



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

Prot.n. 42740/A/Gen.

Al Signor Presidente della Giunta
Regionale della Campania
Via S. Lucia, n. 81
N A P O L I

Ai Presidenti delle Commissioni
Consiliari V, VIII, II e I

Ai Consiglieri Regionali

All'Assessore delegato ai rapporti
con il Consiglio regionale

Al Settore Legislativo, Studi e Ricerche

S E D E

Oggetto: Proposta di legge "Istituzione dell'Osservatorio Regionale per la sicurezza alimentare" Reg. Gen. n. 144

Ad iniziativa del Consigliere Iacolare
Depositata il 23 dicembre 2010

IL PRESIDENTE

VISTO l'articolo 54 del Regolamento interno

il provvedimento in oggetto a:

A S S E G N A

**V Commissione Consiliare per l'esame.
VIII, II e I Commissione Consiliare per il parere.**

Le stesse si esprimeranno nei modi e termini previsti dal Regolamento.

Napoli, 14 GEN. 2011

IL PRESIDENTE



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

IX LEGISLATURA

PROPOSTA DI LEGGE

“Istituzione dell’Osservatorio regionale per la sicurezza alimentare”

Ad iniziativa del Consigliere Iacolare

(Registro Generale numero 144)



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

Relazione descrittiva e finanziaria

In relazione alla proposta di legge in oggetto va rilevato che nella Regione Campania è necessario ed improcrastinabile pianificare le attività svolte dagli Enti che operano a vari livelli nel campo della sicurezza alimentare e della prevenzione delle zoonosi.

Occorre, pertanto, dotarsi di adeguati strumenti e centri operativi che indirizzino gli interventi nel settore, attraverso il monitoraggio e l'analisi dei dati relativi al controllo ufficiale del SSN (audit, ispezioni, controlli analitici) sugli operatori del settore alimentare (OSA) e zootecnico, ai trattamenti delle derrate alimentari, ai controlli ambientali e delle evidenze scientifiche derivanti dalla ricerca pura ed applicata in materia.

Un organismo in grado di svolgere tale funzione è stato attivato dalla Giunta regionale nell'anno 2007, con risorse dedicate del fondo sanitario, attraverso una convenzione tra la Regione Campania e l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Mezzogiorno di Portici (IZSM), e denominato Osservatorio Regionale per la Sicurezza Alimentare (ORSA). Ad oggi l'attività del predetto organismo ha consentito all'Assessorato alla sanità regionale ed alle AASSLL di gestire ed arginare alcune emergenze verificatesi nel corso di questi anni in materia di sicurezza alimentare e di Sanità Pubblica Veterinaria (inquinamento da diossine, influenza aviaria ed altre), fornendo risposte efficaci agli organismi centrali e comunitari ed una corretta informazione sui reali rischi all'utenza. Tuttavia, è evidente che a tale azione deve essere garantita la continuità stabilizzando con norma l'organismo in questione.

La proposta di legge prevede che tale attività di raccolta e analisi dei dati sia attuata da un organismo centralizzato presso il quale far confluire i flussi informativi. Tale iniziativa tende, altresì, a ottemperare a quanto stabilito dal Titolo V del Regolamento CE n. 882 del 29 aprile 2004 che prevede che i controlli effettuati sugli operatori del settore alimentare (OSA) e dei mangimi siano integrati e coordinati, in modo da razionalizzare l'utilizzo delle risorse umane e finanziarie, evitando la sovrapposizione di compiti e di ruoli; aspetto quest'ultimo evidenziato anche dagli ispettori comunitari dell'F.V.O. (Food Veterinary Office) nel corso delle recenti missioni svolte in Campania.



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

La norma proposta ha, quindi, lo scopo di consolidare tale sistema che consenta un rapido scambio dei dati derivanti dalle attività di tutti gli Enti che operano nel campo della sicurezza alimentare e della profilassi delle zoonosi, rispondendo così concretamente alle aspettative dell'Unione Europea, del Ministero del Lavoro, Salute e Politiche Sociali, del mondo produttivo agro-zootecnico e dell'utente regionale in materia di monitoraggio, controllo e contenimento delle patologie legate al consumo di alimenti e trasmissibili dagli animali

La scelta della sede dell'Osservatorio presso l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Mezzogiorno di Portici (IZSM) consegue alla funzione dello stesso Istituto che rappresenta il laboratorio di riferimento regionale per gli alimenti e per i mangimi, collegato alla rete nazionale degli Istituti Zooprofilattici Sperimentali, presso il quale afferiscono i campioni prelevati da AA.SS.LL., P.I.F., U.V.A.C., carabinieri N.A.S. ed altri organi di controllo che agiscono sul territorio regionale.

