



Consiglio Regionale della Campania

Al Signor Presidente della Giunta  
Regionale della Campania  
Via S. Lucia, 81  
NAPOLI

A.O.D. Consiglio Regionale della Campania  
Protocollo: 0021566/U Data: 01/12/2016 11:51  
Ufficio: Segreteria Generale  
Classifica:



Ai Presidenti della I, V e II Commissione  
Consiliare Permanente

Ai Consiglieri Regionali

Alla U. D. Studi Legislativi e Servizio  
Documentazione

LORO SEDI

**Oggetto: Proposta di Legge: "Istituzione del Garante Regionale dei Diritti degli Animali"**  
**Reg. Gen. 380**

Ad iniziativa dei consiglieri Giovanni Zannini, Vincenzo Alaia e Michele Schiano di Visconti  
Depositata in data 25 novembre 2016

**IL PRESIDENTE**

VISTO l'articolo 98 del Regolamento interno

**A S S E G N A**

il provvedimento in oggetto a:

**I Commissione Consiliare Permanente per l'esame**

**V e II Commissione Consiliare Permanente per il parere**

Le stesse si esprimeranno nei modi e termini previsti dal Regolamento.

Napoli, 01 DIC 2016

d'ordine del  
**PRESIDENTE**  
Direzione Generale  
Attività Legislativa



Consiglio Regionale della Campania

25/11/16  
Giovanni Zannini  
A

Napoli, 24 Novembre 2016

Alla Presidente del Consiglio Regionale della Campania

On. Rosa D'Amelio

S E D E

Prot. n 85 del 24/11/2016

Oggetto: Presentazione Pdl " Istituzione del garante regionale dei diritti degli animali"

Lo scrivente Giovanni Zannini, Presidente del Gruppo Consiliare Centro Democratico- Scelta Civica, in allegato alla presente, inoltra la Pdl " Istituzione del garante regionale dei diritti degli animali" sottoscritta dai Consiglieri Zannini Giovanni, Alaia Vincenzo e Michele Schiano di Visconti.

Cordialità

Giovanni Zannini

A.O.O. Consiglio Regionale della Campania  
Protocollo: 0021190/I Data: 25/11/2016 08:51  
Ufficio: Segreteria Generale  
Classifica:



ATTIVITA' LEG.VA

REG. GEN. N. 380

24/11/16  
D'Amelio



*Consiglio Regionale della Campania*

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

**Proposta di Legge**

**ISTITUZIONE DEL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DEGLI ANIMALI**

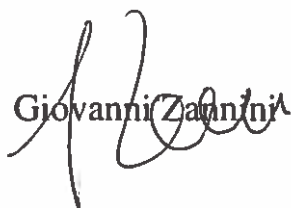


**Consiglio Regionale della Campania**  
Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

Proposta di Legge

**ISTITUZIONE DEL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DEGLI ANIMALI**

A firma dei consiglieri

  
Giovanni Zannini

Vincenzo Alaia  


Michele Schiano di Visconti  




*Consiglio Regionale della Campania*

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

Proposta di Legge

## ISTITUZIONE DEL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DEGLI ANIMALI

### RELAZIONE

Quasi tutte le attività umane, direttamente o indirettamente, incidono sulla vita degli animali non umani. Le leggi che regolano in Italia i rapporti tra umani ed altri animali sono tra le più avanzate e tra queste, molte sono quelle espressamente emanate per tutelare gli animali, il loro benessere e i loro diritti.

Negli ultimi anni, in particolare, una maggiore sensibilità della intera comunità, dovuta anche a migliori conoscenze etologiche ed ad una più ampia diffusione della cultura e della filosofia animalista, ha stimolato una maggiore attività legislativa dedicata, anche a dimostrazione della volontà del legislatore di dotarsi di strumenti normativi sempre più efficaci per contrastare i maltrattamenti degli animali e per costruire un rapporto più maturo e consapevole con il mondo animale. Le istituzioni si sono così fatte carico delle problematiche afferenti agli animali (pensiamo anche alle iniziative di comuni che pur in assenza di legislazione regionale hanno istituito uffici di interesse specifico ed emanato conseguentemente appositi regolamenti) per non parlare dell'aumento del numero di associazioni per la tutela degli animali e di persone che dedicano il proprio tempo libero nel volontariato animalista.

