



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Ing. Negro Sergio (interim)

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott. Diodato Giovanni

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
478	29/06/2022	6	0

Oggetto:

Procedura n.3230/AQ-T/2021- Revoca aggiudicazione RTI SWS ENGINEERING S.R.L e scorrimento graduatoria lotto n. 1

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

Premesso che:

a) con Decreto Dirigenziale n. 31 del 20/01/2022, l'Ufficio Speciale Grandi Opere - UOD 01 "Centrale Acquisti" ha aggiudicato sotto riserva - condizionando l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito della verifica positiva dei requisiti, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 - *l'Accordo Quadro Triennale con un unico operatore economico, ex art. 54 comma 3, per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura quali progetto di fattibilità tecnica ed economica e/o progettazione definitiva e/o esecutiva e/o relative attività di supporto di cui al Capitolo III. "Indicazioni operative", punto 5 delle Linee Guida n. 1 dell'ANAC, per l'esecuzione nella Regione Campania di INFRASTRUTTURE DI TRASPORTO* relativamente al **Lotto 1 - Reti Stradali (CUP B22C21000690001 – CIG 8635614E19)** all'operatore economico **RTI PROGER S.p.A. (capogruppo) - Progin SPA - Alphatech dell'ing. Roberto Chieffi e del dott. Francesco Chieffi - Geocart S.P.A. - d'Agostino Associati**, con una percentuale di ribasso del 52,5% da praticare sui prezzi delle lavorazioni per un importo contrattuale complessivo di € 8.196.721,31 IVA esclusa;

b) con Decreto Dirigenziale n. 240 del 31.03.2022, l'Ufficio Speciale Grandi Opere - UOD 01 "Centrale Acquisti" ha revocato, per le motivazioni in esso contenute, confermate dall'Ordinanza del TAR Campania Sez I n. 0245/2022 l'aggiudicazione disposta con Decreto Dirigenziale n. 31 del 20/01/2022 in favore del RTI PROGER S.p.A. (capogruppo) - Progin SPA - Alphatech dell'ing. Roberto Chieffi e del dott. Francesco Chieffi - Geocart S.P.A. - d'Agostino Associati;

c) con lo stesso Decreto Dirigenziale n. 240 del 31.03.2022, l'Ufficio Speciale Grandi Opere - UOD 01 "Centrale Acquisti" ha proceduto allo scorrimento della graduatoria a favore del **RTI SWS engineering Spa - GENERAL ENGINEERING SRL - ING.DOMENICO CORRENTE - Acquatecno s.r.l. - VAMS Ingegneria S.r.l.**;

d) nell'ambito delle verifiche effettuate sulle dichiarazioni rese ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016, a valle dell'istruttoria compiuta sulla Certificazione dei carichi fiscali, trasmessa dall'Agenzia delle Entrate Direzione Provinciale III di Roma ed acquisita da Codesto Ufficio con Prot.0246945 del 11/05/2022, sono emerse a carico dell'impresa mandante VAMS Ingegneria srl con sede legale Antonio Gramsci n. 34 – 00197 ROMA, C.F. 01338810581 e partita IVA 00987261005 violazioni non definitivamente accertate che comportano un omesso pagamento di imposte e tasse di cui all'art. 48 bis commi 1 e 2-bis del DPR 29 settembre 1973 n. 602, anche se non dichiarate da quest'ultimo in sede di gara;

e) nell'esercizio del proprio potere discrezionale, ai sensi dell'art. 80 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 *"Un operatore economico può essere escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se la stazione appaltante è a conoscenza e può adeguatamente dimostrare che lo stesso ha commesso gravi violazioni non definitivamente accertate agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse o contributi previdenziali"*

f) la Stazione Appaltante ha rilevato, in base al certificato suddetto dell'Agenzia delle Entrate, violazioni non definitivamente accertate per un debito residuo di € 396.952,02 di cui € 212.942,87 derivanti dalla Cartella di pagamento n. 09720200137296491 rateizzata a partire dal 12.10.2020;

g) In relazione al supplemento di istruttoria effettuato da codesto ufficio in merito cartella di pagamento n.09720220009784965 per un debito residuo di Euro 176.416,16 la società V.A.M.S. Ingegneria srl ha dichiarato che non è ancora notificata alla scrivente;

