



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott. Fabrizio Manduca

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott. Manduca Pasquale

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
333	23/04/2025	6	0

Oggetto:

3650/AQ/2023 - Affidamento di servizi di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli uffici della G.R.C. - CIG 97851018C9 - Aggiudicazione.

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

Premesso che:

- a) con nota prot n. 380314 del 27/07/2023 la Direzione Generale per le Risorse Strumentali ha trasmesso i decreti dirigenziale n. 237/23 del 03/05/2023 e n. 378/23 del 14/07/2023 di rettifica al precedente, con i quali ha approvato un accordo quadro biennale, ai sensi dell'art.59, del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento di attività di servizi di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli uffici della G.R.C. – CIG A02369E72A;
- b) con i medesimi decreti ha approvato, altresì, il capitolato, schema di contratto ed i requisiti di partecipazione, unitamente ai criteri di valutazione delle offerte, ha nominato il Responsabile Unico del Procedimento e della Programmazione, individuato nel dott. Giuseppe D'Errico, ed ha incaricato la Centrale Acquisti e Ufficio Gare, 60 06 92 – STAFF Procedure di Appalto PNRR, di procedere all'espletamento della procedura di gara aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del Codice dei Contratti, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.108 co.1 del D.lgs. n.36/2023, con l'applicazione, ai sensi dell'art. 107, comma 3 del nuovo codice, dell'«inversione procedimentale» ovvero l'esame delle offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, procedendo anche alla prenotazione dell'impegno delle somme occorrenti nel Bilancio Previsionale 2023-2025 sul capitolo di spesa n. 134;
- c) con decreto dirigenziale n. 789 del 16/10/2023, l'Ufficio Speciale US 60 06 STAFF 92- Centrale acquisti e Ufficio Gare-Procedure di Appalto PNRR, ha indetto la procedura di gara telematica (n.3650/AQ/2023), ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro biennale, ai sensi dell'art.59, del D.lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli uffici della G.R.C. CIG A02369E72A, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 c.1 del Codice, per un importo biennale di € 800.500,00, oltre i.v.a.;
- d) essendo pervenute, entro le ore 13:00 del giorno 19/12/2023, termine di scadenza stabilito dal bando n. 15 offerta, con decreto dirigenziale n. 201 del 12/03/2024, l'Ufficio Speciale 60 06 STAFF 92- Centrale acquisti e Ufficio Gare-Procedure di Appalto PNRR, ha proceduto alla nomina della commissione giudicatrice preposta all'esame delle offerte tecniche ed economiche della procedura di gara n. 3650/AQ/2023, per la conclusione di un accordo quadro biennale, ai sensi dell'art.59, del D.lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli uffici della G.R.C.;
- e) con verbale della seduta di gara del 25/06/2024 trasmesso con nota prot. 315221 del 25/06/2024 la commissione esaminatrice, nominata con decreto dirigenziale n. 201 del 12/03/2024, ha redatto la graduatoria dalla quale si evince che l'offerta migliore è risultata quella dell'operatore "GSN S.r.l.", con un punteggio totale di 71,379 punti, che ha offerto il ribasso del 57,90%, da applicare ai costi unitari delle singole lavorazioni;
- f) con nota acquisita agli atti dell'Ufficio Speciale Grandi Opere - Staff 60.06.92 con prot. n. 418837 del 09/09/2024, il RUP formula proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art.17, comma 5 del D.Lgs n. 36/2023 in favore dell'operatore GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, per un l'importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA e oneri di legge se dovuti ed attesta che lo stesso risulta in possesso dei requisiti ex art.94, 95, 96 e 97, D.lgs 36/2023 e che risulta confermato il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica – finanziaria e di capacità tecniche-professionali dichiarati in sede di partecipazione alla procedura di gara, nonché la regolarità contributiva e tributaria;
- g) con Decreto Dirigenziale n.798 del 18/09/2024 dell'Ufficio Speciale 60 06 STAFF 92- Centrale acquisti e Ufficio Gare-Procedure di Appalto PNRR, si è proceduto alla presa d'atto della proposta del RUP ed all'aggiudicazione della gara in oggetto, procedura n. 3650/AQ/2023, ai sensi dell'art 17 comma 5 del Dlgs n.36/2023 per l'affidamento di servizi di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli uffici della G.R.C. – CIG A02369E72A, all'operatore economico GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, per un l'importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA e oneri di legge se dovuti;
- h) con nota prot. 101383 del 27/02/2025 il Dirigente Area Economica-Finanziaria UOD 50 15 03 ha trasmesso, per il seguito di competenza, la sentenza del TAR Campania n. 01393/2025 REG.PROV.COLL. pubblicata il 18/02/2025, con la quale il Tribunale Amministrativo in parte dichiara inammissibile ed in parte accoglie il ricorso numero 5107 del 2024, proposto da La Pulita & Service s.c.a.r.l., contro Regione Campania e GSN s.r.l., per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, del decreto dirigenziale n. 798 del 18/09/2024 con cui è stata dichiarata l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro biennale per l'affidamento del servizio di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli Uffici della Giunta Regionale della Campania – CIG A02369E72A in favore dell'operatore economico GSN S.r.l. per un importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di Iva e oneri di legge se dovuti.

