



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott.ssa Somma Maria

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott.ssa Sciotto Rosa Maria

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
65	01/04/2022	1	0

Oggetto:

Servizio di "Assistenza tecnica all'Autorita' di Gestione, alle altre strutture connesse ed all'Autorita' di Certificazione - PO FSE Campania 2014-2020 e PR+ Campania 2021-2027" (CUP B69B22000030009 - CIG 91679943FC). Determinazioni.

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO che

- a. con il Regolamento (UE) n. 1303 del 31 dicembre 2013 il Parlamento ed il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b. il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo stabilisce i compiti del Fondo sociale europeo (FSE) e l'abrogazione del Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- c. con Decisione n. C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014 la Commissione Europea ha approvato determinati elementi dell'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- d. con Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015 la Commissione Europea ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FSE" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- e. con Decisione n. C(2020)6801 final del 29 settembre 2020 la Commissione Europea ha modificato la decisione di esecuzione C(2015)5085/F1 che approva determinati elementi del programma operativo "POR Campania FSE" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- f. con Deliberazione [487 del 12 novembre 2020](#) la Giunta Regionale ha preso atto della suddetta Decisione;
- g. con Deliberazione n. 719 del 16 dicembre 2015 la Giunta Regionale ha preso atto del documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni", approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014/2020 del 25 novembre 2015;
- h. con Deliberazione n. 381 del 25 luglio 2016 la Giunta Regionale ha approvato il Piano di Rafforzamento Amministrativo biennale per la gestione dei fondi strutturali e di investimento Europei 2014/2020;
- i. con Deliberazione n. 742 del 20 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha approvato il "Sistema di Gestione e di Controllo" (Si.Ge.Co.) del POR Campania FSE 2014/2020 con decorrenza 01/01/2017;
- j. con Decreto n. 272 del 30 dicembre 2016 il Presidente della Giunta Regionale ha individuato i Responsabili d'Obiettivo Specifico del POR Campania FSE 2014-2020;
- k. con Decreto Dirigenziale n. 148 del 30/12/2016 e ss.mm.ii. è stata approvata la Manualistica di riferimento per l'attuazione ed il controllo del POR Campania FSE 2014-2020;
- l. con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 27 del 24/01/2017, si è proceduto alla designazione dell'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020 nonché dell'Autorità di Certificazione del medesimo programma;
- m. il Regolamento (UE) n. 1060 del 24 giugno 2021 il Parlamento ed il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti, stabilendo regole comuni, semplificate e consolidate che indirizzano l'azione degli Stati Membri e dell'Unione per il perseguimento dei 5 obiettivi strategici: un'Europa più intelligente, un'Europa più verde, un'Europa più connessa, un'Europa più sociale e un'Europa più vicina ai cittadini;
- n. il Regolamento (UE) n. 1057 del 24 giugno 2021 del Parlamento e del Consiglio europeo ha istituito il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e abrogato il Regolamento (UE) n. 1296/2013;
- o. l'Autorità di Gestione del PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020, in data 7 febbraio 2022 ha trasmesso la nota prot. alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE(U). 0002868 del 07.02.2022 con la quale evidenziava la possibilità per l'Autorità di Gestione FSE, previa presentazione di una proposta progettuale idonea, di essere individuata quale Beneficiaria di un finanziamento ad hoc nella misura massima complessiva di 837.856,14 euro, a valere sul citato PON Governance, Azione 7.2.1 – Capacità amministrativa, nell'ambito del piano di ripresa globale lanciato dalla Commissione europea a seguito della pandemia di coronavirus (REACT-EU), quale finanziamento supplementare agli stanziamenti della programmazione 2014- 2020 dei Fondi strutturali europei e nella prospettiva di creare le condizioni ottimali per la realizzazione di percorsi di rafforzamento della governance e delle strutture coinvolte nella gestione dei fondi strutturali anche in vista della programmazione 2021-2027, finalizzato al rafforzamento degli strumenti attuativi necessari ad agevolare la chiusura della programmazione 2014-2020, nonché a facilitare il rapido avvio della programmazione 2021-2027,

