



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott. Fabrizio Manduca

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott. Manduca Pasquale

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
826	20/10/2023	6	0

Oggetto:

Proc. n. 3616/AS/2023 - Revoca Commissione nominata con Decreto Dirigenziale n. 737 del 29/09/2023 e annullamento atti.

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

Premesso che:

- a. con Determinazione Direttoriale n. 26 del 29.01.2020, l'Agenzia Campana per la Mobilità, le Infrastrutture e le Reti (di seguito ACaMIR) ha indetto una gara per l'aggiudicazione, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di un *Accordo quadro con più operatori per l'affidamento dei servizi di verifica preventiva della progettazione, ex articolo 26 del Codice, relativa a infrastrutture portuali, infrastrutture per la mobilità e infrastrutture ferroviarie da realizzarsi sul territorio della regione Campania, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 54, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii*, per un importo complessivo a base di gara pari a euro 11.762.044,00 oltre IVA ed oneri previdenziali e assistenziali di legge, se dovuti, suddiviso in tre lotti dell'importo rispettivamente pari ad euro 398.804,00 per il Lotto 1, euro 6.252.386,00 per il Lotto 2, euro 5.110.854,00 per il Lotto 3;
- b. con Determinazione Direttoriale n. 36 del 02.02.2021, ACaMIR ha aggiudicato il Lotto 2 della suindicata procedura di gara ai seguenti concorrenti:
 1. CONTECO CHECK SRL, con il ribasso globale offerto pari al 49,989% sull'importo a base di gara;
 2. ITS CONTROLLI TECNICI, con il ribasso globale offerto pari al 67,000% sull'importo a base di gara;
 3. RINA Check S.r.l., con il ribasso globale offerto pari al 47,999% sull'importo a base di gara;
- c. per l'effetto, ACaMIR ha stipulato con ciascuno di essi un Accordo Quadro della durata di 48 (quarantotto) mesi, demandando ai rispettivi soggetti attuatori l'aggiudicazione di Appalti Specifici, a mezzo di successiva procedura di confronto competitivo, per l'affidamento di servizi di Verifica della progettazione, ex art. 26 del Codice, relativi a infrastrutture per la mobilità da realizzare sul territorio della Regione Campania;
- d. l'Ufficio Speciale Grandi Opere, soggetto attuatore dell'intervento denominato "*Strada a scorrimento veloce di collegamento della Valle di Lauro con l'Autostrada Caserta-Salerno (A30) - Completamento*", con Decreto Dirigenziale n. 179 del 24/03/2023, ha incaricato lo Staff 60.06.92 "Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR" del medesimo Ufficio Speciale ad avviare la procedura di confronto competitivo per l'affidamento di un Appalto Specifico relativo alla verifica, ex art. 26 del D.Lgs. 50/2016, del progetto definitivo (da effettuarsi anche in parallelo al procedimento di acquisizione pareri), del successivo progetto esecutivo e delle eventuali varianti in corso d'opera che dovessero necessitare, del suddetto intervento;
- e. l'importo a base di gara dell'Appalto Specifico è pari ad € 470.406,00 al netto di IVA e il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- f. il CUP dell'intervento è B31B04000260006, mentre il CIG derivato è 98829704D8;
- g. l'Ufficio Speciale Grandi Opere ha inoltre:
 1. con Decreto Dirigenziale n. 134 del 06/03/2023, nominato l'Arch. Giulio Espero Responsabile Unico del Procedimento in ordine all'intervento in oggetto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016;
 2. con il suindicato decreto n. 179 del 24/03/2023, approvato lo "Schema di Richiesta di Offerta (RdO) per esecuzione della Verifica P.D.+P.E.";;
 3. con Decreto Dirigenziale n. 226 del 04/04/2023, prenotato la spesa complessiva di € 310.422,27 per l'affidamento delle attività di verifica della progettazione definitiva ed esecutiva dell'intervento in oggetto e indicato nell'U04833, di pertinenza dell'Ufficio Speciale Grandi Opere, il capitolo di spesa sul quale imputare la prenotazione di impegno;

Premesso, altresì, che:

