



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA  
Gruppo consiliare "Forza Italia"

ATTIVITA' ISPETTIVA  
REG. GEN. N. 202/K/158-AT

APPROVATO I A

SEDUTA DI CONSIGLIO REGIONALE  
DEL 10/05/2019

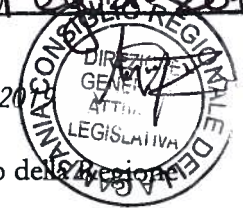
A.O.O. Consiglio Regionale della Campania  
Protocollo: 0012907/1 Data: 11/06/2019 15:58  
Ufficio: DIREZIONE GENERALE ATTIVITA' LEGISLATIVA  
Classifica:

Prot. n. 0280



Napoli, li 29 maggio 2019

Al Presidente del Consiglio della Regione



## MOZIONE

**Oggetto: salvaguardia dei livelli di assistenza sanitaria, sociale e occupazionale dell'Isola di Ischia e Procida - modifica Bando ASL Na/2 per affidamento gestione RSA "Villa Mercedes".**

I sottoscritti Consiglieri regionali, Maria Grazia Di Scala e Armando Cesaro, ai sensi dell'articolo 121 del Regolamento interno del Consiglio regionale, presentano la seguente mozione al fine di promuovere una deliberazione del Consiglio regionale sulle materie in oggetto

### Premesso che:

- la legge regionale n. 8 del 22 aprile 2003, articolo 1, stabilisce che le Residenze Sanitarie Assistenziali e i Centri Diurni concorrono, insieme all'assistenza domiciliare integrata e alle altre funzioni sociali e sanitarie, alla realizzazione, sul territorio regionale, della rete di servizi sociosanitari a favore delle persone anziane, dei cittadini affetti da demenza in condizione di fragilità e dei cittadini affetti da gravi disabilità;
- la vigilanza sulle residenze in argomento è in capo alla Regione, alle AASSLL e ai Comuni nell'ambito delle rispettive competenze e ai sensi della normativa vigente (articolo 12, legge regionale n. 8/2003);
- Ischia e Procida, quali isole minori della Campania, risultano servite da un'unica Residenza Sanitaria Assistenziale presente nell'isola di Ischia, "Villa Mercedes" con sede a Serrara Fontana con 29 posti residenziali per anziani non autosufficienti, un Centro Diurno geriatrico per malati di Alzheimer con 20 posti semiresidenziali;

### Considerato che:

- l'Azienda Sanitaria Locale Na2, quale stazione appaltante, con procedura di gara aperta il 1 luglio 2012 ha aggiudicato alla Ditta Nestore Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale Onlus-via Fondo Vigna-81030 Falciano del Marsico (CE) la gestione di servizio della RSA e Centro Diurno Anziani di Serrara Fontana con un Importo di aggiudicazione per anni 5 per € 6.710.394,45+IVA, che a sua volta ha affidato alla consorziata Civitas;
- a scadenza di tale affidamento con deliberazione n. 690 del 22 giugno 2017 l'Azienda Sanitaria ha indetto procedura di gara aperta, ai sensi del decreto legislativo 50/2016, per un nuovo affidamento per € 3.481.443,00+IVA per anni tre. Su tale procedura pubblica, in seguito ad apposito ricorso, il T.A.R. per la Campania Napoli - Sez. V, con sentenza n. 3452/2018 pubblicata in data 25.05.2018 ha annullato gli atti di indizione della procedura di gara avente ad

11A



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

Gruppo consiliare "Forza Italia"

- oggetto la gestione temporanea delle attività assistenziali ed alberghiere della Residenza Sanitaria Assistenziale "Villa Mercedes" nella parte in cui avrebbero previsto un importo a base di gara insufficiente a coprire i costi di esecuzione del servizio, anche alla luce dell'obbligo imposto **all'impresa aggiudicataria di assorbire indistintamente tutto il personale dell'azienda cessante**, impedendo, in tal modo, addirittura alla società ricorrente la presentazione di un'offerta sostenibile e ledendone così l'interesse partecipativo;
- c) con atto di appello, ricorso n. 6607 del 2018, l'ASL Napoli 2 Nord ha impugnato la summenzionata sentenza del T.A.R. della Campania mentre il Consiglio di Stato con sentenza n. 1331/2019 ha definito il contenzioso ritenendo l'appello infondato e confermando quanto rilevato dal Giudice di primo grado condannando, così, l'ASL al pagamento di Euro 3000,00 (tremila/00), oltre accessori di legge;
- d) con deliberazione n. 596 dell'8 maggio 2019 l'ASL Napoli 2 Nord ha provveduto ad indire nuova gara europea a procedura aperta, ai sensi del decreto legislativo 50/2016, per l'affidamento della gestione temporanea del servizio inerenti la Residenza Sanitaria Assistenziale "Villa Mercedes", per anni 3 con opzione di proroga per 180 giorni per un importo complessivo per il triennio di €. 2.317.677,00 oltre IVA;

