

CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA  
Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"

ATTIVITA' ISPETTIVA  
REG. GEN. N. 1387/1 X/26-04

Prot. n. 107 del 27/6/2019

Al Presidente della Giunta  
regionale

Sede

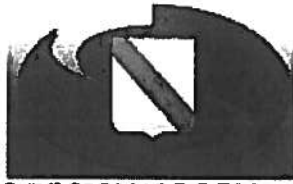
### Interrogazione a risposta scritta

**Oggetto: Servizio di emergenza e urgenza territoriale ASL di Salerno -  
criticità**

I sottoscritti Consiglieri regionali Valeria Ciarambino e Michele Cammarano, ai sensi dell'articolo 124 del Regolamento interno del Consiglio regionale, rivolgono formale interrogazione per la quale richiedono risposta scritta nei termini di legge, sulla materia in oggetto.

#### Premesso che:

- a) L'offerta di assistenza in emergenza-urgenza si basa per la maggior parte degli eventi sulla reti tempo dipendenti; infatti i documenti di consenso delle Società scientifiche sottolineano che per la gestione ottimale della maggior parte delle emergenze è fondamentale l'integrazione sinergica tra il servizio di Emergenza e urgenza territoriale 118 e le strutture ospedaliere dell'emergenza urgenza (pronto soccorso, osservazione breve e medicina d'urgenza) che consente una valutazione precoce e circostanziata e una risposta appropriata ai bisogni specifici del paziente;
- b) Il SEU territoriale attraverso i medici emergentisti delle postazioni allocate sul territorio (PSAUT e MSA) assicura la definizione del quesito diagnostico e la rapida gestione dell'instabilità. Per l'area territoriale di competenza dell'ASL di Salerno il piano dell'offerta ospedaliera adottato con DCA 103/2018 definisce il fabbisogno di mezzi di soccorso avanzato in complessive **19 postazioni** riservandosi con atto successivo entro il dicembre 2019 di adeguare la programmazione a tale fabbisogno;
- c) Lo stesso DCA programmava di aggiornare la ricognizione della tipologia di mezzi entro il 31.03.2019. Attualmente si rileva che l'ASL di Salerno è dotata di **57 postazioni ordinarie del 118, che vengono incrementate di ulteriori 10 durante il trimestre estivo** tramite procedure estemporanee di manifestazione di interesse;
- d) In corso di audizione dedicata in 1° Commissione peciale per la Trasparenza in data il 26/6/2018 il Direttore della COT di Salerno dichiarava di avere attivate n° 36 postazioni medicalizzate oltre 16 ambulanze a chiamata e 10 ambulanze con autisti e infermieri;



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA  
Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"

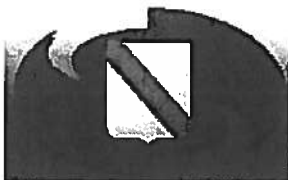
- e) Il DCA n. 14 del 01/03/2017 ad oggetto Programmi Operativi 2016 – 2018 contemplava alla voce intervento 16.3 l'accorpamento delle COT Salerno 1 e Salerno 2 da definirsi entro il 31 maggio 2017. Tale intervento è tuttora inattuato

**Rilevato che:**

- a) da una **disamina** degli atti redatti dalla struttura commissariale aziendale si evince che la **procedura di gara** per l'affidamento del STI118, in corso dal 4/5/2017, è stata revocata con delibera 372 del 14/12/2018. Il motivo addotto per tale **determinazione** viene ricondotto ad una dettagliata relazione del Direttore della UOC competente che evidenzia la necessità di **sostanziali modifiche** al capitolato di gara per rendere il servizio da appaltarsi "rispondente alle attuali esigenze sanitarie"
- b) Tra le modifiche sostanziali si evidenzia particolarmente quella rivolta a "privilegiare una **internalizzazione del personale aumentando fino al 50% il ricorso a personale aziendale**" quale **elemento fondante a garantire la qualità del servizio**;

