



Consiglio Regionale della Campania

Prot. n. 12787/Gen.

Al Signor Presidente della Giunta
Regionale della Campania
Via S. Lucia, n. 81
N A P O L I

Ai Presidenti delle Commissioni
Permanenti V e I

Ai Consiglieri Regionali

All'Assessore delegato ai rapporti
con il Consiglio regionale

Al Settore Legislativo, Studi e Ricerche

S E D E

Oggetto: Proposta di legge "Adeguamento alle eccezioni sollevate dalla Corte Costituzionale riguardo la legge regionale n. 5/08: specificazioni concorsuali per la dirigenza di primo livello" (Reg. Gen. 484)

Ad iniziativa del consigliere Antonio Scala
Depositata il 24 luglio 2009

IL PRESIDENTE

VISTO l'articolo 54 del Regolamento interno

A S S E G N A

il provvedimento in oggetto a:

V Commissione Consiliare per l'esame;
I Commissione Consiliare per il parere.

Le stesse si esprimeranno nei modi e termini previsti dal Regolamento

Napoli,

03 AGO. 2009

IL PRESIDENTE



Consiglio Regionale della Campania

RELAZIONE

Il blocco delle assunzioni in sanità, disposto dalle varie finanziarie che si sono succedute negli anni scorsi, ha generato un mancato ricambio e quindi una carenza di personale nel SSR. Tale situazione ha messo a rischio il mantenimento dei LEA e, in questo contesto, al fine di continuare a offrire ai cittadini un adeguato servizio assistenziale sanitario, le AA.SS.LL, le AA.OO. e le AA.OO.UU. hanno dovuto bandire concorsi pubblici finalizzati all'attribuzione di contratti a tempo determinato a soggetti utilmente collocati nelle relative graduatorie per la copertura di posti vacanti. Tali soggetti, quindi, sono stati utilizzati per lo svolgimento di funzioni ordinarie e hanno maturato una ricca esperienza all'interno del SSR in generale e delle singole strutture sanitarie in particolare.

La Regione Campania, al fine di valorizzare tali competenze e non disperdere il patrimonio di esperienze raggiunto, ha avviato, nella finanziaria 2008 (LR N.1 30/1/2008), una procedura di stabilizzazione per coloro che avevano determinati requisiti temporali di servizio, sulla base del comma 565 della legge N. 296/06 (c.d. finanziaria nazionale 2007) e nei limiti di spesa previsti dagli accordi con il Governo Nazionale. Tale procedura, con la L.R. N.5/08, è stata poi estesa, con un atto dovuto e in linea con il precedente, anche a quei soggetti che avevano svolto mansioni di dirigenza di primo livello nel SSR (quali medici, biologi, farmacisti, sociologi, psicologi ecc). Se, infatti, la conservazione delle conoscenze acquisite era una esigenza valida per il comparto, veniva viepiù sentita e ribadita con riferimento alla posizione dei dirigenti sanitari, stante l'indubbio rilievo che presentano le loro prestazioni e quindi l'importanza del mantenimento della ricchezza che le loro esperienze costituiscono per il SSR. Ci si riferisce, in particolare, a quei circoli virtuosi che un tempo determinavano la creazione di vere e proprie "scuole" nelle varie specialistiche, favorite da una quotidiana e stabile interazione con "Primari Maestri" da un lato e con un certo tipo di popolazione di malati dall'altra (esperienza epidemiologica).

La L.R. N.5/08, però, essendo stata impugnata alla Corte Costituzionale dal Governo Nazionale nel 2008, ha dovuto subire il vaglio della Consulta che, con sentenza N. 215 - 2009 ha sollevato eccezione di incostituzionalità dei commi 1 e 4 dell'art. 1 per violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione.

In tale sentenza, però, la Corte esclude che vi sia un principio fondamentale che impedisca di procedere alla stabilizzazione dei dirigenti di primo livello. Infatti, tale supremo organo dello Stato ritiene che la L.R. sia illegittima perché troppo generica e, perciò, ravvisa la violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione.

Nelle motivazioni della sentenza, quindi, il Giudice non trae un divieto a stabilizzare i dirigenti di primo livello, ma richiede la fissazione di criteri molto rigorosi. In particolare la Corte ha rilevato che la legge regionale, pur prevedendo che il personale da sottoporre a sanatoria avesse dovuto superare *ab origine* procedure di natura concorsuale, non specifica che tali selezioni dovessero essere proprie per il ruolo della dirigenza (non essendo espressi i riferimenti legislativi). Inoltre si ritiene illegittima la stabilizzazione dei dirigenti non sottoposti a



Consiglio Regionale della Campania

procedure concorsuali attraverso un generico rinvio a procedure selettive definite dall'Assessore regionale alla Sanità.

