



Consiglio Regionale della Campania

Al Signor Presidente della Giunta
Regionale della Campania
Via S. Lucia, n. 81
N A P O L I

Al Presidente della VI, II e III
Commissione Consiliare Permanente

Ai Consiglieri Regionali

U.D. Studi Legislativi e
Servizio Documentazione

S E D E

Oggetto: Proposta di legge “Misure di contrasto del consumo di sostanze stupefacenti e del consumo eccessivo delle bevande alcoliche nei locali notturni” Reg. Gen. 557

Ad iniziativa dei Consiglieri Armando Cesaro e Bruna Fiola
Pervenuta il 20 giugno 2018 e sostituita il 20 dicembre 2018

IL PRESIDENTE

VISTO l'articolo 98 del Regolamento interno

A S S E G N A

il provvedimento in oggetto a:

VI Commissione Consiliare Permanente per l'esame;
II e III Commissione Consiliare Permanente per il parere
Le stesse si esprimeranno nei modi e termini previsti dal Regolamento.

Napoli, 04 GEN. 2019

IL PRESIDENTE



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

Proposta di Legge

“MISURE DI CONTRASTO DEL CONSUMO DI SOSTANZE STUPEFACENTI E DEL CONSUMO ECCESSIVO DELLE BEVANDE ALCOLICHE NEI LOCALI NOTTURNI”

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Secondo i dati pubblicati dalla Polizia Stradale, nel 2017, in Italia, la campagna straordinaria di controllo sulle condizioni psicofisiche dei conducenti di auto condotta da Polizia di Stato e Carabinieri, non è servita a frenare le “stragi dei sabato sera”.

Fino al 10 dicembre del 2017, le vittime sono state 105, tutte giovani, e ben 11.981 conducenti sono risultati positivi al test di verifica del tasso alcolemico, mentre 493 sono stati denunciati per guida sotto effetto di sostanze stupefacenti.

A questi dati vanno aggiunti quelli sui feriti e sugli ulteriori decessi avvenuti nei luoghi e nella prossimità delle aree che dovrebbero essere di divertimento che molto spesso si trasformano in luoghi di morte e di lesioni fisiche gravissime.

Bastano questi dati per far comprendere la necessità e l'importanza di porre in essere tutto l'impegno necessario per garantire ai giovani il divertimento sicuro.

Negli ambienti della “vita notturna” l'abuso di alcolici e di sostanze stupefacenti e psicotrope è spesso causata, soprattutto nei giovani, dall'intenzione di “divertirsi ad ogni costo” e da una distorsione culturale, caratteristica dei nostri tempi, che li spinge verso la trasgressione, spesso violenta e dunque l'illegalità diffusa.

La Relazione 2017 dell'Agenzia Europea delle Droghe rileva che il nostro Paese è addirittura secondo per l'uso di cannabis tra i giovani d'età compresa tra i 15 e 34 anni ed è quarto per il consumo di cocaina.

Troppo spesso, infatti, l'uso di sostanze stupefacenti e psicotrope e l'abuso di alcol fa sì che il divertimento non si limiti al ballo ma, come le cronache ci informano, sfoci in atti criminali come la violenza fisica, lo stupro, il bullismo o in incidenti mortali all'uscita delle discoteche.

Non è un caso che siamo al primo posto in Europa per le “stragi del sabato sera”.

Lo Stato e le Regioni non hanno fatto molto in questi anni per frenare questa triste deriva e per prevenire e contrastare i danni psicofisici derivanti dall'uso di sostanze stupefacenti e psicotrope e dall'abuso di alcol.

Ad esempio, mentre nelle capitali e nelle maggiori città europee, il divertimento notturno nei fine settimana è garantito dal servizio metropolitano 24 ore su 24 e dai servizi di trasporto su gomma con fermate fuori alle principali discoteche, nelle maggiori città Italiane, compresa la Capitale, il trasporto pubblico è quasi al collasso e quello notturno è quasi inesistente. Quindi, i giovani frequentatori dei locali notturni, in Italia, e particolarmente nella nostra regione, non hanno alcuna alternativa al mezzo di trasporto proprio.