PREMESSO, altresì, che

- a. la Regione Campania con il suo rappresentante è stata designata quale membro del gruppo tecnico di contatto tra le Regioni ed il Dipartimento per le Politiche di Coesione, per la definizione dei contenuti dell'Accordo di Partenariato del ciclo di programmazione 2021 - 2027;
- b. sono state portate avanti le attività di competenza dello Stato di preparazione e presentazione dell'Accordo di Partenariato che, ai sensi dell'art. 10 del Regolamento (UE) n. 1060 del 24 giugno 2021, espone l'orientamento strategico per la programmazione e le modalità per un impiego efficace ed efficiente del FESR, del FSE+, del Fondo di coesione, del JTF e del FEAMPA per il periodo compreso fra il 1 gennaio 2021 e il 31 dicembre 2027, nell'ambito del quale sono indicate le dotazioni finanziarie preliminari suddivise per fondo e il corrispondente contributo nazionale per categoria di regioni;
- c. la Regione Campania ha avviato il processo di programmazione 2021-2027 istituendo, con Delibera di Giunta Regionale n. 44 del 28/01/2020, il Gruppo di Programmazione con il compito di provvedere alla redazione dei documenti di programmazione, sulla base degli indirizzi impartiti dal Presidente e dalla Giunta Regionale;
- d. con Delibera di Giunta Regionale del 12/11/2020, n. 489, è stato adottato il "Documento Regionale di Indirizzo Strategico" (DRIS), per periodo di programmazione 2021/2027;
- e. a seguito delle interlocuzioni con i soggetti istituzionali coinvolti nel processo programmatico, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile (CIPESS) nella seduta del 22 dicembre 2021, ha approvato la proposta di Accordo di Partenariato e di definizione dei criteri di cofinanziamento pubblico nazionale dei programmi europei relativi alla programmazione della politica di coesione europea 2021-2027 che tra, l'altro, ha quantificato le risorse da destinare ai programmi operativi a valere sui Fondi FESR, FSE Plus e JTF per il periodo 2021-2027, ivi comprese quelle per l'assistenza tecnica;
- f. in data 17 gennaio 2022, la proposta di Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia è stata, pertanto, inviata alla Commissione europea secondo le modalità richieste per la notifica formale ed è stato avviato il negoziato per la decisione finale da parte di quest'ultima in conformità agli articoli 10 e seguenti del Regolamento (UE) 2021/1060 recante le disposizioni comuni sui fondi (RDC);
- g. l'Amministrazione regionale, ai sensi dell'articolo 21 del RDC deve presentare il Programma regionale FSE+ 2021-2027 alla Commissione non oltre 90 giorni dalla presentazione dell'Accordo di Partenariato;
- h. nonostante il processo di approvazione del Programma regionale potrà concludersi solo a seguito della presentazione dello stesso e dell'approvazione dell'Accordo di partenariato da parte della Commissione, la Regione intende dotarsi sin dall'avvio del nuovo ciclo di programmazione 2021/2027, di un idoneo servizio di assistenza tecnica in grado di supportare l'Autorità di Gestione FSE e le strutture compartecipanti all'attuazione del programma del necessario supporto specialistico, in funzione acceleratoria del procedimento, individuando le prestazioni da suddividere in specifiche linee di azione in coerenza con la tipologia di attività richieste;

PRESO ATTO che

- a. con Deliberazione n. 90 del 01/03/2022, la Giunta Regionale ha dato atto dell'esigenza di:
 - a.1. assicurare apposita assistenza tecnica all'Autorità di Gestione e all'Autorità di Certificazione del PO FSE 2014-2020, entrambe attualmente prive di supporto specialistico, nell'espletamento delle rispettive attività, ottimizzando, a tal fine, l'utilizzo delle risorse finanziarie, ad oggi, complessivamente disponibili a valere sull'Asse V del POR Campania FSE 2014-2020;
 - a.2. garantire che le succitate azioni di assistenza tecnica possano ricoprire l'intera programmazione 2014-2020 allo scopo di evitare rallentamenti nell'attuazione, nel controllo e nella certificazione delle risorse finanziarie afferenti al POR Campania FSE 2014-2020, anche al fine di garantire gli adempimenti connessi alla corretta chiusura del citato programma;
 - a.3. dare avvio al nuovo ciclo di programmazione 2021-2027 FSE +, potendosi avvalere di un adeguato supporto specialistico anche al fine di porre in essere, con tempestività, le attività programmatiche e attuative finalizzate al corretto utilizzo delle risorse assegnate;
 - a.4. aderire alla misura, a valere PON Governance, Azione 7.2.1 – Capacità amministrativa, finalizzata alla concessione del finanziamento finalizzato al rafforzamento degli strumenti attuativi necessari ad agevolare la chiusura della programmazione 2014-2020, nonché a facilitare il rapido avvio della programmazione 2021-2027;
- b. con il medesimo provvedimento, la Giunta Regionale, quindi, ha:
 - b.1 programmato le risorse finanziarie per un importo complessivo massimo di € 12.837.856,14 IVA esclusa, di cui massimo € 2.000.000,00, IVA esclusa, a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, massimo € 837.856,14 a valere sulle risorse del PON Governance, Azione 7.2.1 – Capacità amministrativa, e massimo € 10.000.000,00 IVA esclusa, a valere, in via programmatica, sul PR Campania FSE+ 2021-2027, per l'avvio di una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di Assistenza

