



Consiglio Regionale della Campania

Consiglio Regionale della Campania

Prot. SETSG 2015.0001153/P  
Del 28/10/2015 14:37:09  
Da SETSG PRESCR

Al Signor Presidente della Giunta  
Regionale della Campania  
Via S. Lucia, n. 81  
N A P O L I

Al Presidente della VI e II Commissione  
Consiliare Permanente

Ai Consiglieri Regionali

UD Studi Legislativi e Servizio Documentazione

S E D E

**Oggetto: Proposta di legge "Disciplina a sostegno della diffusione dei servizi di accesso gratuito WI-FI" (Reg. Gen. n. 81)**

Ad iniziativa dei consiglieri Alberico Gambino e Luciano Passariello  
Depositata il 27 ottobre 2015

**IL PRESIDENTE**

**VISTO** l'articolo 98 del Regolamento interno

**A S S E G N A**

il provvedimento in oggetto a:

**VI Commissione Consiliare Permanente per l'esame**

**II Commissione Consiliare Permanente per il parere**

Le stesse si esprimeranno nei modi e termini previsti dal Regolamento

Napoli, 28 OTT. 2015

**IL PRESIDENTE**



Consiglio Regionale della Campania  
Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia

27/10/2015  
DOTT. ISSA DI FALLO  
SILVIA CIMINO  
*[Signature]*

Prot. N. 00262 /2015 SP/GRUPPO FDI DEL 26/10/2015

On.le Rosetta D'Amelio  
Presidente Consiglio Regionale  
SEDE

Oggetto: Art. 96 comma 1° Regolamento funzionamento del Consiglio Regionale.  
Progetto di legge avente ad oggetto: "DISCIPLINA A SOSTEGNO DELLA DIFFUSIONE  
DEI SERVIZI DI ACCESSO GRATUITO WI-FI".

Gentile signor Presidente,

trasmetto e deposito, agli atti del Consiglio Regionale, l'allegato Progetto di legge avente ad oggetto "DISCIPLINA A SOSTEGNO DELLA DIFFUSIONE DEI SERVIZI DI ACCESSO GRATUITO WI-FI" redatto ed elaborato ai sensi e per effetto art. 96 Regolamento funzionamento Consiglio Regionale e costituito da:

- a) Relazione descrittiva
- b) Relazione Finanziaria
- c) Progetto di legge suddiviso in articoli.

L'occasione è utile per porgere Distinti Saluti

I Consiglieri Regionali  
Gruppo FDI

*[Signature]*  
Aberico Gambino

*[Signature]*  
Luciano Passariello

Consiglio Regionale della Campania

Prot. Gen. 2015.0014519/A

Del: 27/10/2015 09:42:35

Da CR A SERASS

ATTIVITA' LEG.VA  
REG. GEN. N. 81

26/10/15  
Rosetta D'Amelio



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**PROGETTO DI LEGGE**

**DISCIPLINA A SOSTEGNO DELLA DIFFUSIONE  
DEI SERVIZI DI ACCESSO GRATUITO WI-FI**

ATTIVITA' LEG.VA  
REG. GEN. N. 81



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**RELAZIONE DESCRITTIVA**

In un'ottica di liberalizzazione dell'accesso al Wi-Fi la Regione Campania intende intervenire per rimuovere gli ostacoli che non permettono ai cittadini di utilizzare i canali informativi e conoscitivi on line favorendo lo sviluppo e la diffusione delle interconnessioni digitali e la loro connessione gratuita.

La "cittadinanza digitale" è infatti ormai uno dei diritti fondamentali della persona come già riconosciuto nelle dichiarazioni del Parlamento europeo e del Consiglio europeo: infatti la rete non costituisce solo uno strumento di comunicazione ma è anche una delle principali fonti di conoscenza. Pertanto una fruizione non paritetica comporta, nella collettività, una discriminazione sul piano sociale, culturale ed economico.

Occorre quindi porre in essere azioni per l'abbattimento del divario di dotazioni organiche tra le diverse aree territoriali (digital divide), che costituisce un rischio per la competitività delle zone escluse dall'utilizzo delle nuove tecnologie e, in particolare, da Internet nei confronti delle altre e getta in una sorta di "apartheid culturale" coloro che vi abitano.

Tale divario si manifesta infatti in una molteplicità di campi, in quanto non permette di accedere a servizi on line che trovano applicazione in molteplici settori, quali:

- servizi pubblici delle amministrazioni quali: prenotazioni, richieste di certificati, consultazione di documentazione (ad es. B.U.R.C.), informazioni di diversa natura sull'attività di enti;
- servizi bancari, aziende, studi professionali;
- servizi per la fruizione di beni culturali, ambientali e servizi per il turismo che permettono sia ai cittadini residenti che ai turisti di collegarsi in qualsiasi momento a portali per il turismo che forniscano informazioni e servizi integrati: dai trasporti alla ristorazione, dalle informazioni sulle strutture alberghiere alla creazione di itinerari turistici tematici;
- servizi destinati a diversamente abili, che potrebbero avere accesso a servizi specifici;
- nuove forme di fruizione di servizi pubblici in ambienti pubblici come aree verdi, biblioteche, ospedali, dove l'impossibilità di accedere alla rete vincola i cittadini a forme di fruizione dei servizi ormai obsolete.