In particolare, la proposta di legge in parola risulta articolata come segue:

- l'Art. 1 prevede l'istituzione dell'Osservatorio Regionale per la Sicurezza Alimentare (ORSA) quale strumento operativo dell'Assessorato regionale alla Sanità ai fini della programmazione dei controlli ufficiali in materia di sicurezza alimentare. Il comma 2. richiama, altresì, le funzioni di supporto di tale organismo anche nel campo della profilassi e del risanamento delle malattie degli animali trasmissibili all'uomo (zoonosi);
- l'Art. 2 stabilisce la sede dell'ORSA, l'attività svolta dallo stesso ed i rapporti con gli altri Enti che l'Osservatorio instaura ai fini dei flussi informativi sulle attività di controllo nel settore degli alimenti e dei mangimi;
- l'Art. 3 prevede che l'organizzazione dell'Osservatorio e l'individuazione del personale assegnato allo stesso siano definiti successivamente dalla Giunta regionale e rinvia all'articolo 5 per la copertura finanziaria;



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

- l'Art. 4 prevede l'istituzione di una Consulta Tecnico Scientifica, che valuti le risultante dell'analisi dei dati effettuata dall'Osservatorio; lo stesso articolo definisce, altresì, le modalità di nomina e di funzionamento della Consulta;
- l'Art. 5 (**copertura finanziaria**) prevede le modalità di finanziamento dell'ORSA, che già nel corrente esercizio finanziario del bilancio regionale trova la necessaria copertura in appositi capitoli della U.P.B. 4.15.40 della spesa (7614 e 7662); capitoli istituiti per sostenere le attuali convenzioni per l'attivazione ed il funzionamento dell'ORSA e dell'Osservatorio Epidemiologico Veterinario Regionale (OERV), entrambi riuniti dalla proposta di legge in un unico organismo;
- l'Art. 6 prevede la possibilità di stipula di convenzioni tra Regioni e IZSM. per regolare rapporti non previsti dalla Legge istitutiva dell'ORSA.



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

Art. 1
Istituzione

1. E' istituito l'Osservatorio regionale per la sicurezza alimentare, di seguito ORSA, quale strumento operativo dell'Assessorato alla sanità in materia di sicurezza alimentare.

2. L'Osservatorio di cui al comma 1 svolge altresì funzioni di supporto ai compiti d'indirizzo e di programmazione degli interventi di profilassi e di risanamento del patrimonio zootecnico e, precipuamente, delle patologie trasmissibili all'uomo, assegnate ad una specifica articolazione dello stesso.



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea
Art. 2

Sede e attività

1.L'ORSA ha sede presso l'Istituto zooprofilattico sperimentale del Mezzogiorno con sede in Portici, che ne assicura l'operatività.

2.L'ORSA è incaricato della raccolta e dell'analisi dei dati derivanti dagli Enti che svolgono le attività connesse alla sicurezza degli alimenti e dei mangimi e fornisce alla Regione un supporto ai compiti di indirizzo e di programmazione delle attività di prevenzione in materia di sicurezza alimentare, al fine di verificare l'efficienza e l'efficacia degli interventi attuati.

3.L'ORSA assicura le seguenti attività:

- a) informazione, formazione e promozione in materia di sicurezza alimentare rivolte ai consumatori al fine di consentire a questi ultimi di compiere scelte consapevoli in materia di alimentazione, e alle associazioni di categoria dei produttori, al fine di fornire aggiornamenti sulle problematiche attuali e sulle emergenze;
- b) formazione rivolta ai Servizi territoriali delle aziende sanitarie locali anche per il miglioramento della qualità dei dati generati a livello locale;
- c) collaborazione tra istituzioni pubbliche diverse per l'acquisizione e la conseguente elaborazione dei dati relativi ai controlli ed a tutte le attività direttamente o indirettamente connesse alla sicurezza alimentare;
- d) gestione di una banca dati che raccoglie i dati relativi ai controlli effettuati in materia di qualità, sicurezza e tracciabilità dei prodotti;
- e) ricerca e monitoraggio in materia di tracciabilità dei prodotti alimentari in tutte le fasi della filiera;
- f) armonizzazione delle metodiche di analisi, laddove non già specificatamente previste da normative vigenti, e dei criteri di valutazione del rischio nei settori di propria competenza;
- g) sviluppo di programmi di monitoraggio e di sorveglianza della sicurezza alimentare, in particolare con messa a punto di sistemi di valutazione dell'efficacia delle azioni di controllo e la predisposizione di piani di emergenza regionali in materia di sicurezza alimentare;
- h) completamento del sistema anagrafico e informativo regionale, come base essenziale per la corretta programmazione delle azioni svolte dai servizi territoriali;
- i) coordinamento con amministrazioni pubbliche e organismi per un più razionale impiego delle risorse;
- l) monitoraggio sui rischi emergenti negli alimenti mediante la collaborazione con istituzioni pubbliche primariamente impegnate in attività di ricerca scientifica;
- m) promozione di collaborazioni esterne provenienti dal mondo accademico o di ricerca per problematiche di particolare complessità;