- a. con Decreto Dirigenziale n. 455 del 16/06/2023, l'Ufficio Speciale Grandi Opere ha indetto la procedura di confronto competitivo n. 3616/AS/2023, finalizzata all'affidamento di un *Appalto Specifico relativo alla verifica, ex art. 26 del D.Lgs. 50/2016, del progetto definitivo, del successivo progetto esecutivo e delle eventuali varianti in corso d'opera che dovessero necessitare, dell'intervento denominato "Strada a scorrimento veloce di collegamento della Valle di Lauro con l'Autostrada Caserta-Salerno (A30) - Completamento"*, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, per un importo a base di gara pari ad **€ 470.406,00**, al netto di IVA e oneri di legge se dovuti;
- b. entro le ore 13.00 del giorno 24/07/2023, termine di scadenza stabilito dal bando, sono pervenute, in ordine cronologico, n. 2 offerte:
 1. RINA CHECK SRL
 2. CONTECO CHECK SRL
- c. in data 28/07/2023, il Seggio di gara, riunitosi in seduta pubblica, ha proceduto all'apertura delle "buste amministrative" dei concorrenti e, verificata la correttezza e la conformità della documentazione presentata, ha ammesso tutti gli operatori economici alla fase successiva della gara, ovvero all'apertura delle offerte tecniche ed economiche da sottoporsi a valutazione di apposita Commissione giudicatrice;

- d. con Decreto Dirigenziale n. 737 del 29/09/2023 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere, è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche pervenute, composta come di seguito:

Nominativo	Ruolo	Qualifica - struttura
Arch. Anna Acetino	Presidente	Funzionario presso UOD 60.06.04
Ing. Fabrizio Cortucci	Componente	Funzionario presso UOD 60.06.02
Dott. Michele Andrea Patierno	Componente	Funzionario presso Staff 60.06.92

Visti:

- il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- la Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- la Legge n. 108 del 29 luglio 2021, "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la DGR n. 498 del 16.10.2019, con la quale è stata approvata l'articolazione della Struttura "Grandi Opere";
- la DGR n. 148 del 30.03.2022, relativa alla modifica ordinamentale della UOD 60.06.01 in STAFF 60.06.92 - Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR;
- la DGR n. 574 del 03.11.2022, con la quale è stato affidato al dott. Fabrizio Manduca l'incarico di Direttore Generale dell'Ufficio Speciale "Grandi Opere";
- la DGR n. 651 del 29.11.2022, con la quale è stato affidato all'arch. Pasquale Manduca l'incarico di Responsabile dell'Ufficio di Staff 60.06.92 "Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR";

Richiamato il precedente decreto n. 737 del 29/09/2023, col quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la procedura in parola;

Preso atto che, con nota prot. n. 504448 del 20/10/2023, il componente della Commissione giudicatrice succitata Ing. Fabrizio Cortucci ha rassegnato le dimissioni dall'incarico conferitogli, rappresentando che, ad un più attento esame, lo stesso potrebbe essere in posizione di conflitto di interesse con lo svolgimento dell'incarico;

Considerato che la correttezza, trasparenza, imparzialità e celerità dell'azione amministrativa costituiscono principi che l'Amministrazione intende perseguire e che, conseguentemente, anche in assenza di ulteriore scrutinio sulla fondatezza del dubbio sulla propria compatibilità avanzata dal Commissario, si ritiene prudenzialmente di provvedere senza indugio alla sostituzione dello stesso, con la conseguenziale caducazione degli atti di procedura eventualmente sin qui adottati;

Considerato, altresì che l'art. 51 c.p.c., espressamente richiamato in relazione ai componenti delle commissioni di gara dall'art. 77, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, applicabile *ratione temporis*, annovera tra le cause di astensione del giudice "gravi motivi di convenienza";

Acclarato inoltre che (C.d.S., sez. III, sent. 4830/2018 e 6299/2018):