Considerato che:

- a) con decreto dirigenziale 241 del 27/03/2025 l'Ufficio Speciale US 60 06 STAFF 92 - Centrale acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR ha provveduto a:
- prendere atto della sentenza del TAR Campania, n. 01393/2025 REG.PROV.COLL., pubblicata il 18/02/2025, trasmessa all'Ufficio Speciale US 60 06 STAFF 92 - Centrale acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR, dal Dirigente Area Economica-Finanziaria UOD 50 15 03, con la quale il Tribunale Amministrativo in parte dichiara inammissibile ed in parte accoglie il ricorso numero di registro generale 5107 del 2024, proposto da La Pulita & Service s.c.a.r.l., contro Regione Campania e GSN s.r.l. per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, del decreto dirigenziale n. 798 del 18/09/2024;
 - prendere atto che il TAR Campania, nello specifico, con la sopracitata sentenza n. 01393/2025 REG.PROV.COLL. pubblicata il 18/02/2025, *"accoglie in parte il ricorso, con assorbimento delle ulteriori censure, per avere la Regione Campania valutato erroneamente le offerte economiche, e conseguentemente avere attribuito erroneamente i relativi punteggi, con conseguente annullamento dell'aggiudicazione disposta in favore della società controinteressata e caducazione dell'intera gara. Come effetto conformativo discende l'obbligo della Regione Campania di procedere alla rideterminazione dei punteggi delle offerte economiche nei suddetti sensi e di adottare gli atti conseguenti"*;
 - prendere atto che il TAR Campania, con la sentenza n. 01393/2025 REG.PROV.COLL., pubblicata il 18/02/2025, di fatto annulla il decreto dirigenziale n. 798 del 18/09/2024, con il quale è stata dichiarata l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro biennale per l'affidamento del servizio di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli Uffici della Giunta Regionale della Campania – CIG A02369E72A in favore dell'operatore economico GSN S.r.l. per un importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di Iva e oneri di legge se dovuti, e dispone la caducazione dell'intera gara, con conseguente obbligo della Regione Campania di procedere alla rideterminazione dei punteggi delle offerte economiche;
 - conformare la citata sentenza del TAR Campania e, per effetto dell'annullamento, di dover procedere alla rideterminazione dei punteggi delle offerte economiche, demandando al RUP ogni conseguenziale adempimento.

Rilevato che:

