



Consiglio Regionale della Campania

A.D.O. Consiglio Regionale della Campania  
Protocollo: 0018815/l Data: 24/10/2016 14:01  
Ufficio: Segreteria Generale  
Classifica:



Al Signor Presidente della Giunta  
Regionale della Campania  
Via S. Lucia, n. 81  
N A P O L I

Al Presidente della I Commissione  
Consiliare Permanente

Ai Consiglieri Regionali

Alla U. D. Studi Legislativi e Servizio  
Documentazione

Loro Sedi

**Oggetto: Proposta di legge al Parlamento della Repubblica “Modifica del decreto legge 30 ottobre 1995 n. 451 – Disposizioni urgenti per l’ulteriore impiego del personale delle Forze Armate in attività di controllo della frontiera marittima nella Regione Puglia convertito dalla legge 29 dicembre 1995, n.5” Reg. Gen. n. 361/P**

Ad iniziativa dei Consiglieri Gambino e Passariello  
Depositata in data 19 ottobre 2016

**IL PRESIDENTE**

**VISTO l’articolo 121, comma 2 della Costituzione;**  
**VISTO l’articolo 26, comma 4, lettera n) dello Statuto;**  
**VISTO l’articolo 98 del Regolamento interno**

**ASSEGNA**

il provvedimento in oggetto a:  
**I Commissione Consiliare Permanente per l’esame.**  
**La stessa si esprimerà nei modi e termini previsti dal Regolamento.**

Napoli,

24 OTT. 2016

**IL PRESIDENTE**

*RDA*





Consiglio Regionale della Campania  
GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

19/10/2016  
Dott. U. S. D. A. F. A. J.  
S. J.  
T. Di... ..

IL PRESIDENTE

Prot. 1810/2016 del 18 Ottobre 2016

On.le Rosetta D'Amelio  
Presidente Consiglio Regionale  
SEDE

**Oggetto:** Art. 96 comma 1° Regolamento funzionamento del Consiglio Regionale. Proposta di legge al Parlamento della Repubblica " Modifica del D.L. 30/10/1995, n.451 "Disposizioni urgenti per l'ulteriore impiego del personale delle Forza armate in attività di controllo della frontiera marittima nella Regione Puglia convertito in legge con l'art. 1 comma 1, L.29 dicembre 1995, n.5".

Gentile signor Presidente,  
trasmetto e deposito, agli atti del Consiglio Regionale, l'allegata Proposta di legge al Parlamento della Repubblica avente ad oggetto "Modifica del D.L. 30/10/1995, n.451 "Disposizioni urgenti per l'ulteriore impiego del personale delle Forza armate in attività di controllo della frontiera marittima nella Regione Puglia convertito in legge con l'art. 1 comma 1, L.29 dicembre 1995, n.5" redatto ed elaborato ai sensi e per effetto art. 96 Regolamento funzionamento Consiglio Regionale e costituito da:

- a) Relazione descrittiva
- b) Relazione Finanziaria
- c) Progetto di legge suddiviso in articoli.

L'occasione è utile per porgere Distinti Saluti

A.O.O. Consiglio Regionale della Campania  
Protocollo: 0018494/I Data: 19/10/2016 10:39  
Ufficio: Segreteria Generale  
Classifica:



ALBERICO GAMBINO

LUCIANO PASSARIELLO

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143  
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066  
Cellulare 348.4405894 – 3240956916  
[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)  
[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)

ATTIVITA' LEG.VA  
REG. GEN. N. 361

18/10/16  
U.S. Amelio



*Consiglio Regionale della Campania*

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

*IL PRESIDENTE*

---

## **PROPOSTA DI LEGGE AL PARLAMENTO DELLA REPUBBLICA**

**“ Modifica del D.L. 30/10/1995, n.451 “Disposizioni urgenti per l’ulteriore impiego del personale delle Forza armate in attività di controllo della frontiera marittima nella Regione Puglia convertito in legge con l’art. 1 comma 1, L.29 dicembre 1995, n.5”**

*AK*

---

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143  
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066  
Cellulare 348.4405894 – 3240956916  
[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)  
[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

IL PRESIDENTE

### RELAZIONE DESCRITTIVA

Con la presente proposta di legge al Parlamento della Repubblica, la Regione Campania, nell'ambito dei poteri conferitole dall'art. 121 comma 2° della Costituzione, intende esercitare il proprio diritto di iniziativa legislativa al fine di promuovere la modifica D.L. 30/10/1995, n.451 "Disposizioni urgenti per l'ulteriore impiego del personale delle Forza armate in attività di controllo della frontiera marittima nella regione Puglia convertito in legge con l'art. 1 comma 1, L.29 dicembre 1995, n.563" e conseguentemente apportare le connesse modifiche al D.M. 2 gennaio 1996, n.233: "Regolamento per l'attuazione dell'art.2 del D.L. 30 ottobre 1995, n.451, convertito dalla L. 29 dicembre 1995, n.563" concernente: "Disposizioni urgenti per l'ulteriore impiego del personale delle Forze Armate in attività di controllo della frontiera marittima nella regione Puglia".

