



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott. Monsurro' Mario

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
20	05/03/2024	9	0

Oggetto:

Servizio finalizzato all'acquisizione delle attivita' necessarie all'istituzione e al funzionamento degli Uffici di prossimita' per l'amministrazione della giustizia, POC al PON Governance e Capacita' Istituzionale 2014-2020 Asse 1 OS 1.2 Azione 1.2.2 CUP: B29J21004640007 - Determinazioni.

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO che:

- a) con delibera n. 419 del 3 agosto 2020, la Giunta Regionale della Campania ha aderito al progetto complesso denominato "Uffici di prossimità", promosso dal Ministero della Giustizia, in qualità di Organismo Intermedio del "PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020", con il quale – allo scopo di consentire una migliore e più efficiente tutela dei diritti dei cittadini – vengono costituiti Uffici di Prossimità presso gli enti locali che aderiscono ai progetti regionali, con il compito di fornire alle comunità locali, in collaborazione con gli Uffici Giudiziari di riferimento, servizi di orientamento e supporto operativo per il disbrigo a distanza di attività legate a procedimenti giudiziari, a partire da quelli di volontaria giurisdizione e, in generale, da quelli in cui essi possono accedere senza l'ausilio di un avvocato;
- b) con lo stesso provvedimento la giunta regionale ha dato mandato all'Ufficio per il Federalismo e la Sicurezza Integrata e i Sistemi Territoriali di adottare gli atti consequenziali, dando indicazioni in ordine ai requisiti di priorità per l'individuazione, mediante apposita manifestazione di interesse, degli Enti Locali da interessare al progetto;
- c) con Decreto n.12 del 30/12/2021 dell'Ufficio Speciale per il Federalismo pubblicato sul BUR della Campania n. 4 del 10/01/2022, in esito ad una apposita manifestazione di interesse indetta con D.D. UOD 600991 n. 8 del 19/10/2021, sono stati individuati gli Enti Locali partecipanti al progetto complesso "Uffici di Prossimità Regione Campania";
- d) con decreto n. 169 del 8 giugno 2022, la Direzione Generale per il Coordinamento delle Politiche di Coesione del Ministero della Giustizia ha approvato l'Accordo di Concessione di Finanziamento relativo al Progetto "Uffici di Prossimità della Regione Campania", sottoscritto digitalmente dalla Regione Campania e dal Ministero della Giustizia, approvando contestualmente la Scheda Progetto denominata "Uffici di prossimità – Progetto Regione Campania" per l'importo di 1.112.641,36 euro a valere sul PON Governance e Capacità Istituzionale 2014/2020 - Obiettivo Tematico 11 *"Rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e delle parti interessate e un'amministrazione pubblica efficiente"* Azione 1.4.1;
- e) con decreto n. 48 del 10/06/2022, l'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale e l'Unità di Gestione del Programma Operativo Complementare al PON GOV hanno decretato la disattivazione dal PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, tra gli altri, del progetto complesso "Uffici di Prossimità" e dei progetti regionali in tale contesto ammessi a finanziamento demandando, con successivo atto, l'approvazione della rimodulazione del Programma Operativo Complementare PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, nel quale confluiranno le progettualità disattivate sul PON;
- f) con successivo decreto n. 209 del 28 luglio 2022, la stessa direzione ministeriale ha preso atto della disattivazione del progetto complesso in parola dal PON Governance e Capacità Istituzionale 2014/2020, disponendone l'attivazione nell'ambito dell'Asse 1 - Obiettivo specifico 1.2 – Azione 1.2.2 del Programma di Azione Coesione Complementare (POC) al Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020;
- g) con nota prot. n. 2023000253-U del 31 gennaio 2023, la Direzione Generale per il Coordinamento delle Politiche di coesione, ha trasmesso la versione definitiva del format scheda POC da compilare a cura dell'ufficio regionale, con le indicazioni progettuali rivedute in considerazione della variazione della fonte di finanziamento;
- h) con nota prot. n. 527715 del 02/11/2023, questo ufficio ha trasmesso agli uffici ministeriali la versione definitiva della nuova scheda progetto a valere sui fondi del POC al PON GOV 2024-2020, corredata da nota esplicativa circa le variazioni e le modifiche apportate, nonché con cronoprogramma aggiornato che prevede la fine delle attività progettuali al 30 giugno 2025;
- i) con provvedimento prot. m_dg.DGCPC.01/12/2023.0000351.ID, acquisito al protocollo regionale con n. 588117 del 05/12/2023, la DG per il Coordinamento delle Politiche di Coesione ha approvato la Scheda Progetto denominata "Ufficio di Prossimità – Regione Campania", finanziato nell'ambito dell'Asse 1, Azione 1.2.2 del POC al PON Governance 2014-2020 per un valore complessivo di euro 1.112.641,36;

