



## “Consiglio regionale della Campania”

UD Sistemi Informativi

### Determina di Impegno N. 419 del 12/04/2023

**Oggetto:** acquisizione del servizio di firma digitale per 36 mesi - tramite trattativa diretta su MePA, ex art. 36, c. 2, lett. a) D.lgs. 50/2016 e art. 51 DL 77/2021 - C.I.G. 968929425B. Impegno di spesa annualità 2023, 2024 e 2025.

#### *Elenco firmatari*

*Fabio Persico - UD Sistemi Informativi*

*Maria Salerno - UD Sistemi Informativi*



## Consiglio regionale della Campania

### UD Sistemi Informativi

**OGGETTO:** Acquisizione del servizio di firma digitale per 36 mesi - tramite trattativa diretta su MePA, ex art. 36, c. 2, lett. a) D.lgs. 50/2016 e art. 51 DL 77/2021 - C.I.G. 968929425B. Impegno di spesa annualità 2023, 2024 e 2025.

#### IL DIRIGENTE

##### Premesso che

- a. l'art. 32 (comma 2), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- b. presso il Consiglio regionale della Campania sono presenti numerosi applicativi informatici (Protocollo, Fattura elettronica, Determine, etc.), che necessitano della procedura di firma digitale, ai fini del mantenimento del valore legale dei documenti dematerializzati;
- c. la firma digitale remota ha una validità di 3 anni a partire dalla data di attivazione: l'utilizzo di tali certificati su documenti digitali, anche tramite dispositivi mobili, necessita inoltre dell'utilizzo di un'apposita piattaforma proprietaria, avente un costo da corrispondere attraverso il pagamento di un canone annuale;
- d. per ottemperare alle attivazioni dei certificati di firma digitale (ad es. attivazione/disattivazione utenti sulla piattaforma, raccolta documenti identità e codici fiscali degli utenti a norma privacy, generazione di credenziali, volture di titolarità, formazione e assistenza agli utenti interni, rapporti con il fornitore, etc...) presso la U.D. Sistemi Informativi viene gestita l'attività di "Master RAO", previa abilitazione emessa dalla Registration Authority Infocert S.p.A., ai sensi della normativa vigente;
- e. fino al 31/12/2022, la società Infocert S.p.A. ha fornito al Consiglio regionale della Campania i servizi di seguito indicati:
  - piattaforma "ProxySign" e servizi di configurazione, manutenzione e assistenza;
  - pacchetto certificati di firma remota 36 mesi (fino a 100 certificati);
  - pacchetto firme apposte, 12 mesi (fino a 100.000 firme remote/annue apposte);
  - help desk 2° livello, 12 mesi;
- f. allo stato attuale, il citato contratto di assistenza risulta quindi scaduto;

##### Premesso, altresì, che

- a. l'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015, così come modificato dall'art. 1, comma 419, legge n. 232 del 2016 dispone che, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di



## Consiglio regionale della Campania

- negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;
- b. ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo, del Codice Appalti, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip S.p.A., ha messo a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;
- c. l'art. 1 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito in legge n. 135/2012, dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- d. per le acquisizioni sottosoglia, il MePA prevede la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, con la possibilità di optare per quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso le seguenti modalità: richiesta di offerta (RdO), ordine diretto d'acquisto (OdA) e trattativa diretta (TD);
- e. l'art. 1 (Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia) della legge 11 settembre 2020, n. 120 di "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)", stabilisce che:
- “1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021”;
- “2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
- a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;*
- b) (...omissis...);
- f. l'art. 51 (Modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76) del Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" stabilisce che:
- “1. Al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, sono apportate le seguenti modificazioni:
- a) all'articolo 1:
- 1) al comma 1, le parole «31 dicembre 2021» sono sostituite dalle seguenti: «30 giugno 2023»;
- 2) al comma 2:
- 2.1. la lettera a) è sostituita dalla seguente: “a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività*



## Consiglio regionale della Campania

*di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.*

2.2. (...omissis...);