- la nomina di una commissione di gara contenente un commissario incompatibile non solo inficia le decisioni e le determinazioni a valle, assunte dalla commissione stessa in quanto manifestazioni di volontà complessa imputabili a tale organo, ma preclude anche la nomina di tutti i medesimi commissari (e non solo di quello dichiarato incompatibile), a tutela dei principi di trasparenza e di imparzialità delle operazioni di gara;*
- ogni qualvolta emergano elementi che siano idonei, anche soltanto sotto il profilo potenziale, a compromettere tale delicato e cruciale ruolo di garante di imparzialità delle valutazioni affidato alle commissioni di gara, la semplice sostituzione di un componente rispetto al quale sia imputabile la causa di illegittimità dovrebbe dunque ritenersi né ammissibile, né consentita, in particolare nelle ipotesi in cui la commissione abbia già operato;*
- il rischio che il ruolo e l'attività di uno dei commissari, dichiarato incompatibile, possano avere inciso nei confronti anche degli altri commissari durante le operazioni di gara, influenzandoli verso un determinato esito valutativo, impedisce la sua semplice sostituzione ed implica la decadenza e la necessaria sostituzione di tutti gli altri commissari;*

- *la sostituzione totale di tutti i commissari (in luogo del solo commissario designato in modo illegittimo) garantisce maggiormente il rispetto del principio di trasparenza nello svolgimento delle attività di gara;*

Ritenuto:

- a. di prendere atto delle dimissioni del Commissario Ing. Fabrizio Cortucci per l'esame dell'offerta tecnica ed economica della procedura di gara n. 3616/AS/2023, ai fini dell'affidamento di un Appalto Specifico relativo alla verifica, ex art. 26 del D.Lgs. 50/2016, del progetto definitivo, del successivo progetto esecutivo e delle eventuali varianti in corso d'opera che dovessero necessitare, dell'intervento denominato "Strada a scorrimento veloce di collegamento della Valle di Lauro con l'Autostrada Caserta-Salerno (A30) - Completamento", CUP B31B04000260006 - CIG derivato 98829704D8;
- b. revocare, per il sopravvenuto mutamento della situazione di fatto conseguente alla segnalata causa di incompatibilità, il precedente provvedimento di nomina della Commissione;
- c. di annullare e di non recepire, giacché adottati dalla Commissione non correttamente costituita, i verbali della Commissione di gara sin qui compiuti;
- d. di rinviare a nuovo decreto la nomina integrale di nuova Commissione giudicatrice, che riavvierà il procedimento di esame dalla seduta pubblica di apertura della offerta tecnica, senza alcun accesso ai lavori del precedente collegio;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dallo STAFF 60.06.92 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa con il presente provvedimento e per le motivazioni esposte in narrativa, che si intendono integralmente ripetute e trascritte nel presente dispositivo;

D E C R E T A

1. di prendere atto delle dimissioni del Commissario Ing. Fabrizio Cortucci per l'esame dell'offerta tecnica ed economica della procedura di gara n. 3616/AS/2023, ai fini dell'affidamento di un *Appalto Specifico relativo alla verifica, ex art. 26 del D.Lgs. 50/2016, del progetto definitivo, del successivo progetto esecutivo e delle eventuali varianti in corso d'opera che dovessero necessitare, dell'intervento denominato "Strada a scorrimento veloce di collegamento della Valle di Lauro con l'Autostrada Caserta-Salerno (A30) - Completamento"*, CUP B31B04000260006 - CIG derivato 98829704D8;
2. revocare, per il sopravvenuto mutamento della situazione di fatto conseguente alla segnalata causa di incompatibilità, il precedente provvedimento di nomina della Commissione;
3. di annullare e di non recepire, giacché adottati dalla Commissione non correttamente costituita, i verbali della Commissione di gara;
4. di rinviare a nuovo decreto la nomina integrale di nuova Commissione giudicatrice, che riavvierà il procedimento di esame dalla seduta pubblica di apertura della offerta tecnica, senza alcun accesso ai lavori del precedente collegio;
5. di notificare dell'adozione del presente atto i concorrenti della procedura;
6. di trasmettere il presente atto ai componenti della Commissione nominata con decreto dirigenziale n. 737 del 29/09/2023;
7. di inviare il presente atto, ai sensi delle vigenti disposizioni amministrative:
 - o All'UDCP Segreteria di Giunta per i successivi adempimenti;
 - o Al RUP Arch. Giulio Esposito.

Il Dirigente Staff 60.06.92
Arch. Pasquale Manduca

Il Direttore Generale
Dott. Fabrizio Manduca