);

da tale data **non risulta pubblicato alcun atto di nuova indizione**: le postazioni del Cilento — territorio nel quale le percorrenze verso i presidi ospedalieri rendono i tempi di soccorso particolarmente critici — operano dunque da oltre sei anni sulla base di convenzioni del 2020, mai sottoposte con esito utile a confronto concorrenziale e prorogate sine die;

Considerato che:

alla data odierna **non risulta pubblicato all'albo pretorio aziendale alcun provvedimento di indizione di una nuova procedura di affidamento** del servizio, né alcun atto di programmazione della stessa, benché il progressivo esaurirsi dell'opzione di rinnovo fosse noto sin dall'aggiudicazione del dicembre 2022 e segnalato dalla competente UOC sin dal maggio 2025;

secondo segnalazioni pervenute allo scrivente da operatori del servizio, le attività di soccorso proseguirebbero, nei lotti il cui rinnovo è già scaduto, in regime di prosecuzione di fatto delle convenzioni;

la proroga tecnica di cui all'**art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023** ha carattere eccezionale, presuppone «casi eccezionali nei quali ritardi oggettivi e insormontabili» ostacolano la conclusione di una procedura di aggiudicazione già avviata ed è ammessa per il solo tempo strettamente necessario alla conclusione della stessa: in assenza di una procedura indetta, difetta il presupposto stesso dell'istituto;

il trasporto sanitario di emergenza-urgenza costituisce articolazione essenziale del sistema di emergenza territoriale 118 e attiene ai livelli essenziali di assistenza, sicché ogni soluzione di continuità o incertezza gestionale è suscettibile di incidere direttamente sui tempi di soccorso e sulla sicurezza delle cure in un territorio, quale quello della provincia di Salerno, caratterizzato da aree interne, costiere e montane con rilevanti distanze dai presidi ospedalieri;

le funzioni di indirizzo, vigilanza e controllo sulle aziende sanitarie locali competono alla Regione e la delega alla Sanità è trattenuta dal Presidente della Giunta;

Tutto ciò premesso, rilevato e considerato, il sottoscritto:

INTERROGA

chiedendo di rendere noto:

1. se l'ASL Salerno abbia programmato o indetto la **nuova procedura di affidamento** del servizio di trasporto sanitario di emergenza-urgenza 118, con quale cronoprogramma, e quali siano le ragioni per le quali, alla data odierna, la stessa non risulti ancora indetta, a fronte di scadenze contrattuali note sin dal 2022 e segnalate dal Direttore della UOC Emergenza – COT 118 sin dal maggio 2025;
2. in forza di quale **titolo giuridico** prosegua attualmente il servizio nei lotti il cui rinnovo è già scaduto (lotti 4, 5, 6 e 8, con scadenze comprese tra il 1° e il 26 giugno 2026) e se siano stati adottati formali provvedimenti di proroga tecnica ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023, dei quali si chiedono gli estremi;
3. quali misure l'Azienda e la Giunta regionale intendano assumere per garantire **senza soluzione di continuità** il servizio nei lotti in scadenza tra luglio e settembre 2026, con indicazione delle postazioni territoriali interessate;
4. quanto al **lotto 12**, quali iniziative la stazione appaltante abbia assunto o intenda assumere dopo l'esclusione dell'unico concorrente residuo disposta con determin. n. 59146 del 13 novembre 2025, con quali tempi sarà indetta la terza procedura per le postazioni di Vallo della Lucania, Gioi Cilento e Omignano, e se si ritenga compatibile con i principi di concorrenza e di buon andamento la prosecuzione del servizio sulla base di convenzioni risalenti al 2020, prorogate senza termine finale «fino ad aggiudica»;
5. se la spesa per la prosecuzione del servizio (€ 5.666.000,00 annui per i soli lotti 1, 2, 3, 7, 10 e 15, oltre € 925.600,00 per il lotto 11 e gli importi dei lotti rinnovati con le deliberazioni nn. 882/2025 e 1091/2025) trovi capienza nel bilancio aziendale e quali verifiche la **Direzione Generale per la Tutela della Salute** abbia svolto o intenda svolgere sulla gestione della vicenda contrattuale;
6. se il Presidente della Giunta, nell'esercizio delle funzioni di indirizzo e vigilanza sulle aziende sanitarie, intenda **sollecitare la tempestiva indizione della nuova**

procedura, assicurando che l'eventuale ricorso alla proroga tecnica resti confinato nei limiti tassativi di legge.

Allegati:

Allegato A — Deliberazioni del Direttore Generale dell'ASL Salerno n. 882 del 13/06/2025, n. 1091 del 15/07/2025, n. 1199 del 06/08/2025 e n. 146 del 03/02/2026 (provvedimenti di rinnovo del servizio di trasporto sanitario di emergenza-urgenza 118).

Allegato B — Atti relativi al lotto 12: deliberazioni n. 661 del 20/04/2024 (indizione nuova procedura) e n. 1023 del 24/06/2024 (proroga convenzioni «fino ad aggiudica»); determine n. 59223 del 10/12/2024, n. 13988 del 17/03/2025, n. 24424 del 13/05/2025 e n. 59146 del 13/11/2025.

Il Consigliere Regionale

On. Sebastiano Odierna