Tanto perché il D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito in legge, oggetto della presente proposta di modifica, è richiamato dalla vigente normativa in materia di accoglienza dei migranti, D.Lgs. 18/08/2015, n.142, "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE", per disciplinare il sistema e le misure straordinarie di accoglienza dei migranti ed è anche richiamato nelle convenzioni messe in atto dalle Prefetture con i soggetti privati per dare attuazione agli interventi di accoglienza.

In tal senso va ricordato, infatti, che l'articolo 2 del D.L. 30 ottobre 1995, n.451, rimanda la regolamentazione dei criteri e delle modalità di utilizzo e di erogazione dei fondi per l'attuazione degli interventi straordinari di cui al comma 1 del D.L. 30/10/1995, n.451, e convertito in legge con l'art. 1 comma 1, L.29 dicembre 1995, n.563, al D.M. del Ministero dell'Interno 2 gennaio 1996, n.233 che in effetti è il regolamento attuativo con il quale si procede a:

**a) regolamentare l'attuazione e la tipologia di interventi straordinari a carattere assistenziale, alloggiativo ed igienico-sanitario per i gruppi di stranieri giunti o comunque presenti sul territorio nazionale in condizione di non regolarità specificando, come disposto dall'articolo 3 :**

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143  
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066  
Cellulare 348.4405894 – 3240956916  
[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)  
[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)

ATTIVITA' LEG.VA  
REG. GEN. N. 361



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

*IL PRESIDENTE*

---

**b) disporre l'attivazione e la gestione dei centri di accoglienza attraverso le prefetture interessate e realizzati dagli enti locali, appositamente identificati, che devono provvedervi anche avvalendosi di enti pubblici o privati, associazione di volontariato e cooperative di solidarietà sociale;**

**c) determinare che siano compresi tra le spese per l'attuazione degli interventi previsti dal suddetto articolo 3 D.M. Ministero dell'Interno 2 gennaio 1996, n.233:**

**1) spese per l'allestimento, riadattamento, manutenzione e trasporto di strutture destinate alla temporanea accoglienza degli stranieri;**

**2) nonché oneri per vitto, vestiario, trasporti, spese igieniche, sanitari e funerarie;**

**d) disporre aperture di credito di risorse pubbliche a favore dei prefetti delle province interessate;**

**e) autorizzare le Prefetture anche ad erogare rimborsi diretti a favore dei soggetti pubblici e privati, coinvolti nell'attuazione degli interventi di accoglienza degli stranieri;**

Ancora, e non per ultimo, l'articolo 4, comma 3, del suddetto D.M. del Ministero dell'Interno 2 gennaio 1996, n.233, intitolato 'Procedure finanziarie e contabili', specifica in merito alla rendicontazione degli enti locali che: 'ai fini della rendicontazione delle somme liquidate gli enti locali sono tenuti a trasmettere alle prefetture competenti, entro sessanta giorni dalla chiusura dell'esercizio finanziario o del completamento dell'intervento, una dettagliata relazione sulle attività svolte e sulle spese sostenute';

Pur nella puntualità della disciplina prima ricordata però, il D.M. in argomento non prevede, per i soggetti privati, nessun tipo di rendicontazione puntuale e dettagliata della spesa effettivamente sostenuta ed ai fini della rendicontazione, nelle intese delle prefetture, si richiama come unico documento necessario per la liquidazione del corrispettivo, il documento contabile integrato dal prospetto riepilogativo delle presenze riferite al periodo di fatturazione.

Tale sistema superficiale e forfettario è spesso causa, come è accaduto, di mala gestio delle risorse pubbliche per cui appare necessario modificare la normativa in materia e prevedere per legge l'introduzione di una rendicontazione puntuale e dettagliata delle spese effettuate sia dai soggetti pubblici sia da quelli privati,

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143

Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066

Cellulare 348.4405894 – 3240956916

[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)

[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)

AG

A



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

#### IL PRESIDENTE

---

prevedendo che il conseguente rimborso avvenga sulla base della spesa effettivamente sostenuta dagli operatori e non sulla base di rimborso forfettario pro-capite e pro-die legato alla sola presenza dei migranti nelle strutture allestite per l'accoglienza, come è stato fatto fino ad ora nelle convenzioni tra Prefetture e soggetti operanti.