h) l'ultimo capoverso dell'art.80 comma 4 recita che *"Un operatore economico può essere escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se la stazione appaltante è a conoscenza e può adeguatamente dimostrare che lo stesso ha commesso gravi violazioni non definitivamente accertate agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse o contributi previdenziali. Per gravi violazioni non definitivamente accertate in materia contributiva e previdenziale s'intendono quelle di cui al quarto periodo. Costituiscono gravi violazioni non definitivamente accertate in materia fiscale quelle stabilite da un apposito decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili e previo parere del Dipartimento per le politiche europee della Presidenza del Consiglio dei ministri, da emanare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore delle disposizioni di cui al presente periodo, recante limiti e condizioni per l'operatività della causa di esclusione relativa a violazioni non definitivamente accertate che, in ogni caso, devono essere correlate al valore dell'appalto e comunque di importo non inferiore a 35.000 euro.*

Considerato che:

- a)** la norma richiamata attribuisce alla stazione appaltante un potere discrezionale in ordine all'esclusione dell'operatore economico di cui abbia riscontrato la violazione grave, anche se non definitivamente accertata;
- b)** la previsione normativa sia applicabile alla procedura di gara in esame in quanto quest'ultima è stata indetta con Decreto Dirigenziale n. 46 del 18/02/2021 quindi successivamente all'entrata in vigore del decreto-legge n. 76/2020 e della legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120 (la normativa di riferimento è attualmente sottoposta all'esame parlamentare e oggetto di possibili modifiche);

- c) la stazione appaltante può esercitare il potere discrezionale di escludere l'operatore economico per violazioni gravi non definitivamente accertate agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse, ai sensi dell'art. 80 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, come riscontrate dall'Agenzia delle Entrate con pec acquisita al protocollo con n.0246945 del 11/05/2022 da cui risultano violazioni per sanzioni non definitivamente accertate per gli anni di imposta 2015 per un debito residuo con importo complessivo di € 176.416,16
- d) il mancato pagamento anche se non definitivamente accertato di cui alla cartella dell'Agenzia delle Entrate, richiamata in premessa, costituisce una grave irregolarità ai sensi dell'art. 80, co. 4 del codice dei contratti;

Preso atto del parere dell'Avvocatura n.116/2022 emesso con il prot.0326967 del 23.06.2022 per vicenda analoga nel quale si osserva che a seguito delle modifiche introdotte dalla l. semplificazioni, così come ulteriormente modificate dalla L. n.238 del 23.12.2021 il quarto periodo del sopra menzionato comma 4 dell'art. 80 del codice dei contratti prevede che un operatore economico può essere escluso se la Stazione Appaltante è a conoscenza e può adeguatamente dimostrare che lo stesso non ha ottemperato agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali non definitivamente accertati qualora tale mancato pagamento costituisca una grave violazione ai sensi rispettivamente del secondo o del quarto periodo;

Ritenuto pertanto di revocare l'aggiudicazione disposta con Decreto Dirigenziale n. 31 del 20/01/2022 in favore del **RTI SWS engineering Spa - GENERAL ENGINEERING SRL - ING.DOMENICO CORRENTE - Acquatecno s.r.l. - VAMS Ingegneria S.r.l;** **Lotto 1** per le suindicate motivazioni, grave irregolarità e regolarizzazione dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, e di dover procedere allo scorrimento della graduatoria;

Considerato che l'art. 3 del disciplinare di gara recita *“Nel caso in cui un concorrente risulti primo in graduatoria per più lotti potrà aggiudicarsi, ex art. 51 comma 3 cit., sempre un solo lotto e precisamente quello per il quale avrà offerto il ribasso più alto. In caso di parità di ribasso offerto, si ricorrerà al criterio numerico crescente in base al numero che contraddistingue i lotti oggetto di gara (es. la ditta X risulta prima in graduatoria per tutti i lotti: il Lotto n. 1 viene aggiudicato alla ditta X risultata al primo posto in graduatoria del lotto n. 1, il Lotto n. 2 verrà aggiudicato al secondo in graduatoria del lotto n. 2, e così via)”*;

