

ATTIVITA' ISPETTIVA

REG. GEN. N. 1060/1 X 255-24



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA
Gruppo consiliare "Forza Italia"

Prot. 0176

Napoli, li 27 aprile 2018

Al Presidente della Giunta regionale della
Campania

Interrogazione a risposta scritta

Oggetto: Affidamento di So.Re.Sa. per il servizio di consulenza direzionale ed operativa in favore della Regione Campania e delle AA.SS.LL/AA.OO.

La sottoscritta Cons. regionale, Maria Grazia Di Scala, ai sensi dell'articolo 124 del Regolamento interno del Consiglio regionale, rivolge formale interrogazione per la quale richiede risposta scritta nei termini di legge, sulla materia in oggetto.

Premesso che

- a) con Accordo di programma sottoscritto tra il Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, e la Regione Campania (prot. MEF - RGS - 20700 del 19/03/2015) è stato messo a punto la realizzazione di un investimento per l'attuazione dell'art. 79, comma 1-sexies, lettera c), della legge 133/08 e dell'art. 2, comma 70, della legge 191/09;
- b) gli obiettivi del programma di investimento, come declinati dall'art. 1 del citato Accordo di programma, sono:
 - la progettazione di un modello di monitoraggio locale del sistema sanitario della Regione Campania volto a garantire la raccolta sistematica di tutti i dati necessari per il governo delle azioni che garantiscano i rientri dal disavanzo regionale e il monitoraggio dei Livelli Essenziali di Assistenza. Si tratta, in altri termini, di ideare un modello deputato alla raccolta e alla elaborazione delle informazioni produttive e gestionali sia per supportare la Regione nelle attività di pianificazione e di valutazione, sia per fornire alle Strutture Sanitarie locali informazioni comparative utili per avviare momenti di riflessione sulla ricerca di modalità di impiego efficiente ed efficace delle risorse, anche attraverso un'attività di benchmarking sistematico tra le stesse. Tale modello sarà concepito anche alla luce della valutazione di analoghe esperienze già adottate presso altre Regioni in materia di programmi e sistemi per l'acquisizione ed elaborazione di dati economici, gestionali e produttivi di strutture sanitarie operanti a livello locale;
 - l'analisi dei fabbisogni informativi aziendali ai fini della completezza del modello di monitoraggio e la realizzazione dei conseguenti interventi di adeguamento al fine di garantire la disponibilità, l'integrazione, e l'affidabilità dei dati;
 - la creazione di un modello di monitoraggio del SSR, attraverso lo sviluppo e l'attuazione di un sistema di una soluzione transitoria finalizzata alla raccolta, validazione, conservazione e presentazione dei dati e del reporting a livello aziendale e regionale da utilizzare sino all'implementazione del sistema informativo regionale in ambito gestionale e contabile;
 - l'attivazione a livello locale del modello regionale di controllo di gestione, come elemento costitutivo e integrato nel modello di monitoraggio del SSR;
 - la realizzazione delle attività di supporto per l'accompagnamento della Regione e delle Aziende nel processo che deve portare alla certificabilità dei bilanci del SSR (Bilancio consolidato, Bilancio della gestione accentrata e bilanci individuali delle aziende).

Considerato che

- a) per l'attivazione del percorso delineato nel succitato accordo la Società regionale per la Sanità s.p.a. – So.Re.Sa ha bandito apposita gara per un importo complessivo presunto dell'appalto per l'intero periodo contrattuale, I.V.A. esclusa, di €30.737.705,00;
- b) il bando, pubblicato, il 6 febbraio 2017 e con scadenza 21 febbraio 2017, prevede che con contratto il fornitore si obbliga ad eseguire a favore della Regione e delle Asl contraenti le prestazioni appaltate alle condizioni riportate nel Capitolato Tecnico e nello Schema di Contratto;
- c) in particolare, secondo il capitolato la fornitura si compone delle seguenti prestazioni:
 - Servizi generali di consulenza gestionale;
 - Servizi di consulenza per analisi economiche;
 - Servizi di consulenza per la gestione dei progetti;
 - Servizi di analisi dei dati;
 - Servizi di supervisione di progetti;
 - Servizi di ideazione progetti, esclusi progetti di costruzione;
 - Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto;
 - Servizi di consulenza in sistemi informatici e assistenza tecnica;
- d) il servizio dovrà avere una durata di trentasei mesi per la fase di progettazione, realizzazione e attività post implementazione a decorrere dalla data indicata nel contratto stipulato a seguito dell'aggiudicazione definitiva.