La presente proposta di legge regionale non intende invadere le competenze del Governo centrale e delle Prefetture ma, come riportato dalle “Finalità” previste nell'articolo 1 e nell'articolo 2, vuole mettere in campo una serie di misure utili al contrasto al consumo di sostanze stupefacenti e psicotrope e del consumo eccessivo di bevande alcoliche nei locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e nei locali notturni pubblici.

Tutta la struttura legislativa prevede il pieno coinvolgimento delle Prefetture, dei Comuni, delle rappresentanze delle Forze dell'Ordine e degli imprenditori di questo speciale settore. Vengono poi coinvolte anche le scuole e le Università perché, tra gli obiettivi primari, è previsto anche quello di orientare i giovani alla cultura della responsabilità e della legalità in tema di salvaguardia della salute e di sicurezza stradale, a partire dal contrasto del consumo di sostanze stupefacenti e psicotrope e dell'eccessivo consumo di bevande alcoliche.

L'articolo 2 prevede che la Regione promuova annualmente la campagna istituzionale di informazione e di sensibilizzazione denominata "Mi diverto sicuro", coinvolgendo le Prefetture, i Comuni, i rappresentanti delle Forze dell'Ordine, la Direzione Regionale per l'Istruzione, le Università e le associazioni di categoria.

L'articolo 3 prevede la promozione del "Codice Etico" che sarà elaborato dalle parti suindicate e, attraverso il quale, ognuno per la propria competenza, dovrà assumere precisi doveri e responsabilità. Per esempio si può prevedere la possibilità di promuovere, con maggiore determinazione, all'ingresso del locale l'identificazione del "guidatore designato" che si impegna a non bere alcolici e in cambio potrebbe beneficiare dell'ingresso gratuito o scontato. La riduzione del costo della consumazione del 30% per le bevande analcoliche, il divieto di far accedere in discoteca e somministrare ulteriori bevande alcoliche per le persone in stato di ebbrezza o in condizioni manifesta di alterazione psicofisica; installare e/o migliorare il sistema di video sorveglianza all'interno e nelle immediate adiacenze dei locali notturni. Ancora, pubblicizzare all'interno dei locali notturni le informazioni sui danni procurati dall'uso eccessivo di alcol e di sostanze stupefacenti e psicotrope. Questi sono solo alcuni aspetti che dovrebbero vedere unite e responsabilizzate tutte le parti in campo nel perimetro del Codice Etico.

L'articolo 4 prevede il sostegno della Regione per migliorare la qualità dei locali notturni attraverso corsi informativi e percorsi formativi per le varie figure di personale in servizio nei locali notturni. Previsto anche un piano per dotare questi esercizi di etilometri, con il finanziamento della Regione, e per incentivare gli esercenti a farsi carico di servizi navetta per consentire ai giovani frequentatori i nodi di scambio dei mezzi pubblici.

L'articolo 5 è finalizzato alla disincentivazione dell'utilizzo del mezzo di trasporto proprio per raggiungere i locali notturni. Per questo, la Regione promuove accordi tra i Comuni, le associazioni dei tassisti, le Aziende pubbliche di trasporto e le associazioni rappresentative dei locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e dei locali notturni pubblici per elaborare Piani per uso dei mezzi pubblici e per un Piano taxi a tariffe agevolate. Tra le diverse azioni, da dettagliare attraverso il Regolamento attuativo cui la legge rinvia, si potrebbe pensare anche alla possibilità della consumazione gratuita legata al biglietto di ingresso delle discoteche sia solo analcolica.

L'Articolo 6 istituisce il marchio di caratteristica "Mi Diverto Sicuro". I locali notturni che aderiranno al Codice Etico e rispetteranno i parametri di sicurezza e qualità contenuti nel regolamento attuativo che sarà redatto dalla Regione otterranno tale riconoscimento. Lo stesso Ente inserirà nelle proprie campagne di comunicazione e di marketing territoriale, l'elenco dei locali dotati del Marchio di caratteristica "Mi Diverto Sicuro".