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

Pertanto è fondamentale che la Regione prosegua nello sviluppo delle reti/infrastrutture di telecomunicazioni, favorendo, in particolare, i servizi di accesso Wi-Fi per consentire il collegamento ad Internet senza i vincoli e i costi imposti dal cablaggio.

La Regione è infatti competente a legiferare nel settore delle comunicazioni elettroniche, il quale rientra nella materia "ordinamento della comunicazione", attribuita dall' articolo 117 della Costituzione alla potestà legislativa concorrente: detta materia ricomprende, al suo interno, la "comunicazione di interesse regionale", ivi compresa "l'emittenza in ambito regionale" e la "promozione in ambito regionale dello sviluppo delle comunicazioni elettroniche".

Con la presente proposta di legge si intende, pertanto, rimuovere gli ostacoli che impediscono la piena parità di accesso alle informazioni e alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione realizzando una discriminazione sul piano sociale, economico e culturale.

A tal fine la Regione promuove l'impiego delle nuove tecnologie alternative alla trasmissione su cavo attraverso la realizzazione di servizi di accesso WI-Fi gratuiti sul territorio regionale, operando anche in cooperazione con altre istituzioni nonchè favorendo il raccordo tra soggetti, anche istituzionali, per la condivisione di dati, informazioni e servizi attraverso l'uso di tecnologia Wi-Fi (articolo 1).

Per il raggiungimento di tale obiettivo la Regione interviene a diversi livelli, come indicato all'articolo 2: con l'erogazione di contributi e voucher ai soggetti che offrono a terzi un servizio di accesso Wi-Fi nonchè con l'installazione di access point pubblici ad accesso gratuito presso ogni sede della Regione.

La Regione inoltre provvede a:

- promuovere attività di informazioni e di sensibilizzazione dirette a diffondere la conoscenza dei servizi di accesso Wi-Fi gratuiti e ad incentivarne l'utilizzo al fine di evitare che i servizi di accesso WI-Fi gratuito presenti sul territorio regionale siano scarsamente utilizzati poiché, non essendo sufficientemente pubblicizzati, non se ne conosce l'esistenza;
- organizzare percorsi formativi e corsi di base finalizzati al superamento del divario digitale nonchè ad educare all'uso consapevole della rete: si tratta di un intervento formativo rivolto a quelle fasce di persone che non conoscono l'utilizzo della rete e le sue potenzialità.



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

L'articolo 3 demanda al regolamento di attuazione della Giunta regionale, in particolare, i criteri e le modalità per l'erogazione dei contributi e dei voucher nonché il raccordo delle infrastrutture esistenti ed eventuali loro valorizzazione e completamento nonché gli aspetti di dettaglio relativi alle modalità per la presentazione delle domande per la concessione dei contributi e dei voucher, per la localizzazione degli access point presso le sedi della Regione, per l'accesso gratuito alla rete nonché per lo svolgimento delle attività di informazione e dei percorsi formativi. Nell'ambito dell'attività di controllo, la Giunta regionale disciplina, inoltre, i casi di decadenza e revoca dei contributi e dei voucher nonché i criteri per lo svolgimento dell'attività di verifica e monitoraggio.

Infine, in un ottica di adeguamento all'evoluzione tecnologica e per realizzare il superamento delle restrizioni introdotte al libero accesso alla rete contenute nel c. d. decreto Pisanu ( decreto legge 27 luglio 2005 n. 144 recante "Misure urgenti per il contrasto del terrorismo internazionale"), l'articolo 4 sancisce che l' articolo 7 del d. l. 144/2005 non trova applicazione nella Regione Piemonte.

Tale disposizione, infatti, sancisce obblighi (richiesta della licenza al questore per aprire un esercizio pubblico o un circolo privato di qualsiasi specie in cui sono messi a disposizione punti di accesso ad Internet utilizzando tecnologia Wi-Fi; identificazione, attraverso un documento d'identità, degli utenti e monitoraggio delle loro operazioni on line) che non solo ostacolano la diffusione della tecnologia rispetto ad altri paesi europei ma che risultano di dubbia costituzionalità - come, del resto dichiarato dallo stesso Pisanu- in quanto restrittivi della libertà individuale e della tutela della privacy dei cittadini.



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**RELAZIONE FINANZIARIA**

Per l'attuazione degli obiettivi stabiliti dalla presente Legge regionale viene stanziata la somma pari ad € 300.000,00 annui facendo fronte ad essa così come segue:

a) Per l'anno 2016 e seguenti la spesa annua prevista, quantificata in € 300.000,00, è coperta nell'ambito e nei limiti delle Risorse ordinarie trasferite dalla Regione per il funzionamento e l'espletamento dei compiti assegnati dalla presente legge.