**Considerato che:**

- a) Le notizie di stampa recenti hanno evidenziato una lunga serie di episodi paradossali che mettono in evidenza una modalità approssimativa di gestione degli **affidamenti** alle associazioni di volontariato operanti sul territorio ed una manchevole azione di verifica dei requisiti delle stesse. In particolare:
- Lo "**sciopero dei volontari**" di 2 postazioni del Vallo di Diano che non percepirebbero alcun emolumento da circa 1 anno; tale accadimento disvela un distorto utilizzo dei volontari che dovrebbero solo integrare il servizio offerto da personale dipendente e qualificato, nel rispetto del volontariato quale attività filantropica, piuttosto che di lavoro atipico sottopagato con l'espedito del finto rimborso che invece si sostanzia con una indennità fissa e ricorrente.
  - L'uso improprio di 7 autoambulanze di proprietà dell'imprenditore Roberto Squecco, **condannato per associazione mafiosa e tentata estorsione aggravata dal metodo mafioso**, la cui ex moglie è stata eletta in una lista a sostegno del neo sindaco di Capaccio Paestum, fatte sfilare a sirene spiegate nella notte del 9 giugno u.s. per festeggiare la vittoria elettorale
  - L'ennesima manifestazione di interesse per l'affidamento esterno **temporaneo, a rotazione**, per un periodo di tre mesi del trasporto secondario degli ospedali di Nocera Inferiore, Eboli e Vallo della Lucania, in luogo dell'acquisto di 3 nuove autoambulanze, precedentemente determinato, per la sostituzione di quelle in dotazione, visto che, detti mezzi dispongono di equipaggi di professionisti dipendenti a copertura del servizio che al momento, sono stati esautorati dalle loro mansioni.
  - La recente inchiesta de "Le iene" sulle "**uscite clandestine dei defunti in ambulanza**" dagli ospedali salernitani che ha disvelato un modus operandi, successivamente oggetto di indagini della magistratura, che si utilizzerebbe per condurre le salme dei pazienti deceduti in ospedale dal nosocomio fino alla



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA**  
*Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"*

casa del defunto facendola risultare "in fin di vita" versando, per il servizio di trasporto, dai 200 ai 500 euro.

- b) Da tutto ciò si evince una propensione dell'ASL di Salerno, difformemente a quanto dichiarato, ad esternalizzare e frazionare il servizio STI 118 a numerose associazioni presenti sul territorio, in deroga ad una analisi del fabbisogno che tenga conto degli standard definiti dall' Agenas e dalla stessa programmazione regionale dell' offerta ospedaliera, con numerose procedure estemporanee, con modalità che non garantiscono standard organizzativi uniformi né adeguata dotazione organica, avvalendosi impropriamente della esclusiva opera dei volontari.

**Tutto ciò premesso, rilevato e considerato si interroga la Giunta e si vuole sapere:**

1. Quali convenzioni e contratti sono finora stati stipulati per i servizi di STI 118 esternalizzati, per quante postazioni medicalizzate e non medicalizzate, e con quali procedure.
2. Quali postazioni sono gestite dall' ASL di Salerno in forma diretta con personale interno e mezzi propri.
3. A quale fabbisogno si fa riferimento per l'affidamento a soggetti esterni di postazioni STI 118.
4. Quali azioni sono state intraprese per conseguire l'obiettivo dichiarato a fondamento della revoca del bando di gara in corso dal 2017, ovvero di internalizzare almeno il 50% delle postazioni attivabili.
5. Se è stata bandita la nuova procedura di gara per l'appalto del servizio STI 118 in ottemperanza alla delibera del commissario straordinario n° 372 del 14/12/2018, resa immediatamente esecutiva stante l'urgenza.
6. Quale il motivo per cui sia tuttora disatteso l'intervento 16.3 del programma Operativo 2016 - 2018 decretato con DCA 14/2017 che prevedeva l'accorpamento delle COT Salerno 1 e Salerno 2 entro il 31 maggio 2017.
7. Quale lo stato di avanzamento della procedura per l'acquisto delle nuove autoambulanze in sostituzione di quelle vetuste degli ospedali di Nocera Eboli e Vallo della Lucania.
8. Quali provvedimenti sono stati adottati nei confronti delle associazioni che non hanno garantito la copertura dei turni di servizio di infermieri e autisti nelle due postazioni del Vallo di Diano.
9. Quali azioni sono state intraprese a seguito dell'avvio dell'inchiesta sul presunto trasferimento di salme dai nosocomi dell'ASL al domicilio con mezzi di soccorso
10. Quali verifiche sono state svolte al fine di monitorare l'adeguamento agli standard organizzativi, tecnologici e formativi delle postazioni affidate alle associazioni

Clarambino

Cammarano