RELAZIONE FINANZIARIA

Al fine di dare attuazione agli obiettivi della presente legge è istituito un capitolo di spesa alla Missione 12 Programma 1 Titolo I con uno stanziamento di € 200.000,00 nel Bilancio di Previsione Finanziario della Regione Campania per l'anno 2018 e triennale 2018-2020. Alla copertura degli oneri previsti dalla presente legge si fa fronte con un prelevamento di € 200.000,00 dalla Missione 20 Programma I, Titolo I per l'anno 2018 e per il triennio 2018-2020.

Ai fini della quantificazione delle grandezze finanziarie occorrenti si è tenuto conto di interventi già programmati ed eseguiti da parte della regione Campania a valere su una platea dalle dimensioni analoghe.



Art.1
(Finalità)

1. La Regione si pone l'obiettivo di promuovere la cultura del contrasto del consumo di sostanze stupefacenti e psicotrope e del consumo eccessivo di bevande alcoliche nei locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e nei locali notturni pubblici.
2. A tal fine la Regione coinvolge i Comuni, le istituzioni scolastiche, le Università, le Associazioni di categoria per attuare azioni di informazione e di sensibilizzazione, rivolte particolarmente ai giovani, per prevenire i danni psicofisici alla persona nonché quelli provocati dagli incidenti stradali conseguenti a tali comportamenti.
3. La Regione promuove il "Codice Etico Mi diverto sicuro" ed istituisce il marchio di caratteristica "Mi diverto sicuro" da attribuire agli esercizi notturni pubblici e ai locali di intrattenimento da ballo e di spettacolo insistenti sul territorio regionale.

Art. 2
(Campagna di comunicazione istituzionale)

1. La Regione promuove annualmente la campagna istituzionale di informazione e di sensibilizzazione denominata "Mi diverto sicuro", coinvolgendo le Prefetture, i Comuni, i rappresentanti delle Forze dell'Ordine, la Direzione Regionale per l'Istruzione, le Università e le Associazioni di categoria.
2. Mediante la suddetta campagna istituzionale la Regione persegue i seguenti obiettivi:
 - informare e sensibilizzare l'utenza, soprattutto giovanile, dei locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e dei locali notturni pubblici sui danni provocati dal consumo di sostanze stupefacenti e psicotrope e dall'abuso di bevande alcoliche;
 - orientare i giovani, mediante incontri durante le ore scolastiche, alla cultura della responsabilità e della legalità in tema di salvaguardia della salute e di sicurezza stradale, a partire dal contrasto del consumo di sostanze stupefacenti e psicotrope e dell'eccessivo consumo di bevande alcoliche;
 - promuovere il ruolo del "Guidatore designato" ossia di colui che, in un gruppo, si impegna a non bere alcolici ma solo ed esclusivamente bevande analcoliche;
 - Promuovere l'uso dell'Alcoltest da parte dei clienti dei locali notturni pubblici, al fine di invitarli, in caso di esito positivo, a rinunciare all'uso del trasporto proprio e ad utilizzare i mezzi pubblici alternativi;
3. La Regione promuove la realizzazione di convegni, seminari informativi, la pubblicazione e la distribuzione di materiale informativo e didattico, eventi e campagne pubblicitarie ed ogni altra azione idonea ad informare, sensibilizzare e prevenire i danni provocati dal consumo di sostanze stupefacenti e psicotrope e dal consumo eccessivo di bevande alcoliche.
4. Per i fini di cui al presente articolo la Regione può emanare uno o più bando annuale indirizzato ai vari Enti coinvolti.