**Rilevato che;**

- a) alla luce di quanto illustrato dal ricorrente alla procedura di gara e alle decisioni assunte dai giudici di vario grado competenti, l'Azienda Sanitaria Locale NA/2 ha provveduto, coerentemente agli orientamenti dell'Autorità Nazionale anti corruzione se pur non vincolanti, nell'ultimo avviso di gara a rimuovere dalla clausola sociale, articolo 16 del Capitolato speciale d'appalto, l'obbligatorietà per l'aggiudicatario del servizio ad assumere il personale in servizio e prescrivendo alla futura Cooperativa/Società aggiudicataria un generico impegno *"ad assorbire e utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti quali soci lavoratori o dipendenti del precedente gestore, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta dall'imprenditore subentrante"*;
- b) l'indirizzo tracciato dalla stazione appaltante appare, quindi, volto più a garanzia della tutela della libera organizzazione d'impresa e meno orientato alla promozione e alla stabilità occupazionale del personale impiegato nonostante la *ratio* delle clausole sociali, come novellate dal cd. Decreto correttivo del nuovo codice dei contratti pubblici (che in passato stabiliva una mera facoltà di inserimento), sia la necessità di tutelare la stabilità occupazionale del personale utilizzato dall'impresa uscente nell'esecuzione del contratto;

**Tenuto conto che**

- a) le criticità sopracitate come evidenziate dal ricorrente avverso la procedura di gara di cui alla deliberazione n. 690 del 22 giugno 2017 relativamente allo scarso valore

*MD* *R*



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA**  
**Gruppo consiliare "Forza Italia"**

- dell'appalto, per un ammontare di € 1.160.481,15+IVA annui a differenza del valore aggiudicato nel 2012 di € 1.342.078,89+IVA annui appaiono riproposte e di facile identificazione anche nell'attuale procedura bandita con deliberazione n. 596 dell'8 maggio 2019. In particolare, nella parte in cui avrebbero previsto un importo a base di gara di soli €. 772.559,00 + IVA annui;
- b) il valore dell'appalto appare palesemente insufficiente a coprire i costi di esecuzione del servizio, pur sollevando dall'obbligatorietà per l'aggiudicatario ad assumere il personale in servizio dalla clausola sociale;
  - c) la procedura di gara in espletamento, come istruita dall'ASL, espone i lavoratori attualmente in servizio presso la residenza sanitaria assistenziale al concreto rischio di perdere la propria posizione lavorativa;

**Atteso che**

- a) L'asl Na/2 Nord in applicazione del DCA Regione Campania n. 97 del 16 novembre 2018, recante gli standard assistenziali/prestazionali da erogare ai soggetti ospiti RRSSAA e le relative tariffe di riferimento a seconda del livello assistenziale, nella definizione dei corrispettivi e del valore della RSA Villa Mercede non tiene opportunamente conto che trattasi di unica struttura che offre servizio di assistenza sociosanitaria su Isole minori e pertanto trattasi di territorio disagiato e non "territorio ristretto" (come precisato nel capitolato speciale) i cui livelli di assistenza non sarebbero espandibili ai comuni limitrofi;
- b) risultano note la difficoltà per le piccole isole, che a causa della collocazione geografica, presentano gravi criticità circa i collegamenti con la terraferma e per tanto gli stessi piani sanitari nazionali hanno previsto misure di rafforzamento del sistema sanitario prevedendo apposite deroghe ai tagli di costi del sistema sanitario su tali aree al fine di garantire il più efficiente ed efficace raggiungimento di LEA facilitando in particolar modo l'accessibilità delle prestazioni;
- c) altrettanto note sono le difficoltà che attengono al reclutamento del personale sanitario da impiegare nelle strutture che insistono sulle Isole minori campane;

**Per quanto premesso, considerato, rilevato, tenuto conto e atteso**

**l'Assemblea regionale delibera e impegna il Presidente della Giunta regionale ad intraprendere ogni iniziativa utile al fine di garantire:**

- il diritto alla salute e la salvaguardia dei livelli di assistenza sanitaria dei cittadini dei Comuni dell'Isola di Ischia e Procida;
- la tutela dei livelli occupazionali dei lavoratori della RSA "Villa Mercede";
- provvedere affinché siano apportate le modifiche e le eventuali integrazioni al bando di gara dell'ASL NA 2 nord

Maria Grazia Di Scala

Armando Cesaro