- g. le "linee guida ANAC n. 4", di attuazione del D.lgs. 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, definiscono le "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- h. l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture "sotto soglia" avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità;

### Dato atto che

- a. in considerazione delle modalità di svolgimento dell'attività amministrativa del Consiglio regionale per garantire continuità di pubblico servizio, risulta fondamentale assicurare la disponibilità del servizio di firma digitale, attraverso l'acquisizione della fornitura dei servizi di seguito dettagliati:
  - piattaforma "ProxySign" e servizi di configurazione, manutenzione e assistenza;
  - pacchetto certificati di firma remota 36 mesi (fino a 250 certificati);
  - pacchetto certificati di firma digitale su token (fino a 100 certificati);
  - pacchetto firme apposte, 36 mesi (fino a 100.000 firme remote/annue apposte);
  - help desk 2° livello, 36 mesi;
- b. l'intervento *de quo*, e la procedura di acquisizione dello stesso, è caratterizzata da elevata complessità tecnologica e amministrativa, per cui, con l'ordine di servizio prot. n. 0002650/i del 17/02/2023, è stato nominato il gruppo di lavoro per l'acquisizione della fornitura del "Servizio di firma digitale", così costituito:
  - Fabio Persico, quale responsabile unico del procedimento;
  - Antonio Montisano, quale direttore dell'esecuzione del contratto;
  - Fabio Di Rienzo e Vittorio Gulfo, quali assistenti al RUP;
  - Raffaele Ondoso e Filomena Grazioso, quali assistenti al DEC;

### Rilevato che

- a. la fornitura del servizio di cui trattasi, ai sensi della legge 11 settembre 2020 n. 120, art. 2, comma 1, lett. a - così come modificata dall'art. 51 del citato Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 - rientra per limite di valore tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario per i contratti pubblici di servizi e forniture sottoscritti dalle pubbliche amministrazioni, settori ordinari;
- b. ai sensi dell'art. 51 D.lgs. 50/2016 e dell'art. 13, comma 2, L. 180/2011, l'appalto non è stato suddiviso in lotti aggiudicabili separatamente in quanto la corretta esecuzione dello stesso rende necessaria la gestione unitaria a cura del medesimo operatore economico;
- c. non sussistendo rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto, per cui non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;



## Consiglio regionale della Campania

- d. ai sensi della L. 136/2010 e s.m.i., il CIG SIMOG acquisito da ANAC relativo all'intervento in oggetto è il seguente: 968929425B;

### Rilevato, altresì, che

- a. in data 9/03/2023, è stata quindi predisposta la trattativa diretta su MEPA n. 3461168, con scadenza 16/03/2023, con la società Infocert S.p.A., per la fornitura del "Servizio di firma digitale" per 36 mesi, con importo massimo stimato a base d'asta pari a € 67.600,00 oltre IVA come dovuta;
- b. i documenti costituenti la trattativa, inviata a mezzo MEPA, sono elencati di seguito:
- lettera d'invito/capitolato tecnico;
  - offerta economica;
  - dichiarazione pagamento imposta bollo;
  - dichiarazione adesione protocollo legalità;
- c. alla data di scadenza di detta trattativa, risulta ricevuta un'offerta valida - corredata dai documenti di cui sopra firmati digitalmente - dalla società Infocert S.p.A., per un importo pari a € 55.140,00 oltre IVA come dovuta, per lo svolgimento del servizio i cui dettagli sono descritti nel seguito;

### Tenuto conto che

- a. il RUP, con nota acquisita al prot. n. 0005222/i del 30/03/2023, ha trasmesso al Dirigente della U.D. "Sistemi Informativi" una dettagliata relazione tecnico/economica relativa all'acquisizione del servizio "di firma digitale per 36 mesi", i cui dati sono sintetizzati nella tabella che segue:

Prodotto	Durata	Costo annuale (oltre IVA come dovuta)	Costo complessivo (oltre IVA come dovuta)
Servizio di firma digitale	36 mesi	€ 18.380,00	€ 55.140,00