Tecnica all'Autorità di Gestione e strutture connesse per la gestione del Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo 2014-2020 e del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo + 2021-2027 della Regione Campania;

- b.2 formulato indirizzo che la gara sia affidata mediante procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori (con eventuale riapertura del confronto competitivo) da aggiudicare con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e coerentemente alle indicazioni fornite dall'ANAC, per la sottoscrizione di Accordi quadro ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. 50/2016, con riserva di avvalersi di tutte le opzioni previste dal D. Lgs. n. 50/2016;
- b.3 stabilito che l'Accordo Quadro si strutturi, indicativamente, nelle seguenti linee di servizio tali da assicurare il miglior supporto tecnico-operativo, nell'espletamento delle attività di competenza: A) Servizi di supporto alla gestione e chiusura del programma FSE 2014-2020; B) Servizi di supporto alle attività di programmazione, attuazione, gestione, monitoraggio, sorveglianza, certificazione del PR FSE+ 2021-2027; C) Servizi di supporto alle attività di controllo del PR FSE+ 2021-2027; D) Servizi di supporto alla valutazione indipendente del PR 2021-2027;
- b.4 incaricato l'Autorità di Gestione FSE e l'Ufficio Speciale Grandi Opere, per quanto di rispettiva competenza, di procedere all'adozione degli atti amministrativi consequenziali;

DATO ATTO che

- a. il D. Lgs n. 50 del 18/04/2016, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- b. attualmente non risultano attivate ai sensi delle norme relative alla spending review ed, in particolare, i Decreti Legge nn. 52 del 07/05/2012 (L. Conv. n. 94/2012) e 95 del 06/07/2012 (L. Conv. n. 94/2012), procedure centralizzate per l'approvvigionamento di beni e servizi, aventi ad oggetto l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e Certificazione istituite presso le Amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziato dai fondi strutturali dell'Unione Europea per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 e 2021-2027;

DATO ATTO, altresì, che

- a. l'art. 113, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, regola la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle Amministrazioni Pubbliche per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario, sulla base di apposito regolamento adottato dalle stesse Amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti;
- b. in data 31/10/2018, è entrato in vigore il Regolamento regionale 30 ottobre 2018, n. 9, recante "*Modifiche al Regolamento regionale 24 marzo 2010, n. 7*", per l'adeguamento alla sopravvenuta normativa legislativa statale di cui al surrichiamato art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;
- c. con circolare prot. reg. n. 0252896 del 17/04/2019, la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ha fornito indicazioni in merito agli adempimenti da porre in essere per l'assunzione della spesa per incentivo di cui all'articolo 113 del D.Lgs. n. 50/2016 ed al Regolamento Regionale n. 9/2018;
- d. con l'Ordine di Servizio PG/2022/175120 del 31/03/2022, si è proceduto all'istituzione del Gruppo di Lavoro per l'esecuzione dell'Accordo Quadro quadriennale relativo al servizio di "Assistenza tecnica all'Autorità di Gestione, ai Responsabili di Obiettivo Specifico e all'Autorità di Certificazione del Programma FSE 2014-2020 e del Programma FSE+ 2021-2027", rinviando la quantificazione dell'ammontare massimo del Fondo incentivante ripartibile tra le figure professionali adibite alle funzioni/attività elencate all'art. 29 del Regolamento n. 9/2018, all'atto dell'adozione del provvedimento di ammissione definitiva del servizio di che trattasi e di approvazione del relativo quadro economico;

CONSIDERATO che

- a. al fine di conciliare le risorse programmate con l'esigenza di assicurare il supporto di apposita assistenza tecnica all'AdG FSE, ai RR.O.S., nonché all'AdC FSE della Regione Campania, è apparso necessario l'avvio,

in collaborazione con l'Ufficio Speciale "Grandi Opere", di una procedura selettiva pubblica secondo gli indirizzi programmatici della succitata DGR n. 90/2022;