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**INDICE**

- Articolo 1**    **Oggetto e Finalità**
- Articolo 2**    **Funzioni della Regione**
- Articolo 3**    **Regolamento di attuazione**
- Articolo 4**    **Norma finanziaria**
- Articolo 5**    **Entrata in vigore**



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**Articolo 1**  
**(Oggetto e finalità)**

1. La Regione Campania, con la presente legge, intende, al fine di rimuovere gli ostacoli che limitano la conoscenza e determinano una discriminazione economica, sociale e culturale fra cittadini:

- a) promuovere la diffusione di servizi di accesso WI-FI gratuito e aperto per favorire la parità di accesso alle informazioni e comunicazioni e alle relative tecnologie;
- b) favorire e sostenere la cooperazione tra soggetti pubblici e privati al fine della condivisione di dati, informazioni e servizi forniti mediante l'uso di tecnologia WI-FI.

2. Ai fini della presente legge, per accesso WI-FI si intendono le tecniche wireless fidelity di accesso alla rete internet secondo le modalità previste della normativa vigente in materia.

3. Per il perseguimento della finalità di cui al comma 1 la Regione svolge attività di promozione in cooperazione con altre istituzioni dirette anche a creare, per i cittadini, accessi gratuiti alla rete presso le sedi pubbliche.



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**Articolo 2**  
**(Funzioni della Regione)**

**1. La Regione per il perseguimento delle finalità di cui all'articolo 1:**

- a) eroga contributi o voucher ai soggetti pubblici o privati che offrono a terzi servizi di accesso Wi-Fi gratuiti e aperti, con particolare riguardo ai giovani e ai soggetti deboli o svantaggiati, secondo le modalità individuate nel regolamento di cui all'articolo 3;
- b) promuove attività di informazione, formazione e sensibilizzazione dirette a diffondere la conoscenza dei servizi di accesso Wi-Fi gratuiti e aperti;
- c) promuove e incentiva attività di informazione, formazione e sensibilizzazione dirette a diffondere l'uso appropriato, utile e sicuro di internet, con particolare riguardo ai giovani e ai soggetti deboli;
- d) promuove iniziative volte a favorire l'alfabetizzazione informatica dei cittadini, con particolare riguardo alle categorie a rischio di esclusione, attraverso la realizzazione di idonei percorsi formativi, anche al fine di favorire il più ampio utilizzo e la massima fruibilità dei servizi digitali della pubblica amministrazione;
- e) dispone l'installazione di almeno un access point pubblico, ad accesso gratuito, presso ogni sede della Regione, nei porti e aeroporti;
- f) dispone l'installazione di almeno un access point pubblico presso le strutture sanitarie pubbliche.

**2. I contributi erogati sono cumulabili con altri tipi di contributo previsti da norme comunitarie, statali e regionali nel rispetto della normativa europea in materia di aiuti di Stato.**



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**Articolo 3**  
**(Regolamento di attuazione)**

1. La Giunta regionale, entro sessanta giorni dell'entrata in vigore della presente legge, acquisito il parere della competente commissione consiliare, predispone apposito regolamento, da sottoporre all'approvazione del Consiglio Regionale, con il quale stabilisce:

- a) l'entità dei contributi e voucher;
- b) i criteri, le procedure e i limiti per l'assegnazione e l'erogazione dei contributi, nonché le modalità per la presentazione delle domande per la concessione degli stessi;
- c) le modalità per la presentazione delle domande per la concessione dei contributi e dei voucher;
- c) le modalità di accesso alla rete;
- d) i principi e i criteri per lo svolgimento delle attività di informazione, formazione e sensibilizzazione di cui alla lettera b) dell'art. 2;
- e) le modalità ed i criteri per l'installazione del WI-FI nelle sedi indicate nella lettera e) dell'art.2.

2. Nell'ambito dell'attività di controllo, il Regolamento disciplina, inoltre, i casi di decadenza e revoca dei contributi nonché i criteri per lo svolgimento dell'attività di verifica e monitoraggio.

3. L'attività di controllo, di verifica e monitoraggio dell'attuazione della presente legge è svolta dalla Giunta regionale.



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**Articolo 4**  
**Norma finanziaria**

1. La presente legge entra in vigore dal 01 Gennaio 2016, per cui per l'anno 2016 e seguenti la spesa annua prevista, quantificata in € 3000.000,00, è coperta nell'ambito e nei limiti delle Risorse ordinarie trasferite dalla Regione per il funzionamento e l'espletamento dei compiti assegnati dalla presente legge.



**Consiglio Regionale della Campania**  
**Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia**  
**Alberico Gambino**

**Articolo 5**  
**Entrata in vigore**

1. La presente legge entra in vigore il giorno dopo la sua pubblicazione sul BURC.