Combinando questi elementi appare chiaro che non è esclusa dalla sentenza della Corte l'approvazione di una disciplina ulteriore di stabilizzazione che debba essere molto specifica nel fissarne i presupposti e le modalità. In tal senso e per i motivi sopra espressi la legge che si presenta si pone l'obiettivo di correggere le eccezioni sollevate dalla Consulta al fine di conservare il patrimonio di esperienze e di conoscenze acquisito dai dirigenti di primo livello del SSR della Campania.

Il Capogruppo

Antonio Scala



Consiglio Regionale della Campania

Art. 1

1. Al comma 1 dell'articolo 81 della legge regionale 30 gennaio 2008, n.1, le parole "personale precario dipendente non dirigente" sono sostituite dalle seguenti "personale precario dipendente, con esclusione dei dirigenti di strutture semplici e complesse e previo accertamento delle specifiche necessità funzionali dell'amministrazione precedente,".

2. Al comma 2 dell'articolo 81 della legge regionale 30 gennaio 2008, n.1, dopo le parole "purché assunti mediante procedure selettive di natura concorsuale o previste da norme di legge." si aggiungono le seguenti "Nel caso della dirigenza di primo livello, la possibilità della trasformazione del rapporto di lavoro riguarderà soltanto i soggetti che siano stati selezionati *ab origine* mediante procedure concorsuali preordinate al conferimento di funzioni dirigenziali di primo livello in conformità alle norme del DPR 483/97, del DPR 487/94 e s.m.i., del DL 165/01 e s.m.i., del DL 502/92 e s.m.i. e del vigente CCNL per il personale della Dirigenza Medica e SPTA del SSN, e che siano stati utilmente inseriti in graduatorie concorsuali pubbliche."

3. Sempre al comma 2, dopo le parole "Alle iniziative di stabilizzazione del personale assunto a tempo determinato mediante procedure diverse si provvede previo espletamento di procedure selettive definite dall'assessore regionale alla sanità." si aggiungono le seguenti "I dirigenti di primo livello concorrenti alla procedura di stabilizzazione, assunti a tempo determinato ai sensi del DL 502/92 senza aver sostenuto le procedure concorsuali previste dalla presente legge, devono essere sottoposti a selezioni concorsuali basate sulle norme del DPR 483/97, del DPR 487/94 e s.m.i., del DL 165/01 e s.m.i., del DL 502/92 e s.m.i. e del vigente CCNL per il personale della Dirigenza Medica e SPTA del SSN. Tali procedure saranno opportunamente predisposte dall'assessore regionale alla sanità in collaborazione con AA.SS.LL, AA.OO. e AA.OO.UU."

4. In entrambi i casi previsti al comma 2 e al comma 3 della presente legge la trasformazione del rapporto di lavoro potrà avvenire solo a seguito della positiva verifica, da parte degli organi regionali competenti, dell'attività svolta come dirigente nell'ambito del rapporto a tempo determinato.

5. Le disposizioni di cui all'articolo 81 della legge regionale n.1/2008 si applicano anche nei confronti del personale di comparto che svolge in via esclusiva attività di assistenza sanitaria in forza di contratti a tempo determinato stipulati con le Aziende Ospedaliere Universitarie -AOU- della Campania.

6. Le disposizioni di cui all'articolo 81 della legge regionale n.1/2008 e quelle di cui alla presente legge di integrazione e modifica si applicano anche nei confronti del personale dirigenziale che svolge in via esclusiva attività di assistenza sanitaria in forza di contratti a tempo determinato stipulati con le Aziende Ospedaliere Universitarie -AOU- della Campania.

7. Tali disposizioni devono essere applicate e programmate dall'assessorato alla sanità in collaborazione con AA.SS.LL, AA.OO. e AA.OO.UU nel rispetto dell'armonizzazione dei bilanci pubblici, senza alcun onere finanziario aggiuntivo e in coerenza con gli indirizzi fissati per il conseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa nel settore sanitario concordati con il Governo Nazionale, entro i limiti previsti dall'art. 17 del DL 78/09 e in accordo con la LR 16/08.



Consiglio Regionale della Campania

Art. 2

1. Si considerano valide le istanze già presentate ai competenti uffici dell'Assessorato secondo i termini di cui al comma 6 dell'articolo 81 della legge regionale n.1/2008 modificati dal comma 3 della legge regionale n.5/2008.