CONSIDERATO che, con deliberazione n. 759 del 18/12/2023, la Giunta Regionale

- a) ha preso atto della variazione della fonte di finanziamento e del valore complessivo del Progetto Complesso Uffici di prossimità;
- b) ha demandato all'Ufficio Speciale 6009 la definizione e l'adozione delle procedure, nonché l'implementazione delle attività necessarie, per il completamento del progetto stesso, sulla base dei contenuti della Scheda Progettuale approvata dal Ministero della Giustizia in data 01/12/2023;

DATO ATTO che

- a) non risultano attivate, allo stato attuale, ai sensi delle norme relative alla spending review e, nello specifico, sulla base di quanto previsto rispettivamente dal DL n. 52 del 07/05/2012 (L. conv. n. 6 luglio 2012, n.94) e DL n.95 del 06/07/2012 (L. conv. n. 7 agosto 2012, n.135) procedure centralizzate

- per l'approvvigionamento di beni e servizi, aventi ad oggetto l'erogazione dei servizi specifici necessari all'istituzione e al funzionamento degli Uffici di prossimità per l'amministrazione della giustizia;
- b) il D. Lgs n. 36 del 31/03/2023, ed in particolare il comma 1 dell'art. 17, prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO, altresì, che per l'ammontare delle risorse programmate per l'acquisizione dei servizi necessari all'istituzione e al funzionamento degli Uffici di prossimità per l'amministrazione della giustizia, è necessario l'avvio, in collaborazione con l'Ufficio Speciale "Grandi Opere", di una procedura selettiva pubblica;

PRESO ATTO che

- a) con la Scheda progettuale "Ufficio di Prossimità – Regione Campania", redatta dall'Ufficio Speciale per il Federalismo e dei Sistemi Territoriali e della Sicurezza Integrata ed approvata dalla DGCP – Ministero della Giustizia con provvedimento acquisito al protocollo regionale con n. 588117 del 05/12/2023, è stato determinato il fabbisogno tecnico ed economico per i servizi di che trattasi, sulla base del quale è stato predisposto il documento di progettazione con annessi schema di Capitolato e di Contratto di appalto;
- b) è stata individuata la procedura aperta, di cui all'art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, quale procedura di selezione degli operatori economici con cui stipulare il contratto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 del d.lgs. n. 36/2023, e, quale criterio di aggiudicazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, di cui all'art. 108 comma 2° del predetto decreto;
- c) con decreto dirigenziale US6009 n. 16 del 23/02/2024 è stato individuato il Responsabile Unico di progetto (R.U.P.), nella persona dell'arch. Chiara D'Alise, funzionario tecnico incardinato presso la Direzione Generale Difesa del Suolo ed Ecosistema (DG 6006);
- d) con nota PG/2023/0620051 del 22/12/2023, è stato inoltrato all'Avvocatura Regionale lo schema di Contratto, per l'acquisizione dei relativi pareri di competenza;
- e) con nota prot. PG/2023/71512 del 09/02/2024, l'Avvocatura Regionale ha reso il parere PS 24/2024 sullo schema di Contratto, con il quale ha espresso nulla da eccepire in ordine alla legittimità dello stesso;
- f) con nota prot. n. 624864 del 29/12/2023, sono stati trasmessi all'Ufficio Grandi Opere gli atti inerenti alla procedura di cui trattasi al fine di acquisire eventuali osservazioni;