Purtroppo però è innegabile che maltrattamento e sfruttamento degli animali siano ancora diffusi e che accanto al perdurare di atteggiamenti negativi di vecchio stampo, si siano affermate altre pratiche di sfruttamento "più moderne" come ad esempio l'utilizzo di sostanze anabolizzanti, dopanti, combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate tra cani. Altre situazioni di forte illegalità sono rappresentate dai canini lager, dal traffico illegale di animali e dagli abbandoni, puntualmente annotate dal mondo delle associazioni e in particolare nel rapporto sulle ecomafie redatto da Legambiente.

Anche se nel nostro Paese è la Sanità il settore pubblico che si occupa di animali (dal Ministero agli Assessorati Regionali, alle ASL) è innegabile, proprio perché come ricordato la vita degli animali è intrecciata con un'altra infinità di aspetti della vita umana, che molti altri settori siano interessati, pensiamo all'ambiente piuttosto che al commercio ma anche alla cultura, allo sport, alla pianificazione territoriale e così via.

Con la presente legge, la Regione Campania, dà concretezza a quanto affermato nei suoi principi statutari e a livello regionale, istituisce la figura del Garante Regionale dei Diritti degli animali, di alto profilo professionale che garantirà una visione completa di tutta la materia.

L'istituzione dell'ufficio del Garante Regionale dei Diritti degli animali, permetterà una visione il più possibile completa di tutto ciò che avviene nei riguardi degli animali a livello regionale, una visione d'insieme che farà sì che le varie iniziative possano coordinarsi ed armonizzarsi. Un punto di riferimento per enti locali, le ASL, Associazioni a cui poter dare risposte, stimoli, consulenze ed inoltre avrà la facoltà di agire in giudizio in procedimenti per maltrattamento animali per il suo riconosciuto interesse alla tutela degli animali, all'osservanza e alle applicazioni delle leggi che lo riguardano.

L'ufficio del Garante sarà presieduto dal Garante nominato con decreto, dal Presidente del Consiglio Regionale a seguito di elezione da parte del Consiglio Regionale tra persone che abbiano oggettive e riconosciute competenze nel settore.



*Consiglio Regionale della Campania*  
Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

L'ufficio del Garante potrà anche avvalersi, a titolo gratuito, di Consulenti esperti esterni per la realizzazione di particolari interventi e progetti.

La proposta contiene sette articoli.

L'art. 1 prevede le finalità della legge e le attività per il loro raggiungimento.

L'art. 2 istituisce il Garante regionale dei Diritti degli Animali che svolge la propria attività in piena autonomia e con indipendenza di giudizio e valutazione.

L'art.3 descrive le funzioni del Garante.

L'art. 4 prevede la modalità di nomina, i requisiti e le incompatibilità del Garante.

L'art. 5 prevede l'istituzione dell'ufficio del Garante

L'art. 6 dispone in merito alla relazione annuale sull'attività svolta.

L'art. 7 contiene la norma finanziaria.



*Consiglio Regionale della Campania*

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

**RELAZIONE TECNICO - FINANZIARIA**

Dall'attuazione della presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri per il bilancio della Regione Campania. Il Consiglio Regionale provvede per le attività previste dalla legge con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili alla data di entrata in vigore della presente legge.



**Consiglio Regionale della Campania**

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

**ART. 1**

**Finalità**

1. Con la presente Legge promuove la tutela degli animali nel territorio campano, la loro protezione e benessere, nell'ambito delle competenze previste dalla legislazione vigente. In particolare si richiama alla Dichiarazione Universale dei Diritti dell'Animale, proclamata presso l'UNESCO il 15.10.1978 ed alla Convenzione Europea per la protezione degli animali d'affezione, adottata a Strasburgo il 13.11.1987 e ratificata con l. n.201 del 4 novembre 2010.
2. La Regione Campania, nell'ambito dei principi ed indirizzi fissati dalla normativa comunitaria e nazionale in materia di protezione di categorie di animali, ne promuove la cura e la presenza nel proprio territorio, quale elemento fondamentale e indispensabile dell'ambiente; riconosce alle specie animali il diritto ad un'esistenza compatibile con le proprie caratteristiche biologiche ed etologiche; individua nella tutela degli animali uno strumento finalizzato al rispetto ed alla tolleranza verso tutti gli esseri viventi ed in particolare verso le specie più deboli.
3. Al fine di favorire la corretta convivenza fra uomo e animali e di tutelare la salute pubblica e l'ambiente, la Regione promuove e sostiene iniziative e interventi rivolti alla conservazione degli ecosistemi e degli equilibri ecologici che interessano le popolazioni animali; riconosce validità etica e morale a tutte le forme di pensiero che si richiamano al dovere del rispetto e della promozione di iniziative per la sopravvivenza delle specie animali.
4. Le modifiche degli assetti del territorio dovranno tenere conto anche degli habitat a cui gli animali sono legati per la loro esistenza.