2. Al fine di verificare che i candidati al concorso di stabilizzazione per la dirigenza di primo livello abbiano già sostenuto prove selettive basate sulle norme del DPR 483/97, del DPR 487/94 e s.m.i., del DL 165/01 e s.m.i., del DL 502/92 e s.m.i. e del vigente CCNL per il personale della Dirigenza Medica e SPTA del SSN gli aspiranti dovranno compilare un modulo (**Allegato A**) da presentare a mano o tramite A/R all'assessorato alla sanità entro 15 gg. dalla pubblicazione della presente legge.



Consiglio Regionale della Campania

Art. 3

Dichiarazione d'urgenza

1. La presente legge è dichiarata urgente, ai sensi e per gli effetti degli articoli 43 e 45 dello Statuto ed entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione nel bollettino ufficiale della regione Campania.

La presente legge sarà pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione Campania.

E' fatto obbligo a chiunque spetti, di osservarla e di farla osservare come legge della Regione Campania.



Handwritten signature

Consiglio Regionale della Campania

(ALLEGATO A)

Alla Giunta regionale della Campania A.G.C. Piano Sanitario Regionale e Rapporti con le UU.SS.LL.

Settore Gestione Ruolo Personale SSR Procedure Concorsuali – Rapporti con le OO.SS.

DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA DI CERTIFICAZIONE

Il/La sottoscritt _____
dott./ssa _____

nat _____ a _____
il _____

residente a _____

prov. (_____)

in via _____

_____ n. _____

valendomi delle disposizioni di cui all'art. 46 del D.P.R. 28/12/2000 n° 445, consapevole delle pene stabilite per le false attestazioni e mendaci dichiarazioni previste dal Codice Penale e dalle Leggi speciali in materia. considerato che, ai sensi dell'art. 81 della L.R. 1/08 e s.m.i., l'inclusione dei dirigenti di primo livello negli elenchi degli ammessi alle procedure di stabilizzazione è subordinata all'aver espletato una procedura concorsuale basata sulle norme del DPR 483/97, del DPR 487/94 e s.m.i., del DL 165/01 e s.m.i., del DL 502/92 e s.m.i. e del vigente CCNL per il personale della Dirigenza Medica e SPTA del SSN in modo da essere già stati utilmente inseriti in graduatorie di avviso o concorso pubblico, consapevole che in caso contrario sarà necessario sottopormi a tale procedura secondo le modalità previste dall'assessorato alla sanità

DICHIARO

sotto la mia personale responsabilità:

a) di aver espletato una procedura concorsuale conforme alle norme del DPR 483/97, del DPR 487/94 e s.m.i., del DL 165/01 e s.m.i., del DL 502/92 e s.m.i. e del vigente CCNL per il personale della Dirigenza Medica e SPTA del SSN per il profilo professionale di _____ pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale N. _____ del _____ ovvero pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania N. _____ del _____ e di essere già stato utilmente inserito in passata graduatoria di avviso o concorso pubblico approvata

b) di non aver espletato una procedura concorsuale conforme alle norme del DPR 483/97, del DPR 487/94 e s.m.i., del DL 165/01 e s.m.i., del DL 502/92 e s.m.i. e del vigente CCNL per il personale della Dirigenza Medica e SPTA del SSN per il profilo professionale di _____

Si allega fotocopia del Documento di Identità

Napoli, data _____

in fede



Consiglio Regionale della Campania

Note

Nota all'articolo 3: Tale modalità risulta la più efficiente perché da un lato non lede alcuna posizione soggettiva, contenendo la presente legge criteri che operano una restrizione piuttosto che un'estensione rispetto alla norma precedente, e dall'altro evita inutili ridondanze, sprechi e lentezze nei procedimenti amministrativi in corso.)



Consiglio Regionale della Campania

SCHEDA TECNICA DELLA SEGRETERIA PER L'ASSEGNAZIONE

Tipo di Fonte	Proposta di Legge ad iniziativa del Consigliere Antonio Scala
Titolo del provvedimento	“Adeguamento alle eccezioni sollevate dalla Corte Costituzionale riguardo la legge regionale n. 5/08: specificazioni concorsuali per la dirigenza di primo livello” (Reg. Gen. n. 484)
Contenuto normativo	La Proposta di Legge adegua la legge regionale 5/08 alla sentenza della Corte Costituzionale n. 215 -2009 che ha sollevato eccezione di incostituzionalità dei commi 1 e 4 dell'articolo 1 per violazione degli articoli 3 e 97 della Costituzione
Provvedimenti aventi ad oggetto analoga materia	Reg. Gen. 337 (L. R. 5/08) “Modifiche all'articolo 81 della legge regionale n. 1 del 30 gennaio 2008 – Norme per la valorizzazione del personale precario del SSR” Assegnato alla II e V Commissione Consiliare per l'esame congiunto
Assegnazione proposta	V Commissione Consiliare per l'esame. I Commissione Consiliare per il parere.