



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA
Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"

ATTIVITA' ISPETTIVA

REG. GEN. N. 1296/14/X/156/BA

Prot. n. 31 del 21 marzo 2019

Al Presidente della Giunta
regionale

Sede

Interrogazione a risposta scritta

Oggetto: Gara per il "Servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei Presidi Ospedalieri e delle Strutture Territoriali dell'ASL Salerno";

La sottoscritta Cons. regionale, Valeria Ciarambino, ai sensi dell'articolo 124 del Regolamento interno del Consiglio regionale, rivolge formale interrogazione per la quale richiede risposta scritta nei termini di legge, sulla materia in oggetto.

Premesso che:

- a. Con deliberazione del direttore generale n. 609 del 13.06.2014 è stata indetta una procedura ex art 57 del D.L.vo n. 163/2006 per l'affidamento annuale del "servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei Presidi Ospedalieri e delle Strutture Territoriali dell'ASL Salerno";
- b. Il ricorso alla procedura urgente risultava all'epoca giustificato dalla manifestata esigenza di garantire il servizio nelle more dell'espletamento di una procedura di gara comunitaria ad indirsi; il contratto pertanto ai sensi dell'art. 2 del CSA avrebbe dovuto avere durata annuale, fermo restando eventualmente la possibilità di un ulteriore periodo di proroga annuale;
- c. Data la complessità del servizio da svolgere l'importo previsto a base di gara, per l'espletamento annuale del servizio, risultava pari a 13.511.419,33 euro;
- d. Il contratto di affidamento REP 112 è stato stipulato in data 27.01.2015. In seguito, una volta venuto a scadenza, con deliberazione n. 230 del 15.03.2016 ne è stata disposta la proroga tecnica per ulteriori quattro mesi, al fine di rendere necessaria la definizione della istruttoria del procedimento relativo al reperimento del nuovo aggiudicatario;
- e. Anche a seguito della scadenza della proroga tecnica, la ditta aggiudicataria ha continuato a svolgere il servizio, senza soluzione di continuità pur in assenza di qualsiasi presupposto legittimante;



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA
Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"

- f. Pertanto con deliberazione del direttore generale n. 223 del 30.11.2016 l'ASL Salerno ha dovuto disporre la formalizzazione delle attività regolarmente svolte a decorrere dal luglio 2016 fino al 28 febbraio 2017, data presunta dell'attivazione della convenzione CONSIP e comunque fino all'effettiva attivazione della Convocazione Consip, mai avvenuta;
- g. Con deliberazione del direttore generale n. 46 del 15.01.2018 l'ASL Salerno ha indetto una procedura ex art 60 del D.L.vo n. 50/2016 per l'affidamento annuale del "servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione, ausiliariato e trasporto logistico e supporto alle attività sanitarie dei Presidi Ospedalieri e delle Strutture Territoriali dell'ASL Salerno";
- h. La predetta procedura di gara è stata annullata a seguito di sentenza resa dal TAR Salerno n. 1071/2018;
- i. Per l'effetto è stata indetta ad ottobre una nuova gara denominata "Gara europea a Procedura aperta per l'appalto di un Servizio Integrato di Pulizia, Sanificazione, Disinfezione, Ausiliariato, Logistica e Supporto alle Attività Sanitarie dei Presidi Ospedalieri e delle Strutture Territoriali dell'ASL Salerno Codice Gara 7194845";
- j. Il termine per la presentazione delle offerte la cui scadenza era fissata il 03.12.2018 è stato prorogato al 15.01.2019;
- k. Successivamente con nota del 14.01.2019 l'ASL ha comunicato che i termini per la presentazione delle offerte sono temporaneamente sospesi. Si procederà ad una nuova pubblicazione del bando a cui verrà data la più ampia comunicazione, ad oggi non ancora avvenuta;
- l. La procedura di gara per l'affidamento del servizio di pulizia è stata indetta prima che entrasse in vigore il nuovo codice degli appalti, dunque alla stesso non si applica il disposto dell'art. 106 comma 11, il quale prevede che "La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.";
- m. L'art. 57 comma 7 del D.lgs 163/2006 prevede espressamente che "È in ogni caso vietato il rinnovo tacito dei contratti aventi ad oggetto forniture, servizi, lavori, e i contratti rinnovati tacitamente sono nulli.", quindi la giurisprudenza consolidata nel corso della previgente normativa in materia di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto, ha più volte avuto modo di ribadire il principio che l'amministrazione, una volta scaduto il contratto deve, qualora abbia ancora necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni,



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA
Gruppo consiliare "MoVimento 5 Stelle"

effettuare una nuova gara" (cfr. tra le tante C.d.S. Sez. V 8/7/2008, n. 3391)

- n. Per l'effetto la ditta che attualmente gestisce il servizio di pulizia denominata DUSSMAN sta operando ormai dal 2016 in assenza di qualsivoglia atto legittimante. Il relativo contratto e la proroga tecnica ivi prevista infatti sono venuti a scadenza nel luglio 2016. Anomalia destinata a perdurare in quanto dopo l'annullamento della precedente gara, anche quella attuale allo stato risulta sospesa a tutto vantaggio dell'esecutrice;
- o. Analoghe considerazioni possono essere svolte per il servizio di ausiliario, svolto in regime di proroga da tempo.

Tutto ciò premesso si interroga il Presidente della Giunta per sapere

1. come sia possibile, data la rilevanza degli importi oggetto di gara, che si sia verificata la suddetta situazione e per quanto tempo ancora queste ditte continueranno a prestare servizio in regime di proroga;
2. se la situazione descritta in premessa si ritiene conforme a legge;
3. se siano state attivati i dovuti controlli interni;
4. a chi siano ascrivibili le responsabilità connesse alla situazione descritta in premessa;
5. se di questa situazione sia stata prontamente informata la magistratura contabile.

Ciarambino