- b. condividendo la relazione tecnica e gli annessi capitolato d'appalto, schema di Accordo Quadro e schema di Contratto di Appalto Specifico predisposti dal RUP, si è ritenuto, pertanto, di impostare la gara per la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori (da aggiudicare con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016), con successiva riapertura del confronto competitivo mediante Appalti Specifici aventi ad oggetto i servizi individuati dall'Amministrazione regionale in specifici Piani di Fabbisogno;
- c. si è, quindi, proceduto, con nota PG/2022/142800 del 15/03/2022, all'inoltro del capitolato d'appalto e degli schemi di contratto all'Avvocatura Regionale, per l'acquisizione dei pareri di competenza;
- d. con nota prot. 0162275 del 24/03/2022, l'Avvocatura Regionale ha reso il parere PS 46-50-01-2022 sul capitolato d'appalto, sullo schema di Accordo Quadro e sullo schema di Contratto di Appalto Specifico;
- e. con ulteriore relazione tecnica, il RUP ha proposto il capitolato d'appalto, lo schema di Accordo Quadro e lo schema di Contratto di Appalto Specifico, adeguati alle indicazioni fornite dall'Avvocatura, il quadro economico pre-gara aggiornato ed il documento contenente le indicazioni tecniche minime da far confluire nel Disciplinare di gara;

RITENUTO, pertanto, di dover

- a. avviare una gara per l'affidamento del servizio di *"Assistenza tecnica all'Autorità di Gestione e strutture connesse per la gestione del Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo 2014-2020 e del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo + 2021-2027 della Regione Campania"*;
- b. individuare, quale procedura di selezione degli operatori economici con cui stipulare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 54 D.Lgs. n. 50/2016, un Accordo Quadro (AQ) e, a seguito di confronto competitivo, gli affidatari dei discendenti Contratti Attuativi Specifici (CAS), la *"procedura aperta"*, di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, e, quale criterio di aggiudicazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo;
- c. segnalare che il servizio da affidare è contraddistinto dal CUP B69B22000030009 e dal CIG 91679943FC;
- d. approvare il capitolato d'appalto, lo schema di Accordo Quadro e lo schema di Contratto di Appalto Specifico, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- e. procedere all'approvazione del quadro economico pre-gara, di importo complessivo pari ad € 15.623.891,20, IVA inclusa, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- f. precisare che l'importo a base d'asta ammonta ad € 12.686.600,00, IVA esclusa;
- g. approvare il "documento", allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, contenente le indicazioni tecniche minime da far confluire nel Disciplinare di gara;
- h. di riservarsi con successivo provvedimento la prenotazione dell'impegno di spesa ad intervenuta iscrizione in bilancio delle necessarie risorse finanziarie;
- i. pubblicare il presente provvedimento nella sezione "Regione - Casa di vetro" del portale istituzionale;

VISTI

- a. la normativa e i riferimenti richiamati in premessa;
- b. il Regolamento Regionale n. 9/2018;
- c. le LL.RR. nn. 31 e 32 del 28/12/2021;
- d. la D.G.R. n. 20 del 13/01/2022;
- e. la D.G.R. n. 90 del 01/03/2022;
- f. il parere PS 46-50-01-2022 reso dall'Avvocatura Regionale;

Alla stregua dell'istruttoria condotta dal Responsabile del Procedimento nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal competente Dirigente dello Staff 50.01.91;

DECRETA

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. **di avviare** una gara per l'affidamento del servizio di *“Assistenza tecnica all'Autorità di Gestione e strutture connesse per la gestione del Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo 2014-2020 e del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo + 2021-2027 della Regione Campania”*;
2. **di individuare**, quale procedura di selezione degli operatori economici con cui stipulare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 54 D.Lgs. n. 50/2016, un Accordo Quadro (AQ) e, a seguito di confronto competitivo, gli affidatari dei discendenti Contratti Attuativi Specifici (CAS)], la *“procedura aperta”*, di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, e, quale criterio di aggiudicazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo;
3. **di segnalare** che il servizio da affidare è contraddistinto dal CUP B69B22000030009 e dal CIG 91679943FC;
4. **di approvare** il capitolato d'appalto, lo schema di Accordo Quadro e lo schema di Contratto di Appalto Specifico, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
5. **di procedere** all'approvazione del quadro economico pre-gara, di importo complessivo pari ad € **15.623.891,20**, IVA inclusa, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
6. **di precisare** che l'importo a base d'asta ammonta ad € 12.686.600,00, IVA esclusa;
7. **di approvare** il “documento”, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, contenente le indicazioni tecniche minime da far confluire nel Disciplinare di gara;
8. **di riservarsi**, con successivo provvedimento, la prenotazione dell'impegno di spesa ad intervenuta iscrizione in bilancio delle necessarie risorse finanziarie;
9. **di precisare** che Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Dott. Guglielmo Febbraro, funzionario della Direzione Generale *“Autorità di Gestione del Fondo Sociale Europeo e Fondo Sviluppo Coesione”*;
10. **di trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio Speciale *“Grandi Opere”* per gli adempimenti consequenziali di competenza e al Capo di Gabinetto;
11. **di pubblicare** il presente provvedimento nella sezione *“Regione Casa di vetro”* del portale istituzionale.

Somma