Rilevato che

Secondo il capitolato di gara gli interventi da realizzare si configurano come

- I) **supporto al cambiamento organizzativo delle strutture sanitarie** mirando al raggiungimento dei seguenti risultati:
 1. omogeneizzazione delle procedure di raccolta e analisi gestionale dei dati inerenti i flussi informativi e la loro produzione continuativa, attraverso la realizzazione del sistema di monitoraggio regionale;
 2. attivazione dei processi di programmazione, gestione, rendicontazione e controllo, a livello regionale ed aziendale;
 3. realizzazione del modello di monitoraggio del SSR, attraverso lo sviluppo e la messa a regime del sistema di raccolta, validazione, conservazione e presentazione dei dati e del reporting a livello aziendale e regionale;
 4. definizione del modello di governance delle funzioni gestionali e contabili a livello regionale ed aziendale, finalizzata ad intraprendere il percorso di certificabilità che include, sulla base di quanto previsto dal Decreto n. 14/09, Decreto n. 60/2011 e D.lgs 118/2011:
 - la definizione del modello contabile a livello di gestione accentrata e di azienda e il riordino dell'organizzazione contabile e del connesso sistema di responsabilità;
 - la definizione del sistema delle procedure amministrativo-contabili in relazione a tutti i cicli contabili e al processo di rendicontazione periodica ed annuale;
 - la definizione delle procedure e degli strumenti di contabilità analitica e dei meccanismi di raccordo con gli altri sottosistemi informativi;
 - l'adeguamento degli strumenti e del sistema di reporting sulla base delle esigenze di informativa interna ed esterna;
 5. sviluppo della funzione di controllo interno contabile, sia a livello regionale che aziendale;
 6. crescita e formazione professionale del personale delle Aziende Sanitarie e della Regione interessato dal processo di cambiamento.
- II) un sistema connesso alla **produzione ed elaborazione delle informazioni contabili e gestionali** dovrà essere in grado di rispondere alle esigenze conoscitive di coloro che sono chiamati ad assumere le decisioni aziendali e a verificare l'erogazione dei servizi nel rispetto dei

- livelli essenziali di assistenza. In questo ambito il progetto si preoccuperà di rivedere gli aspetti metodologici connessi alla contabilità generale ed al controllo di gestione, tenendo conto di analoghe esperienze già adottate presso altre Regioni;
- III) un programma che rappresenta un investimento, con importanti ricadute in termini di competenza e di cultura contabile e gestionale, finalizzato alla messa a disposizione di procedure, metodologie e strumenti per la valorizzazione del patrimonio informativo ed umano, e il monitoraggio gestionale del sistema sanitario regionale.

Rilevato, altresì, che

tale percorso comporta l'attivazione di linee di attività per definire un modello contabile e di adeguamento della struttura organizzativa della gestione accentrata e delle aziende in relazione alle funzioni contabili e gestionali;

- adeguamento e sviluppo definizione delle procedure amministrativo - contabili e di controllo interno contabile delle Aziende e della Gestione Accentrata e svolgimento di verifiche e controlli periodici (due diligence) in grado di realizzare un monitoraggio permanente ispirato al miglioramento continuo;
- definizione delle procedure di contabilità analitica;

Atteso che

dal sito istituzionale di So.Re.Sa la documentazione relativa alla procedura in oggetto risulta archiviata e aggiudicata ma l'ultimo atto pubblicato è relativo ad un avviso del 10 aprile 2017 nel quale si comunica che la successiva data di seduta pubblica è fissata per giovedì 13 aprile alle ore 10:00, durante la quale si sarebbe proceduto all'apertura delle buste tecniche;

Alla luce delle premesse e per tutto quanto richiamato si chiede:

- o a chi sia stata aggiudicata la gara;
- o da chi sono costituiti i raggruppamenti temporanei e come avviene il supporto operativo continuativo e di affiancamento sul campo presso tutte le aziende del SSR;
- o lo stato dell'arte nella definizione e messa in produzione dei nuovi processi di raccolta e di gestione dei dati per il monitoraggio previsto dal capitolato;
- o se sia stata attivata e in che percentuale la messa in esercizio delle procedure amministrativo-contabili e di controllo interno contabili necessarie a consentire la certificabilità dei bilanci per la Gestione Accentrata;
- o come si sta procedendo e cosa è stato attivato per il monitoraggio e il controllo del processo di cambiamento e di consolidamento culturale ed organizzativo per tutte le Aziende Sanitarie regionali.

Maria Grazia Di Scala