Tabella 1

- b. la fatturazione avverrà su base annuale, in 3 tranche, anticipate per ogni annualità di riferimento, il cui pagamento dovrà essere effettuato entro 30 giorni dalla fatturazione, per cui sotto il profilo finanziario il costo complessivo della fornitura deve essere imputato al bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025, così come segue per ciascuna delle annualità di riferimento, calcolato in base all'aliquota IVA vigente al momento dell'assunzione del presente atto;

Esercizio finanziario	2023	2024	2025
Totale annuo	€ 18.380,00	€ 18.380,00	€ 18.380,00
Totale annuo IVA inclusa	<b>€ 22.423,60</b>	<b>€ 22.423,60</b>	<b>€ 22.423,60</b>

Tabella 2 - Onere finanziario per esercizio finanziario di riferimento

- c. l'affidamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

### Considerato che

- a. è necessario acquisire la dichiarazione ai fini della certificazione di assolvimento dell'imposta di bollo, con cui l'impresa deve assolvere direttamente all'obbligo di pagamento di tale imposta sul contratto di vendita effettuato tramite il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), ai sensi dell'articolo 2 della tariffa, parte prima, allegata al d.P.R. n. 642/72, come ribadito dalla risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 96/E del 16 dicembre 2013, per attestare il riscontro,



## Consiglio regionale della Campania

da parte dell'Amministrazione Pubblica acquirente MePA, dell'obbligo posto dall'art. 53 delle "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione", il quale stabilisce che il soggetto aggiudicatore è tenuto ad assicurare, tra l'altro, il rispetto delle norme sull'imposta di bollo;

### Ritenuto di

- a. dover autorizzare il RUP a formalizzare tutte le procedure per l'acquisizione della fornitura del "servizio di firma digitale per 36 mesi", in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015 - così come modificata dall'art. 51 del citato Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 - a mezzo trattativa diretta su MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. 50/2016, con la società INFOCERT S.p.A. (Via Sallustio, n. 9 - 00187 ROMA) P.IVA 07945211006;
- b. dover approvare la trattativa diretta esperita sul sistema M.e.P.A. n. 3461168, e per l'effetto, aggiudicare detta trattativa alla società Infocert S.p.A., al prezzo offerto, pari a € 55.140,00 oltre IVA come dovuta - corrispondente a € 67.270,80 IVA inclusa - per la fornitura del "Servizio di firma digitale" per 36 mesi;
- c. dover dare atto che la fatturazione avverrà su base annuale, in 3 tranches, anticipate per ogni annualità di riferimento, il cui pagamento dovrà essere effettuato entro 30 giorni dalla fatturazione, per cui sotto il profilo finanziario il costo complessivo della fornitura viene essere imputato al bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025, così come segue per ciascuna delle annualità di riferimento, calcolato in base all'aliquota IVA vigente al momento dell'assunzione del presente atto;

Esercizio finanziario	2023	2024	2025
Totale annuo	€ 18.380,00	€ 18.380,00	€ 18.380,00
Totale annuo IVA inclusa	<b>€ 22.423,60</b>	<b>€ 22.423,60</b>	<b>€ 22.423,60</b>

Tabella 2 - Onere finanziario per esercizio finanziario di riferimento

- d. dover impegnare, ai sensi dell'art. 56 del D.lgs. 118/2011 nel testo vigente e in conformità a quanto disposto dal punto 5 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all.4/2 del citato D.lgs. 118/2011, il citato importo di complessivo di € 67.270,80 IVA inclusa € 22.423,60 IVA inclusa, in favore della società Infocert S.p.A. (Via Sallustio, n. 9 - 00187 ROMA) P.IVA 07945211006 , a valere sul capitolo di spesa 3190 della missione 1, programma 8, titolo 1, macroaggregato 103, piano dei conti finanziario U 1.03.02.19.009, del bilancio di previsione 2023-2025 così come segue:
  - € 22.423,60 IVA inclusa sull'esercizio finanziario 2023;
  - € 22.423,60 IVA inclusa, sull'esercizio finanziario 2024;
  - € 22.423,60 IVA inclusa, sull'esercizio finanziario 2025;
- e. dover dare atto che, laddove nel corso del contratto dovesse cambiare l'aliquota IVA di riferimento, si procederà alla conseguente rimodulazione dell'impegno di spesa assunto;

