



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

Cons. Maria Muscarà

Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"

ATTIVITA' ISPETTIVA

REG. GEN. N. 1033/1/x/15201

Prot. n.032

Napoli, 30 marzo 2018

Al Presidente della Giunta
Regionale

All'Assessore all'Ambiente

-Loro sedi-

Interrogazione a risposta scritta

Oggetto: Piano delle performance dell'Arpac

La sottoscritta Cons. regionale, Maria Muscarà, ai sensi dell'articolo 124 del Regolamento interno del Consiglio regionale, rivolge formale interrogazione per la quale richiede risposta scritta nei termini di legge, sulla materia in oggetto.

Premesso che:

- a) il d.lgs 27 ottobre 2009, n. 150 recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" già prima dell'entrata in vigore del d.lgs 25 Maggio 2017, n. 74, all' Art. 10 Piano della performance e Relazione sulla performance prevedeva l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di redigere annualmente il Piano delle Performance da adottare in coerenza con i contenuti e il ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio, che individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi e definisce, con riferimento agli obiettivi finali ed intermedi ed alle risorse, gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance dell'amministrazione, nonché gli obiettivi assegnati al personale dirigenziale ed i relativi indicatori;
- b) il medesimo articolo 10, al comma 5), dispone che "In caso di mancata adozione del Piano della performance è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del Piano, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti, e l'amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati";



- c) a seguito dell'entrata in vigore del d.lgs 25 Maggio 2017. n.74, che ha modificato e integrato il d.lgs 27 ottobre 2009, n. 150, l'articolo 10 è stato modificato precisando che *"....il Piano della performance, documento programmatico triennale, che è definito dall'organo di indirizzo politico-amministrativo in collaborazione con i vertici dell'amministrazione e secondo gli indirizzi impartiti dal Dipartimento della funzione pubblica ai sensi dell'articolo 3, comma 2, e che individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi di cui all'articolo 5, comma 01, lettera b), e definisce, con riferimento agli obiettivi finali ed intermedi ed alle risorse, gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance dell'amministrazione, nonché gli obiettivi assegnati al personale dirigenziale ed i relativi indicatori"*;
- d) al comma 5 è stato, altresì, inserito il seguente periodo: *"Nei casi in cui la mancata adozione del Piano o della Relazione sulla performance dipenda da omissione o inerzia dell'organo di indirizzo di cui all'articolo 12, comma 1, lettera c), l'erogazione dei trattamenti e delle premialità di cui al Titolo III è fonte di responsabilità amministrativa del titolare dell'organo che ne ha dato disposizione e che ha concorso alla mancata adozione del Piano, ai sensi del periodo precedente. In caso di ritardo nell'adozione del Piano o della Relazione sulla performance, l'amministrazione comunica tempestivamente le ragioni del mancato rispetto dei termini al Dipartimento della funzione pubblica"*;

rilevato che:

- a) con deliberazione del Commissario n.646 GC del 25 luglio 2014 veniva approvato il Piano triennale delle Performance 2014-2016;
- b) successivamente con deliberazione n.658 GC del 31 luglio 2014 veniva revocata la deliberazione n.646GC del 25 luglio 2014;
- c) negli atti gestionali adottati dall'ARPAC, a partire dal 2010, risulta sempre richiamato il d.lgs n. 150/2009 come normativa di diretta applicazione, al punto da essere considerata tra le principali motivazioni della modifica del regolamento dell'organizzazione nella deliberazione n.415 del 2012;
- d) l'ARPAC, di fatto, non ha mai adottato, prima del 2018, il Piano della performance, come anche attestato nel titolo e nel contenuto della deliberazione del Commissario ARPAC n. 137 DEL 27/03/2018 *"Primo Piano delle Performance 2018. Adozione"*;
- e) le ragioni del mancato rispetto dei termini per l'adozione del Piano e della Relazione sulla performance avrebbero dovuto essere comunicate al Dipartimento della funzione pubblica ai sensi del d.lgs. n.74/2017;



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

Cons. Maria Muscarò

Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"