- a) In osservanza di quanto stabilito dal TAR con sentenza n. 01393/2025 REG.PROV.COLL. pubblicata il 18/02/2025, confermato con D.D. 241 del 27/03/2025, in data 07/04/2025 si è riunita la commissione nominata con decreto dirigenziale n. 201 del 12/03/2024, che redige il verbale n.9 dal quale si evince quanto segue:
- Per la determinazione delle modalità di ricalcolo dei punteggi viene applicato quanto indicato dal TAR: *"Quanto alla eccezione di inammissibilità del ricorso per non avere parte ricorrente fornito la c.d. prova di resistenza, sollevata dalla Regione Campania e dalla GSN s.r.l., essa deve ritenersi fondata alla luce della circostanza che la Pulita & Service s.c.a.r.l., al fine di dimostrare che sarebbe risultata prima in graduatoria e pertanto di avere interesse concreto ed attuale all'aggiudicazione della gara, ha erroneamente calcolato i punteggi delle offerte economiche facendo riferimento al plafond, ovvero all'importo complessivo a base di gara di € 800.000, mentre invece avrebbe dovuto riportarsi alle tariffe, come legittimamente previsto nel capitolato e nel Disciplinare di gara, con conseguente inammissibilità delle relative censure dedotte"* e *"come condivisibilmente sostenuto dalla Regione Campania, il modello di presentazione dell'offerta economica predisposto dalla stazione appaltante recava la dicitura "dichiara di offrire un ribasso percentuale" che doveva essere letto in combinato disposto con le voci del tariffario prezzi indicati del disciplinare"*.
 - La Commissione, al fine di garantire la parità di trattamento degli operatori e nel rispetto del principio della immodificabilità dell'offerta economica, valuta i ribassi offerti esclusivamente in base agli elementi contenuti nel modulo "offerta economica" presentato dai partecipanti, considerato che i giustificativi per la verifica della congruità delle offerte sono stati richiesti soltanto agli operatori classificatisi nelle prime cinque posizioni della graduatoria di cui al verbale n. 8 del 25/06/2024, oggetto di annullamento del TAR, e che tali giustificativi sono stati presentati dopo l'avvenuta pubblicazione sul portale gare della Regione Campania degli esiti della gara (verbali e graduatoria finale pubblicati il 26/06/2024).
 - Considerato che il TAR ha stabilito che la valutazione dei ribassi deve essere effettuata includendo il costo della manodopera e che i ribassi offerti devono essere rapportati al tariffario prezzi unitari del disciplinare e non al plafond di € 800.000,00, si ricalcola il ribasso indicato dalle società nel modulo "offerta economica" riconducendolo all'intero valore del tariffario prezzi unitari (70% manodopera e 30% altre lavorazioni).
 - Viene rideterminata la graduatoria come di seguito indicata:

N	ELENCO OPERATORI	TOTALE PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO TOTALE
1	Gsn Srl	49,667	21,713	71,379
2	Consorzio Acotras Soc. Coop. Esecutrice S.T.F. Servizi Trasporti Facchinaggio Soc. Coop.	44,633	26,250	70,883
3	Coopservice S. Coop. P. A.	38,333	30,000	68,333
4	La Pulita&Service S.C.A.R.L.	47,333	11,240	58,573
5	Santa Brigida Scpa	29,000	29,141	58,141
6	Scala Enterprise	33,050	10,875	43,925
7	Consorzio Progetto Multiservizi Esecutrice Goser - Società Cooperativa - Ge.Se.Srl	29,500	10,350	39,850
8	Sarda Servizi Soc. Coop. A R.L.	31,217	8,269	39,485
9	La Marca Services S.R.L.S.	25,167	12,941	38,108
10	Saf	32,119	5,341	37,460
11	La Nuova Campania	23,183	10,350	33,533
12	Rti Ares Srl - Society Moderne Facility Management	25,917	7,425	33,342
13	Tirgroup S.R.L.	13,767	1,875	15,642
14	Rete Italian Van Lines Esecutrice Rete Italian Van Lines	3,167	1,875	5,042

- Il Rup chiede che venga effettuata contestualmente la verifica di congruità dell'offerta alla luce della riformulazione della graduatoria confermando la congruità dell'offerta prima in graduatoria.

- b) Con nota prot. 178678 del 07/04/2025 il RUP formula nuovamente proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art.17, comma 5 del D.Lgs n. 36/2023 in favore dell'operatore economico GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, per un l'importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA, che ha offerto un ribasso del 57,90%, da applicare alle voci del tariffario prezzi unitari secondo le modalità di cui all'art. 2.1 del capitolato speciale di appalto, ed attesta che lo stesso risulta in possesso dei requisiti ex art.94, 95, 96 e 97, D.lgs 36/2023 e che risulta, inoltre, confermato il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica – finanziaria e di capacità tecniche-professionali dichiarati in sede di partecipazione alla procedura di gara, nonché la regolarità contributiva e tributaria.