Ritenuto per effetto di quanto disposto all'art. 3 del disciplinare di gara, di dover far luogo all'aggiudicazione della gara in oggetto, condizionandone sospensivamente l'efficacia all'esito positivo della verifica ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs n. 50/2016, all'operatore economico **RTI G.P. Ingegneria (Capogruppo Mandataria) - Engeko S.C.A.R.L. Consorzio Stabile - AMBIENTE S.P.A – IRD Engineering** 4° classificato **con sede legale legale in viale Tiziano n. 3 Comune Roma, cap 00196 Prov. Roma con C.F. 05436551005 e partita IVA 05436551005** il quale ha offerto una percentuale di ribasso del 51% da praticare sui prezzi delle lavorazioni per un importo contrattuale complessivo di € 8.196.721,31 IVA esclusa;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i., “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- la Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”;
- la Legge n. 108 del 29 luglio 2021, “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (Decreto Semplificazioni bis)”;
- la D.G.R n. 498 del 16.10.2019 con la quale è stata approvata l'articolazione della Struttura “Grandi Opere”;
- la D.G.R n. 469 del 27.10.2021 con la quale è stato prorogato all'ing. Sergio Negro l'incarico di Responsabile ad interim dell'Ufficio Speciale “Grandi Opere”;

- la D.G.R n. 556 del 30.11.2021 con la quale è stato prorogato al dott. Giovanni Diodato l'incarico di Responsabile ad interim della U.O.D. 01 "Centrale Acquisti e Procedure di Finanziamento di Progetti relativi ad Infrastrutture" presso l'Ufficio Speciale "Grandi Opere";
- la DGR n. 148 del 30.03.2022 relativa alla modifica ordinamentale della UOD 60.06.01 in STAFF 60.06.92 - Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dallo STAFF 60.06.92 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa con il presente provvedimento e per le motivazioni esposte in narrativa, che s'intendono integralmente ripetute e trascritte nel presente dispositivo;

DECRETA

1. di revocare l'aggiudicazione disposta con Decreto Dirigenziale n. 31 del 20/01/2022 in favore del RTI SWS engineering Spa - GENERAL ENGINEERING SRL - ING.DOMENICO CORRENTE - Acquatecno s.r.l. - VAMS Ingegneria S.r.l; Lotto 1 per le suindicate motivazioni, grave irregolarità e regolarizzazione dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, e di dover procedere allo scorrimento della graduatoria;
2. di procedere allo scorrimento della graduatoria e di aggiudicare sotto riserva *l'Accordo Quadro Triennale con un unico operatore economico, ex art. 54 comma 3, per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura quali progetto di fattibilità tecnica ed economica e/o progettazione definitiva e/o esecutiva e/o relative attività di supporto di cui al Capitolo III. "Indicazioni operative", punto 5 delle Linee Guida n. 1 dell'ANAC, per l'esecuzione nella Regione Campania di INFRASTRUTTURE DI TRASPORTO* relativamente al **Lotto 1 - Reti Stradali (CUP B22C21000690001 – CIG 8635614E19)** all'operatore economico **RTI G.P. Ingegneria (Capogruppo Mandataria) - Engeko S.C.A.R.L. Consorzio Stabile - AMBIENTE S.P.A – IRD Engineering 4° classificato con sede legale legale in viale Tiziano n. 3 Comune Roma, cap 00196 Prov. Roma con C.F. 05436551005 e partita IVA 05436551005**, con una percentuale di ribasso del 51% da praticare sui prezzi delle lavorazioni per un importo contrattuale complessivo di € 8.196.721,31 IVA esclusa;
3. di comunicare l'aggiudicazione agli interessati, ai sensi degli articoli 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016;
4. di incaricare il Responsabile della procedura di gara a comunicare l'aggiudicazione agli operatori economici, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/16 e di dare pubblicità ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 2013;
5. di condizionare l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito della verifica positiva dei requisiti, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016;
6. di dare atto che la stipula del contratto avverrà con l'Ufficio Speciale Grandi Opere – UOD 04;
7. di inviare il presente atto, ai sensi delle vigenti disposizioni amministrative:
 - Alla UOD Bollettino Ufficiale - Ufficio Relazioni col pubblico (URP) per la pubblicazione sul BURC;
 - All'UDCP Segreteria di Giunta per i successivi adempimenti;
 - All'Ufficio Speciale Grandi Opere - UOD 04
 - Al RUP Arch. Pasquale Manduca

Ing. Sergio Negro