- f) l'ARPAC ha comunque proceduto ad erogare la retribuzione di risultato ai dirigenti pur a fronte della mancata adozione del Piano, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti, ed ha proceduto ad assunzioni di personale, effettuate, in particolare, con deliberazioni 386 e 539 del 2012, deliberazione 122GC del 2014, deliberazione 723GC del 2014, deliberazione n. 842 GC del 2014, deliberazione 132GC del 2015, deliberazione n. 477 del 2017;
- g) non risulta siano state adottate misure volte a sanzionare la responsabilità amministrativa dell'organo di indirizzo che ha autorizzato l'erogazione dei trattamenti e delle premialità e che ha concorso alla mancata adozione del Piano;
- h) il sistema di programmazione delle attività di ARPAC (Programma Annuale delle Attività) per l'area amministrativa appare quale mera elencazione delle mansioni delle strutture organizzative, senza indicazione degli obiettivi di ciascuna struttura e degli indicatori per misurarne il raggiungimento;
- i) il sistema di programmazione delle attività di ARPAC (Programma Annuale delle Attività PAA) per l'area tecnica, ossia controlli, monitoraggi, pareri, etc., presenta diverse criticità soprattutto nella coerenza e congruenza dei dati riportati;
- j) la deliberazione n. 151 del 25/05/2017 "Programma Annuale Attività 2017" oggetto di sostituzione con deliberazione n. 296 del 05/09/2017 "Programma annuale attività 2017 - aggiornamento e riadozione", presenta aspetti dubbi sia rispetto ai dati presupposti che al mantenimento e utilizzo di risorse per strutture organizzative che dai dati dei programmi annuali delle attività risultano avere carichi di lavoro esigui;
- k) non risulta siano stati adottati negli anni, atti attestanti le attività svolte dell'ARPAC in rapporto all'attuazione del Programma Annuale delle Attività; pertanto, non è possibile verificare se, in quale misura e in che tempi, sono stati raggiunti gli obiettivi dei programmi annuali delle attività;
- l) inoltre, non risultano definiti i criteri da applicare ai sistemi di misurazione e valutazione della performance per l'assegnazione del trattamento accessorio;
- m) dai dati pubblicati sul sito istituzionale, l'ARPAC non risulta aver adempiuto negli anni precedenti al 2017 agli obblighi derivanti dalla normativa sulla trasparenza di cui al d.lgs n. 33 del 2013, in particolare, così come indicato nel piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2018-2020, adottato con deliberazione n. 45 del 31/01/2018, non risultano pubblicati i seguenti documenti:

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143

Tel. 081-7783426 - 081-7783423

Email: muscara.mar@consiglio.regione.campania.it

Pec: muscara.mar@consiglio.regione.campania.legalmail.it



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

Cons. Marin Muscarà

Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"

- Sistema di misurazione e valutazione della performance;
- Relazione sulla performance;
- Criteri definiti nei sistemi di misurazione e valutazione della performance per l'assegnazione del trattamento accessorio;

ritenuto che:

- a) alla luce dei dati evidenziali, l'ARPAC non risulta dotata di un sistema efficace di programmazione, consuntivazione e valutazione degli obiettivi e di conseguenza, di un sistema di misurazione e valutazione delle performance conforme al d.lgs. n. 150 del 2009;
- b) le strutture regionali deputate alla vigilanza sull'ARPAC avrebbero dovuto verificare la mancata adozione del Piano della performance di ARPAC, nelle annualità 2010-2017, adottando ogni provvedimento del caso anche in merito all'erogazione dei trattamenti e delle premialità e all'eventuale contestazione della responsabilità amministrativa agli organi di vertice competenti.

**Tutto ciò premesso, rilevato e ritenuto
interroga la Giunta per sapere:**

- 1) quali azioni abbia intrapreso o intenda intraprendere nei riguardi delle strutture regionali deputate alla vigilanza sull'ARPAC in relazione alla contestazione delle violazioni relative agli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge sulla trasparenza;
- 2) se sono state comunicate al Dipartimento della funzione pubblica le ragioni dei ritardi nelle adozioni dei Piani e delle Relazioni delle Performance;
- 3) se è stata verificata la correttezza dell'operato dell'ARPAC in merito all'erogazione delle retribuzioni di risultato ai dirigenti e, in particolare, a quelli che risultavano avere concorso alla mancata adozione del Piano delle Performance;
- 4) se è stata verificata la correttezza dell'operato dell'ARPAC in merito alle assunzioni di personale.

Maria Muscarà

Centro Direzionale Isola F13, Napoli 80143

Tel. 081-7783426 - 081-7783423

Email: muscara.mar@consiglio.regione.campania.it

Pec: muscara.mar@consiglio.regione.campania.legalmail.it