RILEVATO che tutti i servizi oggetto di appalto rivestono natura intellettuale, pertanto:

- a. con riferimento all'obbligo di cui all'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s. m., considerata la tipologia di servizio che si intende realizzare, non si rilevano rischi di natura interferenziale e, quindi, non ricorrono le condizioni per la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I.), in quanto trattasi in prevalenza di servizi di natura intellettuale;
- b. non viene indicata e scorporata la stima dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 41, comma 13 del Codice, in quanto trattasi di servizi complessivi di natura intellettuale;
- c. i costi per la sicurezza relativi sono considerati pari a zero, ex comma 3-bis dell'articolo 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008. Ciò non esclude l'obbligo per l'affidatario di servizio di redigere un piano operativo e osservare le prescrizioni di Legge vigente a tutela della sicurezza dei dipendenti impiegati;
- d. i Servizi rientrano nei CPV 80511000-9 (principale) e 72000000-5 (accessoria);

PRESO ATTO altresì che

- a) l'art. 45, commi 3 e 4 del d.lgs. n. 36/2023, regola la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle Amministrazioni Pubbliche per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario, sulla base di apposito regolamento adottato dalle stesse Amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti;
- b) il vigente Regolamento regionale 30 ottobre 2018, n. 9, recante "Modifiche al Regolamento regionale 24 marzo 2010, n. 7", fa riferimento all'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, prevedendo, all'art. 36, comma 2, che "la ripartizione delle risorse (per l'acquisizione di servizi) di cui al comma 1 è disciplinata dalla "Tabella 2";
- c) con circolare prot. 431296 del 12/09/2023, la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ha fornito indicazioni in merito alla procedura contabile da seguire per l'iscrizione in bilancio delle risorse necessario al pagamento degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del d.lgs. n. 36/2023 ed al Regolamento Regionale n. 9/2018, nelle more dell'approvazione del nuovo Regolamento e di eventuali

disposizioni degli organi regionali competenti, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti;

- d) l'art. 37 del d.lgs. n. 36/2023 dispone che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, nonché i relativi aggiornamenti annuali e che tali programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

DATO ATTO che

- a) con nota prot. 272194 del 24/05/2022, per quanto di propria competenza, la procedura di gara di cui trattasi è stata inserita nel "Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi";
- b) con decreto dirigenziale n. 16 del 23/02/2024 è stato individuato il Direttore per l'esecuzione del contratto (D.E.C.), nonché il Gruppo di Lavoro per l'esecuzione delle funzioni tecniche, composto da professionalità interne incaricate delle funzioni/attività elencate all'art. 29 del Regolamento Regionale n. 9 del 30/10/2018, riservando la quota percentuale incentivante del 6% a favore dell'U.S. Grandi Opere – Centrale Acquisti che, per il seguito di competenza, indicherà il dipendente incaricato dell'attività di supporto al RUP per la fase di affidamento, come disposto con nota prot. n. 406275 del 27/06/2019;