Ritenuto di:

- a) dover procedere alla presa d'atto del verbale della commissione di gara n.9 del 07/04/2025, dal quale si evince che l'offerta migliore è stata presentata dall'Operatore Economico GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, che ha ottenuto un punteggio totale pari a 71,379;
- b) di dover approvare la proposta di aggiudicazione del Responsabile Unico del Progetto, dott. geol. Giuseppe D'Errico, giusta nota prot. n. 178678 del 07/04/2025, in favore dell'operatore GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, per un l'importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA, che ha offerto un ribasso del 57,90%, da applicare alle voci del tariffario prezzi unitari secondo le modalità di cui all'art. 2.1 del capitolato speciale di appalto, attestando che lo stesso O.E. risulta in possesso dei requisiti ex art.94, 95, 96 e 97, D.lgs 36/2023 e che risulta confermato il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica – finanziaria e di capacità tecniche-professionali dichiarati in sede di partecipazione alla procedura di gara, nonché la regolarità contributiva e tributaria;

- c) di dover procedere, pertanto, all'aggiudicazione della gara in oggetto, procedura n. 3650/AQ/2023, ai sensi dell'art 17 comma 5 del Dlgs n.36/2023 per l'affidamento di servizi di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli uffici della G.R.C. – CIG 97851018C9, all'Operatore Economico GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, per un l'importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA e oneri di legge se dovuti, che ha offerto un ribasso del 57,90%, da applicare alle voci del tariffario prezzi unitari secondo le modalità di cui all'art. 2.1 del capitolato speciale di appalto;

Visti:

tutti gli atti richiamati e la normativa vigente in materia;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dall'Ufficio Speciale US 60 06 STAFF 92 - Centrale acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa con il presente provvedimento:

DECRETA

1. di procedere alla presa d'atto del verbale della commissione di gara n.9 del 07/04/2025, dal quale si evince che l'offerta migliore è stata presentata dall'Operatore Economico GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, che ha ottenuto un punteggio totale pari a 71,379;
2. di approvare la proposta di aggiudicazione del Responsabile Unico del Progetto, dott. geol. Giuseppe D'Errico, giusta nota prot. n. 178678 del 07/04/2025, in favore dell'operatore GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, per un l'importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA, che ha offerto un ribasso del 57,90%, da applicare alle voci del tariffario prezzi unitari secondo le modalità di cui all'art. 2.1 del capitolato speciale di appalto, attestando che lo stesso O.E. risulta in possesso dei requisiti ex art.94, 95, 96 e 97, D.lgs 36/2023 e che risulta confermato il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica – finanziaria e di capacità tecniche-professionali dichiarati in sede di partecipazione alla procedura di gara, nonché la regolarità contributiva e tributaria;
3. di procedere, pertanto, all'aggiudicazione della gara in oggetto, procedura n. 3650/AQ/2023, ai sensi dell'art 17 comma 5 del Dlgs n.36/2023 per l'affidamento di servizi di movimentazione, trasloco e facchinaggio di beni mobili per le esigenze operative degli uffici della G.R.C. – CIG 97851018C9, all'Operatore Economico GSN SRL, C.F. 04754201210 e P. IVA 04754201210, con sede in via A. DE GASPERI n. 55, CAP 80133 NAPOLI, per un l'importo complessivo di € 800.500,00 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA e oneri di legge se dovuti, che ha offerto un ribasso del 57,90% da applicare alle voci del tariffario prezzi unitari secondo le modalità di cui all'art. 2.1 del capitolato speciale di appalto;
4. di inviare il presente atto, ai sensi delle vigenti disposizioni amministrative:
 - all'UDCP Segreteria di Giunta per quanto di competenza;
 - alla Direzione Generale per le Risorse Strumentali 50 15 00;
 - al RUP dott. geol. Giuseppe D'Errico.

Il Direttore Generale
dott. Fabrizio Manduca