### Visto

- il C.A.D.;
- il D.lgs. n. 50/2016, nel testo vigente;
- la legge n. 135/2012;



## Consiglio regionale della Campania

- il D.L. n. 76/2020, e la relativa legge di conversione n. 120/2020 nel testo vigente;
- il D.L. n. 77/2021, nel testo vigente;
- la legge n. 180/2011;
- le linee guida ANAC n. 4 approvate il 26/10/2016;
- il D.lgs. n. 118/2011, così come integrato e modificato dal D.lgs. n. 126/2014, nel testo vigente;
- la legge n. 136/2010, nel testo vigente;

### DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati, di:

1. autorizzare il RUP a formalizzare tutte le procedure per l'acquisizione della fornitura del "servizio di firma digitale per 36 mesi", in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015 - così come modificata dall'art. 51 del citato Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 - a mezzo trattativa diretta su MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. 50/2016, con la società INFOCERT S.p.A. (Via Sallustio, n. 9 - 00187 ROMA) P.IVA 07945211006;
2. approvare la trattativa diretta esperita sul sistema M.e.P.A. n. 3461168, e per l'effetto, aggiudicare detta trattativa alla citata società Infocert S.p.A., per € 55.140,00 oltre IVA come dovuta per legge (22% nel 2023) - corrispondente a € 67.270,80 IVA inclusa - per la fornitura del "Servizio di firma digitale" per 36 mesi;
3. dare atto che la fatturazione avverrà su base annuale, in 3 tranches, anticipate per ogni annualità di riferimento, il cui pagamento dovrà essere effettuato entro 30 giorni dalla fatturazione, per cui sotto il profilo finanziario il costo complessivo della fornitura viene essere imputato al bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025, così come segue per ciascuna delle annualità di riferimento, calcolato in base all'aliquota IVA vigente al momento dell'assunzione del presente atto;

Esercizio finanziario	2023	2024	2025
Totale annuo	€ 18.380,00	€ 18.380,00	€ 18.380,00
Totale annuo IVA inclusa	<b>€ 22.423,60</b>	<b>€ 22.423,60</b>	<b>€ 22.423,60</b>

Tabella 2 - Onere finanziario per esercizio finanziario di riferimento

4. impegnare, ai sensi dell'art. 56 del D.lgs. 118/2011 nel testo vigente e in conformità a quanto disposto dal punto 5 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui al relativo all.4/2, il citato importo di complessivo di € 67.270,80 IVA inclusa in favore della società Infocert S.p.A. (Via Sallustio, n. 9 - 00187 ROMA) P.IVA 07945211006, sul capitolo di spesa 3190 della missione 1, programma 8, titolo 1, macroaggregato 103, piano dei conti finanziario U 1.03.02.19.009, del bilancio di previsione 2023-2025 così come segue:
  - € 22.423,60 IVA inclusa sull'esercizio finanziario 2023;
  - € 22.423,60 IVA inclusa, sull'esercizio finanziario 2024;
  - € 22.423,60 IVA inclusa, sull'esercizio finanziario 2025;
5. dare atto che, laddove nel corso del contratto dovesse cambiare l'aliquota IVA di riferimento, si procederà alla conseguente rimodulazione dell'impegno di spesa assunto
6. trasmettere il presente provvedimento alla U.D. "Bilancio, Ragioneria e Contabilità analitica", per il seguito di competenza;



## **Consiglio regionale della Campania**

7. pubblicare il presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Consiglio regionale della Campania.

il responsabile del procedimento  
ing. Fabio Persico

il Dirigente U.D. Sistemi Informativi  
dott.ssa Maria Salerno