Art. 3
(Codice Etico)

1. La Regione, di intesa con le Prefetture, con l'ANCI Regionale e le rappresentanze delle Forze dell'Ordine, promuove, con la partecipazione delle associazioni di categoria, il "Codice Etico Mi diverto sicuro" contro il consumo delle sostanze stupefacenti e psicotrope e il consumo eccessivo di bevande alcoliche nei locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e nei locali notturni pubblici".
2. Il Codice Etico è finalizzato a motivare i Comuni e gli esercenti ad una maggiore partecipazione alle azioni per il contrasto del consumo di sostanze stupefacenti e psicotrope e del consumo eccessivo di bevande alcoliche e ad attivare maggiore collaborazione tra Istituzioni e Forze dell'Ordine per maggiori controlli per la sicurezza dei cittadini, anche con strumenti tecnologici e per ridurre la somministrazione delle bevande alcoliche ed attivare incentivi al consumo di bevande analcoliche nei locali notturni.

Art. 4
(Qualità locali notturni)

Al fine del raggiungimento delle finalità di cui all'art.1, la Regione promuove le azioni dirette ad intensificare ed elevare la qualità della sicurezza e delle attività dei locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e dei locali notturni pubblici per la prevenzione e per il contrasto del consumo di sostanze stupefacenti e psicotrope e del consumo eccessivo di bevande alcoliche in particolare:

- a) promuove corsi informativi e di formazione del personale (proprietario del locale, barman, DJ, animazione etc.), nonché del personale addetto alla sicurezza;
- b) può promuovere l'uso di etilometri al fine di eseguire gli alcoltest ed evitare, in caso di esito positivo, l'utilizzo del veicolo proprio;
- c) promuove l'istituzione di servizi navetta per raggiungere, nella massima sicurezza, i nodi di scambio dei mezzi pubblici.

Art. 5
(Disincentivazione dell'utilizzo del mezzo proprio di trasporto)

1. Ferma restando la possibilità prevista dall'art. 4 lettera c), la Regione promuove tutte le azioni necessarie alla disincentivazione dell'utilizzo del mezzo di trasporto proprio da parte degli utenti dei locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e dei locali notturni pubblici.
2. Per le finalità di cui al comma precedente, la Regione promuove accordi tra i Comuni, le associazioni dei tassisti, le Aziende pubbliche di trasporto e le associazioni rappresentative dei locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e dei locali notturni pubblici per:
 - a) la realizzazione di un Piano Taxi a tariffe agevolate con postazione in prossimità dei locali notturni con capienza di almeno 500 unità;
 - b) la realizzazione di un Piano trasporti pubblici notturni in prossimità di quei Comuni e delle aree, con maggiore presenza di locali notturni.

Art 6
(Il Marchio di caratteristica “Mi diverto Sicuro”)

1. La Regione istituisce il Marchio di caratteristica denominato “Mi diverto Sicuro” da attribuire annualmente ai locali notturni di intrattenimento da ballo e di spettacolo e dei locali notturni pubblici che aderiscono, osservandolo, al “Codice Etico”, previsto dall’Articolo 3 della presente legge e ai contenuti dell’apposito Regolamento attuativo. A tal fine, è istituito il Nucleo di valutazione, presso l’assessorato regionale al turismo, per la certificazione del Marchio di caratteristica ‘Mi Diverto Sicuro’.
2. L’assessorato al turismo pubblicizza nelle proprie campagne di comunicazione e di marketing territoriale, anche attraverso l’Agenzia Regionale per la Promozione del Turismo della Campania, l’elenco dei locali dotati del Marchio di caratteristica “Mi Diverto Sicuro”.
3. Entro sessanta giorni dalla entrata in vigore della presente legge, la Regione, su iniziativa dell’assessorato regionale alla sicurezza, adotta, sentite le associazioni di categoria e le Prefetture, il Regolamento attuativo del Marchio di caratteristica “Mi Diverto Sicuro”.

Art. 7
(Norma Finanziaria)

Al fine di dare attuazione agli obiettivi della presente legge è istituito un capitolo di spesa alla Missione 12 Programma 1 Titolo I con uno stanziamento di € 200.000,00 nel Bilancio di Previsione Finanziario della Regione Campania per l’anno 2018 e triennale 2018-2020. Alla copertura degli oneri previsti dalla presente legge si fa fronte con un prelevamento di € 200.000,00 dalla Missione 20 Programma I, Titolo I per l’anno 2018 e per il triennio 2018-2020.