E', quella che si chiede di regolamentare con la presente proposta di legge al Parlamento, una fattispecie seria e grave considerato che:

- a) il sistema dell'accoglienza in Italia ospita, secondo i dati aggiornati al 29 febbraio 2016 dal Ministero dell'Interno, 107.387 migranti e se consideriamo che nel 2013 i migranti erano 22.118, l'escalation di arrivi è stata esorbitante: 66.066 nel 2014, 66.206 nel 2015 e solo nel 2016 siamo passati da 104.750 di gennaio a 107.387 di febbraio;
- b) i costi pubblici per gli interventi di accoglienza ai migranti solo nel 2014 sono stati 628 milioni di euro e nel 2015, 800 milioni;
- c) la rete di accoglienza, dati aggiornati al 2015, in Italia ammonterebbe a 14 centri di accoglienza (CPsa, Cda, Cara), 5 centri di identificazione ed espulsione (Cie), 1.861 strutture temporanee, e 430 progetti del Sistema di protezione richiedenti asilo e rifugiati (Sprar).



*Consiglio Regionale della Campania*

**GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA**

*IL PRESIDENTE*

---

## **RELAZIONE FINANZIARIA**

La presente legge si sviluppa in regime di invarianza della spesa considerato che disciplina solo ed esclusivamente le modalità di rendicontazione della spesa sostenuta e rimborsata per cui non incide né sul bilancio dello Stato né su quello Regionale.

*AK*

*AK*



*Consiglio Regionale della Campania*

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

*IL PRESIDENTE*

---

**INDICE**

- Articolo 1**    **Modifica Normativa articolo 2 comma 3 D.L. 31.10.1995 n. 451  
convertito in legge dall'art. 1 comma 1, L. 29 dicembre 1995, n.563**
- Articolo 2**    **Norma finanziaria**

**Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143**  
**Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066**  
**Cellulare 348.4405894 – 3240956916**  
**[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)**  
**[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)**



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

*IL PRESIDENTE*

---

### **Articolo 1**

**Modifica Normativa Modifica Normativa articolo 2 comma 3 D.L. 31.10.1995 n. 451  
convertito in legge dall'art. 1 comma 1, L. 29 dicembre 1995, n.563**

Al comma 3 dell'art. 2 del D.L. 30/10/1995, n.451 , convertito in Legge dall'art. 1 comma 1, L. 29 dicembre 1995, n.563, dopo le parole, "entrata in vigore del presente decreto" il restante testo vigente è sostituito da: " **sono determinati i criteri e le modalità di utilizzo, erogazione e rendicontazione puntuale della spesa, effettivamente effettuata, dietro presentazione di fatture quietanzate comprovanti l'effettivo acquisto dei beni o servizi oggetto dei fondi pubblici messi a disposizione per l'attuazione degli interventi straordinari aggiudicati da soggetti pubblici o privati**".

---

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143  
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066  
Cellulare 348.4405894 – 3240956916  
[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)  
[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)



*Consiglio Regionale della Campania*

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

*IL PRESIDENTE*

---

**Articolo 2**  
**Norma Finanziaria**

La presente legge non comporta maggiori spese o minori entrate per il bilancio dello Stato.



Consiglio Regionale della Campania

GRUPPO CONSILIARE  
FRATELLI D'ITALIA

IL PRESIDENTE

**TABELLA COMPARATIVA DELL'ARTICOLATO**

**D.L. 30/10/1995, N. 451 CONVERTITO IN LEGGE DALL'ART. 1 COMMA 1 LEGGE. 29  
DICEMBRE 1995 N. 563**

**ARTICOLO 2 COMMA 3**

<b>Testo vigente della legge</b>	<b>Proposta di modifica</b>
Con decreto del Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro del Tesoro, da adottarsi nel termine di trenta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono determinati i criteri e le modalità di utilizzo e di erogazione dei fondi per l'attuazione degli interventi straordinari di cui al comma 1. in deroga a quanto stabilito dall'articolo 17, comma 4, della legge 23 agosto 1988, n. 400, per l'emanazione del decreto di cui al presente comma non è richiesto il previo parere del Consiglio di Stato.	Dopo le parole " entrata in vigore del presente Decreto" sostituire il rimanente testo con le parole "sono determinati i criteri e le modalità di utilizzo, erogazione e rendicontazione puntuale della spesa, effettivamente effettuata, dietro presentazione di fatture quietanzate comprovanti l'effettivo acquisto dei beni o servizi oggetto dei fondi pubblici messi a disposizione per l'attuazione degli interventi straordinari aggiudicati da soggetti pubblici o privati"

ALBERICO GAMBINO

LUCIANO PASSARIELLO

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143  
Tel. 081 7783 960 – Fax 081 7783 066  
Cellulare 348.4405894 – 3240956916  
[gambino.alb@consiglio.regione.campania.it](mailto:gambino.alb@consiglio.regione.campania.it)  
[www.albericogambino.it](http://www.albericogambino.it)