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

- n) acquisizione delle conoscenze e raccolta di informazioni su altre analoghe esperienze maturate in Italia e all'estero;
- o) formazione del personale degli uffici regionali competenti in materia, dell'Istituto zooprofilattico del Mezzogiorno e delle aziende sanitarie locali nel settore dell'epidemiologia e dell'informatica;
- p) attivazione di flussi informativi e di sistemi di sorveglianza epidemiologica riguardanti la sanità degli animali - con particolare riferimento alle zoonosi, la salubrità degli alimenti di origine animale, le tossinfezioni alimentari, l'igiene zootecnica, il rapporto animale e ambiente, la farmaco-vigilanza veterinaria - mediante acquisizione di dati di tipo sanitario, zootecnico, geografico, anagrafico, commerciale e sociale, in accordo con gli obiettivi stabiliti dall'Assessore al ramo;
- q) proposizione di piani da attivare in caso di emergenze di carattere epidemico, con particolare riferimento alle malattie della lista A dell'Office International des Epizooties o di catastrofi, per quanto riguarda le problematiche di carattere veterinario;
- r) attivazione di collegamenti e collaborazioni con altri Osservatori epidemiologici veterinari regionali, nazionali o esteri;
- s) perfezionamento della rete informatica di collegamento tra Istituto, Uffici regionali competenti, Servizi veterinari delle aziende sanitarie locali e gli altri soggetti che l'Assessore al ramo ritiene opportuno indicare;
- t) elaborazione di dati sulle attività delle aziende sanitarie locali su richiesta dell'Assessore al ramo.



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

Art. 3

Organizzazione

1. La giunta regionale, con proprio provvedimento, definisce l'organizzazione interna e la dotazione organica dell'ORSA.

2. L'Istituto zooprofilattico sperimentale del Mezzogiorno individua un dirigente responsabile dell'ORSA e le unità di personale espressamente assegnato a tale struttura, i cui oneri gravano sugli stanziamenti di cui all'articolo 5.



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

Art. 4
Consulta tecnico-scientifica

1.L'ORSA si avvale di una Consulta tecnico-scientifica, composta da un rappresentate per ciascuno dei seguenti soggetti, che vi partecipano a titolo gratuito:

- a) area generale di coordinamento assistenza sanitaria
- b) area generale di coordinamento sviluppo attività e settore primario,
- c) area generale di coordinamento ecologia, tutela dell'ambiente, disinquinamento, protezione civile,
- d) osservatorio epidemiologico regionale,
- e) istituto zooprofilattico sperimentale del Mezzogiorno di Portici,
- f) agenzia regionale per l'ambiente della Campania,
- g) sezioni dei dipartimenti dell'università Federico II di Napoli che operano nel campo della sicurezza degli alimenti e dei mangimi,
- h) istituti del Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura (CRA) presenti in Campania.

2.La Consulta è nominata dal Presidente della Giunta regionale della Regione Campania ed è presieduta dal rappresentante dell'area generale di coordinamento Assistenza sanitaria.

3.La Consulta si riunisce su convocazione del Presidente ed esprime pareri sulle materie che il Presidente ritiene di sottoporre all'esame della stessa.

4.La Consulta può essere integrata occasionalmente ove il Presidente ne ravvisi la necessità.



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

Art. 5
Norma finanziaria

1. Agli oneri di funzionamento dell'ORSA si provvede, per l'anno 2009, mediante lo stanziamento di euro 1.100.000 da iscrivere nella U.P.B. 4.15.40.
2. Gli importi per gli anni successivi saranno definiti in sede di approvazione del bilancio di previsione regionale e non potranno essere inferiori a quelli di cui al comma precedente;
3. Il finanziamento di cui al comma 1 è erogato dalla Regione Campania all'Istituto zooprofilattico sperimentale del Mezzogiorno, nella misura del 40% entro il mese di gennaio di ogni anno e nella misura del 20% entro 30 giorni dall'acquisizione delle relazioni trimestrali delle attività svolte e dei risultati conseguiti, da trasmettere a cura del dirigente responsabile dell'ORSA, alla Regione.

AL



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

Art. 6
Convenzione

1. La Regione e l'Istituto zooprofilattico sperimentale del Mezzogiorno possono stipulare apposita convenzione per regolare rapporti non disciplinati dalla presente legge.

AP
4



Consiglio Regionale della Campania
Settore Segreteria Generale del Consiglio
Servizio Assemblea

Art. 7

Dichiarazione d'urgenza

1. La presente legge è dichiarata urgente ed entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione nel bollettino ufficiale della regione Campania.

AP