*Consiglio Regionale della Campania*  
Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

**ART. 2**

**Istituzione del Garante**

1. E' istituito presso il Consiglio regionale della Campania, con autonoma rappresentanza ed indipendenza a tutti i livelli istituzionali, il Garante Regionale dei Diritti degli Animali (di seguito "Garante") al fine di assicurare, su tutto il territorio regionale, il benessere degli animali e costruire un rapporto più maturo e consapevole tra il mondo animale e la collettività umana.



**Consiglio Regionale della Campania**

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

**ART.3**

**Funzioni**

1. Il Garante svolge le seguenti funzioni:

- a) vigila che sia data piena applicazione, su tutto il territorio regionale, alla Dichiarazione Universale dei Diritti degli Animali proclamata il 15 ottobre 1978 presso la sede dell'Unesco a Parigi, nonché alla normativa statale, regionale, locale, dell'Unione Europea ed internazionale vigente in materia di tutela e degli animali;
- b) promuove campagne di sensibilizzazione e di informazione in materia di tutela dei diritti degli Animali, curando la conoscenza delle norme statali, regionali, locali, dell'Unione Europea ed internazionali con particolare riferimento alle scuole di ogni ordine e grado;
- c) promuove corsi di formazione e aggiornamento sulle tematiche inerenti la tutela degli animali;
- d) segnala alla Giunta ed al Consiglio Regionale l'opportunità di adottare provvedimenti richiesti dall'osservazione e dalla valutazione delle reali condizioni degli Animali, anche alla luce dell'adeguamento alle norme statali, regionali, locali o dell'Unione Europea.
- e) incoraggia gli orientamenti di pensiero e culturali che attengono al rispetto ed alla tutela degli animali e promuove iniziative per la sopravvivenza delle specie animali;
- f) riceve segnalazioni e reclami di chiunque venga a conoscenza di atti o comportamenti lesivi dei diritti degli animali, vigilando sulla corretta applicazione delle normative legislative e regolamentari in materia di diritti degli Animali e rappresenta alle amministrazioni competenti la necessità dell'adozione di interventi adeguati alla rimozione delle cause che le determinano;
- g) denuncia o segnala all'Autorità Giudiziaria fatti o comportamenti, relativi agli Animali, configurabili come reati, dei quali viene a conoscenza nell'esercizio o causa delle sue funzioni;
- h) ispeziona di propria iniziativa, anche con l'ausilio di collaboratori e di altro personale ritenuto utile, strutture, luoghi, aziende e qualsiasi luogo di concentrazione di animali inclusi canili, allevamenti, scuderie, circhi, zoo, acquari, mostre itineranti, stabulari e laboratori per la sperimentazione animale, e relaziona alla Giunta e agli organi competenti;
- i) promuove e sostiene iniziative ed interventi rivolti alla conservazione ed al rispetto degli ecosistemi e degli equilibri ecologici al fine di garantire gli habitat cui gli animali sono legati per la loro esistenza e formula proposte per la elaborazione di progetti intesi a migliorare le condizioni di vita degli Animali;
- j) promuove campagne di adozione di animali abbandonati e campagne periodiche di sterilizzazione e microchippatura, anche di cani e gatti di proprietà;
- k) individua nella tutela degli animali uno strumento finalizzato al rispetto ed alla tolleranza verso tutti gli esseri viventi e in particolare verso le specie più deboli;
- l) richiede interventi di prevenzione e repressione dei reati e illeciti e amministrativi contro gli animali e controlli sul territorio ai Servizi Veterinari dell'ASL, agli organi di polizia giudiziaria, alle Guardie Zoofile e a tutti di altri Enti preposti.



*Consiglio Regionale della Campania*

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

- m) cura rapporti di scambio, studio e ricerca con i Garanti degli animali istituiti nei comuni della Campania, nonché con altri organismi operanti nell'ambito della tutela e della salvaguardia degli Animali;
  - n) promuove la istituzione dell'Ufficio dei diritti degli animali presso i comuni della Campania;
  - o) promuove interventi da parte dei Comuni finalizzati alla erogazione di prestazioni di medicina veterinaria di base per le fasce socialmente svantaggiate;
  - p) richiede la costituzione di parte civile, nei modi e nelle forme previsti dalla legge, nei giudizi concernenti i reati di cui al Titolo IX-bis e articoli 638, 727, 727bis e 733bis del codice penale, avvalendosi dell'assistenza tecnico-legale dell'Avvocatura Regionale;
  - q) incentiva ed incoraggia la vigilanza zoofila sul territorio regionale, fornendo supporto per i corsi di formazione delle guardie volontarie, per la loro nomina e per le loro attività; chiede, altresì, alle amministrazioni competenti la rimozione di eventuali ostacoli che impediscono o rallentano il raggiungimento di tali obiettivi;
  - r) promuove la realizzazione di un sito telematico dedicato all'attività del Garante con sezione specifica al ritrovamento e/o smarrimento degli animali sul territorio regionale
2. il Garante si avvale, per il raggiungimento dei fini previsti dalla presente legge anche della collaborazione delle associazioni animaliste riconosciute.