RITENUTO, pertanto

- a. di dover avviare una gara per l'affidamento del servizio di "Acquisizione delle attività necessarie all'istituzione e al funzionamento degli Uffici di prossimità per l'amministrazione della giustizia, nell'ambito delle risorse del Programma Operativo Complementare al PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", mediante procedura aperta di cui all'art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, di cui all'art. 108, comma 2 del predetto decreto legislativo;
- b. di dover specificare che il servizio da affidare è contraddistinto dal CUP B29J21004640007;
- c. di dover approvare il documento di progettazione, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, contenente le indicazioni tecniche minime, ai sensi dell'articolo 41, comma 12 del d.lgs. n. 36/2023, da far confluire nel Disciplinare di gara;
- d. di dover approvare, in coerenza con la succitata progettazione, il capitolato d'appalto, il modello di nomina del Responsabile del trattamento dei dati e lo schema di Contratto, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- e. di dover procedere all'approvazione del quadro economico pre-gara, di importo complessivo pari ad € 811.535,23 IVA inclusa, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- f. di dover precisare che l'importo a base d'asta ammonta ad € 632.781,42 IVA esclusa;
- g. di dover riservarsi con successivo provvedimento la prenotazione dell'impegno di spesa a valere sulle risorse del POC al PON GOV 2014/2020 – Asse 1 Obiettivo Specifico 1.2 Azione 1.2.2;
- h. di dover dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è l'arch. Chiara D'Alise, funzionario tecnico incardinato presso la Direzione Generale Difesa del Suolo ed Ecosistema (DG 6006);
- i. di dover incaricare l'Ufficio Speciale "Grandi Opere" allo svolgimento della procedura di gara di cui trattasi;

VISTI

- gli atti e la normativa richiamata in premessa;
- il vigente Regolamento Regionale 30 ottobre 2018, n. 9;
- le LL.RR. nn. 24 e 25 del 28 dicembre 2023;
- la D.G.R. n. 3 del 10 gennaio 2024;
- la D.G.R. n. 419/2020;
- la D.G.R. 759/2023;
- il parere PS 24/2024 - PG/2023/71512 del 09/02/2024 reso dall'Avvocatura Regionale;
- la D.G.R. n. 143 del 31/03/2021 con la quale vengono attribuite le funzioni di dirigente di Staff 60.09.91 al dott. Mario Monsurrò;

Alla stregua dell'istruttoria condotta e delle risultanze degli atti tutti richiamati

D E C R E T A

per le motivazioni e considerazioni svolte in narrativa, che si intendono qui di seguito integralmente riportate:

1. di avviare una gara per l'affidamento del servizio finalizzato alla "Acquisizione delle attività necessarie all'istituzione e al funzionamento degli Uffici di prossimità per l'amministrazione della giustizia, nell'ambito delle risorse del Programma Operativo Complementare al PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", mediante la procedura aperta di cui all'art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare con

l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, di cui all'art. 108, comma 2 del predetto decreto legislativo;

2. di specificare che il servizio da affidare è contraddistinto dal CUP B29J21004640007;
3. di approvare il documento di progettazione, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, contenente le indicazioni tecniche minime, ai sensi dell'articolo 41 del d.lgs. n. 36/2023, da far confluire nel Disciplinare di gara;
4. di approvare, incoerenza con la succitata progettazione, il capitolato d'appalto, il modello di nomina del Responsabile del trattamento dei dati, lo schema di contratto, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
5. di procedere all'approvazione del quadro economico pre-gara, di importo complessivo pari ad € 811.535,23 IVA inclusa, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
6. di dover precisare che l'importo a base d'asta ammonta ad € 632.781,42 IVA esclusa;
7. di riservarsi, con successivo provvedimento, la prenotazione dell'impegno di spesa a valere sulle risorse del POC al PON GOV 2014/2020 – Asse 1 Obiettivo Specifico 1.2 Azione 1.2.2;
8. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è l'arch. Chiara D'Alise, funzionario tecnico incardinato presso la Direzione Generale Difesa del Suolo ed Ecosistema (DG 6006);
9. di incaricare l'Ufficio Speciale "Grandi Opere – Staff 600692 Centrale Acquisiti" allo svolgimento della procedura di gara di cui trattasi;
10. di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Speciale "Grandi Opere" per gli adempimenti consequenziali di competenza, nonché al Capo di Gabinetto;
11. di pubblicare il presente provvedimento nella sezione "Regione – Casa di vetro" del portale istituzionale.

Il Direttore Generale Vicario
dr. Mario Monsurrò