*Consiglio Regionale della Campania*

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

ART.4

**Nomina, requisiti ed incompatibilità**

1. Il Garante è scelto tra persone di notoria indipendenza e di comprovata professionalità, competenza ed esperienza nel settore dei diritti degli animali, nel rispetto della legge regionale n.17 del 7 agosto 1996 e successive modifiche, che disciplina le nomine e le designazioni di competenza della Regione Campania.
2. Il Garante è nominato con decreto del Presidente del Consiglio regionale, a seguito di elezione da parte del Consiglio regionale, con la maggioranza dei due terzi dei voti favorevoli nelle prime due votazioni e con la maggioranza semplice nella terza votazione. Il Consiglio regionale, con voto a maggioranza assoluta dei componenti, può revocare il Garante per gravi e comprovati motivi di ordine morale o per gravi violazioni di legge o per totale inattività. Il Garante dura in carica per tutto il mandato del Consiglio Regionale che lo ha eletto e non può essere riconfermato.
3. Al Garante si applicano le incompatibilità previste dall'art. 4 della l.r. 17/1996 e s.m.i., è incompatibile con qualsiasi altra carica di carattere elettivo.
4. Al Garante non compete alcuna indennità, tranne il rimborso delle spese sostenute per le attività di istituto e nel limite previsto dal bilancio per il funzionamento del Consiglio Regionale.



*Consiglio Regionale della Campania*

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

ART. 5

Ufficio del Garante

1. L'ufficio del Garante ha sede presso il Consiglio regionale ed ha una sede distaccata presso il Museo del Cane "FOOF" a cui è stato attribuito lo "status" di museo di interesse regionale con D.G.R.C. n. 49 del 15 febbraio 2016. L'Ufficio di Presidenza del Consiglio provvede per le risorse umane ed infrastrutturali, nell'ambito della dotazione organica e strutturale del Consiglio regionale, senza ulteriore aggravio di spesa.
2. Il Garante nella propria attività, in particolare per le finalità previste dall'art. 3, può avvalersi di associazioni di tutela degli animali riconosciute e di soggetti prestatori d'opera a carattere volontario, nonché di esperti e consulenti, scelti dallo stesso Garante sulla base di requisiti pubblicati sul sito istituzionale del Consiglio regionale. In sede di prima applicazione, l'avviso è pubblicato entro tre mesi dalla nomina del Garante.
3. I soggetti di cui al comma 2, nominati con atto del Garante, svolgono l'attività a titolo gratuito e non è previsto alcun rimborso spese.
4. Per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 3, il Garante può avvalersi, previa intesa con la Giunta regionale, con i Comuni e le Aziende sanitarie, della collaborazione degli uffici e dei servizi veterinari, nonché degli Uffici della Giunta regionale competenti per materia.



**Consiglio Regionale della Campania**  
Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

Art. 6

**Relazione annuale**

1. Il Garante, entro il 31 marzo di ogni anno, presenta al Consiglio regionale una Relazione annuale sull'attività svolta, sui dati raccolti relativi alle denunce e alle condizioni di vita degli animali, sullo stato di attuazione della direttiva (CEE) n.86/609 in materia di protezione degli animali utilizzati a fini sperimentali o altri fini scientifici, della normativa nazionale e regionale relativa alla protezione degli animali, nonché quella relativa alla protezione degli animali d'affezione e alla prevenzione del randagismo. La relazione annuale del Garante è pubblicata in evidenza sul sito di cui all'art 3 e sui siti web istituzionali del Consiglio regionale e della Giunta regionale
2. In sede di prima applicazione, la Relazione di cui al comma 1 è presentata entro il 31 marzo dell'anno successivo alla nomina del Garante.



***Consiglio Regionale della Campania***

Gruppo Centro Democratico – Scelta Civica

**ART. 7**

**Norma finanziaria**

1. Dall'attuazione della presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri per il bilancio della Regione Campania. Il Consiglio regionale provvede per le attività previste dalla legge con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili alla data di entrata in vigore della presente legge.